



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 12.06.2018 № 5539/0/20-18

на № _____ від _____

**Парафіївська селищна рада
Ічнянського району
Чернігівської області**

вул. Тараса Шевченка, 95,
смт Парафіївка, Ічнянський район,
Чернігівська область, 16730

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Парафіївської селищної ради Ічнянського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» (далі - проект рішення № 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі - проект рішення № 2) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі - проект рішення № 3), а також документи, що надані до них листом Парафіївської селищної ради Ічнянського району Чернігівської області від 11.05.2018 № 03-11/1120.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень №№ 1 - 3, експертного висновку постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності промисловості підприємництва та сфери послуг щодо регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення № 1 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень в цілому

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.



Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом (підпункт 12.3.1 пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

1. Згідно з підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 цього Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Отже, пропонуємо у проектах рішень належним чином визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, підпункти, пункти, частини, статті та розділи), якими вони вже встановлені.

2. На офіційному веб-сайті Парафіївської селищної ради www.parafiivska-rada.org (підрозділ «Регуляторна діяльність» розділу «Нормативні документи») оприлюднені самі проекти рішень №№ 1-3, однак, не оприлюднено жодного з додатків, що затверджуються вищезазначеними проектами рішень, що, у свою чергу, унеможливило отримання регуляторним органом зауважень та пропозицій від громадян, суб'єктів господарювання та їх об'єднань щодо оприлюднених проектів регуляторних актів.

Враховуючи зазначене, пропонуємо на офіційному веб-сайті Парафіївської селищної ради додатково оприлюднити всі додатки, що затверджуються проектами рішень №№ 1 – 3.

3. Відповідно до статті 8 Закону стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу. Проте, у поданому на розгляд Державною регуляторною службою України пакеті документів відсутній аналіз регуляторного впливу до проектів рішень №№ 2, 3. Крім того, відповідно до вимог вищезазначеної статті аналіз регуляторного впливу підписується розробником проекту регуляторного акта, а в разі якщо розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація - керівником цього органу, установи чи організації, а отже аналіз регуляторного впливу до цих проектів рішень повинен бути підписаний головою селищної ради.

З огляду на зазначене вище, пропонуємо підготувати та оприлюднити аналіз регуляторного впливу до проектів рішень №№ 2, 3, а також привести аналіз регуляторного впливу до проекту рішення № 1 у відповідність із нормами статті 8 Закону в частині підписання цього аналізу регуляторного впливу головою селищної ради.

4. Назви проектів рішень №№ 1 - 3 та додатки до них потребують редакційних правок в частині їх доповнення назвою селищної ради, на території якої будуть справлятися податки, що встановлюються.

5. Пунктами 2 проектів рішень №№ 2, 3 встановлено наступне: «Оприлюднити рішення в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб».

Пропонуємо пункти 2 проектів рішень №№ 2, 3 викласти в наступній редакції: «2. Оприлюднити рішення в засобах масової інформації або на веб-сайті Парафіївської селищної ради».

Щодо проекту рішення № 1

Пунктом 1 проекту рішення № 1 передбачається встановити транспортний податок та єдиний податок на території Парафіївської селищної ради на 2019 рік.

Водночас, пунктом 2 зазначеного проекту рішення передбачається затвердити, зокрема, положення про оподаткування на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1) та положення про встановлення плати за землю (додаток 4), що не узгоджується з пунктом 1 цього проекту рішення.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у пункті 2 проекту рішення № 1 додатки 1 та 4 виключити, затвердивши їх відповідно проектами рішень №№ 2, 3.

Щодо проекту рішення № 2

Підпунктом 1) пункту 1 зазначеного проекту рішення передбачається встановити ставки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно з додатком 1.

Так, додатком 1 до проекту рішення № 2 визначені ставки податку на нерухоме майно.

Підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктами оподаткування.

Серед інших до цього переліку об'єктів увійшли об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які перебувають у власності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, а також організацій, створених ними в установленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідного державного бюджету чи місцевого бюджету і є неприбутковими (їх спільній власності) (пункт «а»), гуртожитки (пункт «г»), будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств (пункт «є»), тощо.

Таким чином, додаток 1 до зазначеного проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 266 Кодексу.

Підпунктом 2) пункту 1 проекту рішення № 2 передбачається встановити пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, за переліком згідно з додатком 2.

Відповідно до абзацу третього підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

Таким чином, додаток 2 до зазначеного проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 266 Кодексу.

Щодо проекту рішення № 3

Підпунктом 2) пункту 1 проекту рішення № 3 передбачається встановити пільги зі сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, за переліком згідно з додатком 2.

Пропонуємо додаток 2 зазначеного проекту рішення привести у відповідність із вимогами статті 282 Кодексу, якою встановлено вичерпний перелік юридичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку.

Також, підпунктом 4 пункту 2 проекту рішення № 1 передбачається затвердити Положення про встановлення плати за землю (додаток 4).

У Положенні про встановлення плати за землю (додаток 4 до проекту рішення № 1) розробник об'єднує земельний податок та орендну плату за земельні ділянки державної та комунальної власності.

Однак, підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу встановлено, що плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до пункту 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем відповідно до пункту 288.4 статті 288 Кодексу, а пунктом 288.5 цієї статті визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Типовим договором, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору землі» (далі - Типовий договір) визначені основні вимоги для укладання такого договору. Зокрема, Типовим договором передбачено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що застосовуються під час укладання або зміни умов договору оренди.

Відповідні форми розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Таким чином, діючим законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а

додаткового регулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування не передбачено.

Враховуючи вищенаведене, пропонуємо виключити у додатку 4 до проекту рішення № 1 норму стосовно орендної плати.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень №№ 1 - 3 потребують доопрацювання з метою приведення їх у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Виходячи з вищезазначеного, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо наданого розробником аналізу регуляторного впливу до проекту рішення № 1 (далі - АРВ) повідомляємо, що його зміст та наповнення не в повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика № 308), чим порушено вимоги статей 5 і 8 Закону щодо встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу.

Розділ VIII «Показники результативності регуляторного акта» заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики № 308, оскільки розробником не зазначені всі обов'язкові прогностичні показники результативності дії регуляторного акта, а саме:

розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Всі показники результативності мають бути визначені у числовій та/або монетарній формі. Для кожного показника потрібно визначити одиницю вимірювання.

Недотримання розробником вимог Методики № 308, зокрема, в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження результативності регуляторного акта, як передбачено статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення 1 усіх необхідних даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення 1 таким принципам державної регуляторної політики, як *ефективність* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально

необхідних витрат ресурсів, та *збалансованість* – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Парафіївської селищної ради Ічнянського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням зазначених вище зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

За результатами розгляду цього листа, просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.ЛЯПІНА