



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Сергіївська сільська рада
Путильського району
Чернівецької області**

вул. Головна, 69, с. Сергії, Путильський
район, Чернівецька область, 59107

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Сергіївської сільської ради Путильського району Чернівецької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Сергіївської сільської ради Путильського району Чернівецької області від 10.05.2018 № 02-01-11/321.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії сільської ради з питань регламенту, депутатської діяльності та етики, законності, охорони прав людини, праці та міжнародних відносин та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 5 проекту зазначено, що рішення набирає чинності з 01.01.2019, однак в назві проекту рішення зазначено про встановлення місцевих податків та зборів 2018 рік, тому пропонуємо редакційно відкоригувати рік, на який встановлюються податки.

2. Пунктом 1 проекту рішення пропонується встановити на території Сергіївської сільської ради: ставки єдиного податку, ставки та пільги із сплати земельного податку, ставки та пільги із сплати податку на майно, відмінне від земельної ділянки, ставки із сплати туристичного збору та ставки орендної плати за землю; пунктом 2 проекту рішення пропонується затвердити відповідні Положення до вищезазначених податків і зборів згідно додатків 1-5.



Податковим кодексом України (далі – Кодекс) регулюються відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначено вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платники податків, їх права та обов'язки.

Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу, до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом.

Пунктом 7.3 статті 7 Кодексу визначено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Однак, повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, що регламентують порядки адміністрування місцевих податків і зборів Кодексом не передбачено.

Тому, пропонуємо впорядкувати текст проекту рішення, зокрема, виключити з проекту рішення пункт 2.

3. Додатком 5 до проекту рішення пропонується затвердити Положення про сплату орендної плати за землю.

Підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу визначено, що плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності.

Відповідно до пункту 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.

Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. Також пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо додаток 5 «Положення про сплату орендної плати за землю» до проекту рішення виключити.

4. Щодо Положення про єдиний податок для платників першої та другої груп (додаток 1) зазначаємо наступне.

Пунктами 4.1 та 4.2 розділу 4 Положення про єдиний податок для платників першої та другої груп зазначено, що ставки єдиного податку встановлюються для платників єдиного податку на всі види діяльності, які дозволені для даної групи платників єдиного податку з усіма обмеженнями та особливостями: для першої групи платників єдиного податку - у розмірі 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року; для другої групи платників єдиного податку – 15 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Пунктом 293.2 статті 293 Кодексу, зокрема, встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Отже, пропонуємо визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив; та принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

5. Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – постанова № 308).

Звертаємо увагу на неузгодженість цифр в розділі III «Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей» АРВ, а саме в оцінці впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

В таблиці «Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання вимог регулювання» М-Тесту, рядок 15 (кількість суб'єктів малого підприємництва, які повинні виконати вимоги регулювання) не відповідає загальним даним наведеним в АРВ, тому пропонуємо відкоригувати відповідні дані.

Таким чином, у зв'язку з не належною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема з неточністю наведеної в ньому інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Сергіївської сільської ради Путильського району Чернівецької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА