



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 01.06.2018 № 5192/0/20-18

**Біляївська об'єднана
територіальна громада
Біляївська міська рада
Біляївського району
Одеської області**
пр. Незалежності, 9, м. Біляївка,
Біляївський р-н, Одеська область,
67602

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Біляївської об'єднаної територіальної громади Біляївської міської ради Біляївського району Одеської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Біляївської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Біляївської об'єднаної територіальної громади Біляївської міської ради Біляївського району Одеської області від 02.05.2018 № 07-16/382.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Біляївської міської ради з питань планування, бюджету і фінансів та постійної комісії з питань інвестиційної діяльності, розвитку підприємництва та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відповідно до частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997 року №280/97-ВР (далі – Закон-280), до компетенції сільських, селищних, міських рад належать виключно на пленарних засіданнях вирішення питань, зокрема встановлення місцевих податків і зборів (пункт 24), прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку (пункт 28), затвердження ставок земельного податку (пункт 35).

Державна регуляторна служба України

ВИХ №5192/0/20-18 від 01.06.2018



Статтею 69 Закону-280 передбачається встановлення місцевих податків і зборів органами місцевого самоврядування у відповідності до Податкового кодексу України.

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України (далі – ПКУ), до місцевих податків належать податок на майно й єдиний податок, до місцевих зборів – збір за місця паркування транспортних засобів і туристичний збір.

ПКУ визначено, що місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю) (пункт 10.2. статті 10), а також вирішують в межах повноважень питання, відповідно до вимог ПКУ, щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору (пункт 10.3. статті 10).

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3. статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до **15 липня року, що передуює бюджетному періоду**, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, **бюджетний період** для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Щодо плати за землю на території Біляївської об'єднаної територіальної громади (додаток 2 до проекту рішення)

1. Розділом IX додатку 2 та додатком 2 до додатку 2 до проекту рішення передбачається встановити пільги щодо сплати податку для юридичних осіб.

Водночас, статтею 282 ПКУ визначено перелік юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку. Також, статтею 283 ПКУ визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

У зв'язку з цим, пропонуємо розділ IX додатку 2 та додаток 2 до додатку 2 до проекту рішення привести у відповідність до вимог статей 282-283 Кодексу.

2. У запропонованій редакції розділу XIV додатку 2 до проекту рішення не передбачено звільнення фізичної особи від відповідальності за несвоєчасну сплату податкового зобов'язання у разі не надсилання контролюючим органом податкового (податкових) повідомлень-рішень у визначені строки, а також строків нарахування податкових зобов'язань, передбачених пунктами 287.9. та 287.10. статті 287 ПКУ.

У зв'язку із зазначеним розділ XIV додатку 2 до проекту рішення пропонуємо доповнити приписами підпунктів 287.9. та 287.10. статті 287 ПКУ.

Щодо єдиного податку на території Біляївської об'єднаної територіальної громади (додаток 4 до проекту рішення)

Додатком 4 до проекту рішення, пропонується встановити порядок сплати єдиного податку, визначаються обов'язкові елементи єдиного податку для платників єдиного податку як першої і другої груп, так і третьої та четвертої груп.

Відповідно до пункту 293.2. статті 293 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

- для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;
- для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, ПКУ не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп та, відповідно, визначати обов'язкові елементи для зазначених груп платників єдиного податку.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з додатку 4 до проекту рішення обов'язкові елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої груп (пункти 2.1., 2.3., 4.1., 4.3., 4.6., 6.3.).

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом *адекватності* – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Біляївської об'єднаної територіальної громади Біляївської міської ради Біляївського району Одеської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Біляївської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна