



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Созонівська сільська рада
Кіровоградського району
Кіровоградської області**

вул. Паркова, 5, с. Созонівка,
Кіровоградський район,
Кіровоградська область, 27602

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Созонівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Созонівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення податку на майно, в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Созонівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 2) та «Про встановлення єдиного податку на території Созонівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Созонівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області від 22.05.2018 № 200.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії Созонівської сільської ради з питань бюджету щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектами рішень на території Созонівської сільської ради встановлюються місцеві податки, визначені статтею 10 Податкового кодексу України (далі – ПКУ).

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Щодо проектів рішень в цілому

1. Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість, проектом рішення 1 не визначено всі обов'язкові елементи податку (крім ставок та пільг із сплати податку); у проекті рішення 2 відсутній строк та порядок подання звітності про обчислення та сплату податку; у проекті рішення 3 - об'єкт та база оподаткування для єдиного податку першої та другої груп, строк та порядок подання звітності про обчислення та сплату податку.

Зазначене не узгоджується з наведеними вище вимогами ПКУ.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 1

2. Рядок 12.01 таблиці додатку 1 до проекту рішення 1 потребує приведення у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 ПКУ в частині встановлення ставки земельного податку для юридичних осіб за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено.

Щодо проекту рішення 2

3. Підпункт 2.2 пункту 2 проекту рішення 2 потребує приведення до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким встановлено виключний перелік житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктом оподаткування.

3.1. Додатково повідомляємо, що постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – Постанова № 483) затверджено форму типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку; форму типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Абзацом четвертим підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передуює звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості рішення щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Аналогічні вимоги встановлені абзацом другим пункту 284.1 статті 284 ПКУ. Так, органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передуює звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки рішення щодо ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам за формою,

затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Виходячи із зазначених норм, ПКУ не передбачає обов'язку для органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а також пільг зі сплати податків за встановленою формою. Водночас, зазначені вище норми ПКУ встановлюють вимоги щодо подачі органами місцевого врядування інформації про встановлені податки та пільги за формою, затвердженою Постановою № 483.

З метою спрощення процедури підготовки та подання відповідному контролюючому органу інформації пропонуємо ставки та пільги із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, викласти у додатках до проектів рішень 1 і 2 відповідно до форм, затверджених Постановою № 483.

Таким чином, проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Податкового кодексу України та Постанови № 483.

3. 2. Пунктом 9 проекту рішення визначено, що рішення набуває чинності з моменту його прийняття.

Враховуючи вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3. статті 12 ПКУ, а також те, що ставки податку встановлюються на 2019 рік, пропонуємо визначити, що рішення набуває чинності з 01 січня 2019 року.

Щодо проекту рішення 3

4. Відповідно до статті 293 ПКУ, до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено встановлення ставок єдиного податку та визначення обов'язкових елементів податку виключно для платників єдиного податку **першої та другої груп**.

Ставки податку для платників єдиного податку **третьої та четвертої груп** встановлено ПКУ, та не потребують встановлення рішеннями місцевих рад, а, відповідно, і визначення для них обов'язкових елементів.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з проекту рішення 3 ставки та обов'язкові елементи податку для платників єдиного податку **третьої та четвертої груп**.

4.1. З метою приведення пункту 5 до проекту рішення 3 у відповідність до вимог статті 293 ПКУ, пропонуємо викласти абзац 1 цього пункту у наступній редакції: «Встановити ставки єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:»

Таким чином, проекти рішень потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу (далі - АРВ) до проектів рішень

Надані АРВ до проектів рішень 2 і 3, зокрема їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України

від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень 2 і 3, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень 2 і 3 принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

АРВ до проекту рішення 1 (далі – АРВ 1) не у повній мірі відповідає вимогам Методики.

У розділі I АРВ 1 розробником не визначено проблем громади, які потребують вирішення шляхом владного регулювання, не наведено жодних даних у кількісній (грошовій) формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість, також, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив. **Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності** – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі III АРВ 1, при описі альтернатив не визначено жодного кількісного (грошового) показника, який характеризує ці альтернативи (наприклад: доходи, отримані місцевим бюджетом, витрати суб'єктів господарювання тощо); при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання – не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі. Також, не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення (при сплаті податків за запропонованими ставками), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Також, в АРВ 1 не обґрунтовано ставки податку, які встановлюються для суб'єктів господарювання, не наведено алгоритму їх визначення, що не дозволяє підтвердити спроможність суб'єктів господарювання сплачувати податки за такими ставками, а, відповідно, довести економічну доцільність обраного способу та зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Враховуючи, що строк дії даного рішення – 2019 рік, пропонуємо встановити прогностичні показники результативності на I, II, III та VI квартали 2019 року.

Розділом VII АРВ 1 встановлено, що строк дії акта – до повторного відстеження (проводиться через один рік), з подальшим продовженням чи внесенням змін.

Але, рішення про встановлення місцевих податків і зборів приймаються відповідними радами на кожний бюджетний рік. Податки та збори, їх ставки, а також, податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року (підпункт 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 ПКУ). Отже, строк дії регуляторних актів щодо встановлення місцевих податків і зборів – один бюджетний рік.

Враховуючи зазначене пропонуємо в розділі VII АРВ 1 визначити, що строк дії регуляторного акта - 2019 рік та провести повторне відстеження у вересні 2019 року або встановити строк проведення такого відстеження в проекті рішення 1.

Враховуючи вищезазначене, АРВ до проектів рішень потребують доопрацювання та приведення у відповідність до вимог Методики.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Созонівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області району «Про встановлення єдиного податку на території Созонівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення податку на майно, в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Созонівської сільської ради на 2019 рік» та «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Созонівської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізи їх регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА