



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Водянська сільська рада
Компаніївського району
Кіровоградської області**

вул. Лейтенанта Шевченко 43/а,
с. Водяне, Компаніївський район,
Кіровоградська область, 28424

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Водянської сільської ради Компаніївського району Кіровоградської області «Про затвердження розмірів єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Водянської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Водянської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Водянської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Водянської сільської ради Компаніївського району Кіровоградської області від 17.05.2018 № 02-27/153.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Водянської сільської ради з питань бюджету, фінансів, економічного соціального розвитку, земельних питань щодо їх регуляторного впливу і аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень

1. Проектами рішень на території Водянської сільської ради встановлюються ставки місцевих податків, передбачених статтею 10 Податкового



кодексу України (далі – ПКУ), визначаються обов'язкові елементи податків, передбачені статтею 7 ПКУ.

Абзацом четвертим підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості рішення щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Аналогічні вимоги встановлені абзацом другим пункту 284.1 статті 284 ПКУ. Так, органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки рішення щодо ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Зазначені форми встановлено постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – Постанова № 483).

Проектами рішень 2 і 3 у додатках 1 визначено ставки податку лише для деяких видів нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, та деяких видів цільового призначення земель.

Отже, пропонуємо додатки 1 до проектів рішень 2 і 3 привести у відповідність до форм, встановлених Постановою № 483, а у випадку відсутності виду об'єкта нерухомості або земельної ділянки на території Водянської сільської ради (не встановлення ставок на такі об'єкти майна) – комірки таблиці позначити «Х» (або встановити відповідні ставки податків).

Щодо проекту рішення 2

2. У пункті 7 проекту рішення 2 пропонуємо навести посилання на підпункт, пункт, статтю ПКУ, якими встановлюються строки сплати податку.

2.1. Пунктом 8 проекту рішення 2 визначено, що строк та порядок подання звітності про обчислення та сплату податку встановлено пунктом 266.10 статті 266 ПКУ. Але зазначена норма ПКУ встановлює строк сплати податку. Строк та порядок подання звітності про сплату податку встановлюється підпунктом 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 ПКУ.

У зв'язку з вищевикладеним, пропонуємо пункт 8 проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог підпункту 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 ПКУ.

Щодо проекту рішення 3

3. Додатком 2 до проекту рішення 3 визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% певні групи платників.

Статтями 281, 282 ПКУ встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, у зв'язку з чим пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 3 привести у відповідність до вимог вищезазначених статей ПКУ.

Таким чином, проекти рішень 2 і 3 потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог ПКУ та Постанови № 483.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу (далі - АРВ) до проектів рішень

У розділі I АРВ до проекту рішення 2 розробником при описі проблем, які потребують владного врегулювання, не наведено даних у числовій (грошовій) формі, які б обґрунтовували їх наявність, масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблеми справляють найбільший негативний вплив.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділах III АРВ до проектів рішень 2 і 3, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробником надано мінімальний текстовий опис альтернатив, при цьому не визначено жодного числового (грошового) показника, який характеризує ці альтернативи (наприклад: *доходи, отримані місцевим бюджетом, витрати суб'єктів господарювання тощо*); не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них у кількісному (грошовому) виразі; не наведено розрахунків витрат, яких зазнають суб'єкти малого підприємництва (далі – СМП) як внаслідок впровадження проектів рішень (при сплаті податків за запропонованими ставками), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Також, в АРВ не обґрунтовано розмір ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також, не наведено алгоритму їх визначення.

Беручи до уваги те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, а, наприклад, ставки єдиного податку встановлено на максимальному рівні, відсутність у АРВ обґрунтування розміру ставок не дозволяє визначити можливість суб'єктів господарювання сплачувати податки за такими ставками, а, відповідно, підтвердити економічну доцільність обраних способів та зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

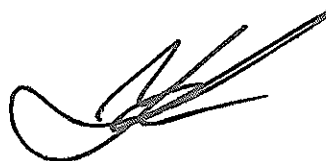
У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, у розділах IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Водянської сільської ради Компаніївського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Водянської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Водянської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу їх регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА