



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 07.05.2018 № 4401/0/20-18

Виконавчий комітет
Шепетівської міської ради
Хмельницької області
вул. Островського, 4,
м. Шепетівка,
Хмельницька область, 30405

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Шепетівської міської ради Хмельницької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік на території міста Шепетівка» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Шепетівської міської ради Хмельницької області від 02.04.2018 № 01-26/1083.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Шепетівської міської ради з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Щодо проекту рішення в цілому

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Шепетівської міської ради Хмельницької області місцеві податки і збори, а саме: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток № 1); транспортний податок (додаток № 2); плата за землю (додаток № 3), єдиний податок (додаток № 4), туристичний збір (додаток № 5), збір за місця для паркування транспортних засобів (додаток № 6).

Пунктами 2.2. – 2.6. проекту рішення передбачається затвердити положення про вищезазначені податки та збори.

Податковим кодексом України (далі – Кодекс) регулюються відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначено вичерпний перелік податків та зборів, порядок їх адміністрування, платників податків, їх права та обов'язки.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №4401/0/20-18 від 07.05.2018



Пунктом 12.3 статті 12 Кодексу визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень, приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється в порядку, визначеному цим Кодексом.

Відповідно до пункту 8.3 статті 8 Кодексу до місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.

Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу, для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 12.4 статті 12 Кодексу встановлені повноваження сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, які створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад щодо податків та зборів. Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів Кодексом не передбачено.

Таким чином, місцеві ради встановлюють місцеві податки та збори, при встановленні яких визначають їх обов'язкові елементи, у порядку, визначеному Кодексом.

Отже, пропонуємо редакційно впорядкувати текст проекту рішення, а саме, встановити місцеві податки та збори з одночасним визначенням їх обов'язкових елементів у відповідності до Кодексу, або зробити посилання на конкретні абзаци, пункти, частини, статті Кодексу, якими вже встановлені обов'язкові елементи, визначені цією статтею, з дотриманням критеріїв, встановлених відповідно до статей 266, 269-287, 293-296 Кодексу.

1.1. Щодо Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в м. Шепетівка (далі – додаток № 1 до проекту рішення)

У додатку № 1 до проекту рішення пропонуємо:

1) пункт 2.2 розділу 2 «Об'єкт оподаткування» привести у відповідність до підпункту є) підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, а саме доповнити абзацом такого змісту: «будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств»;

2) пункт 4.2 розділу 4 «Пільги із сплати податку» привести у відповідність до абзацу третього підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, а саме доповнити абзацом такого змісту: «Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.»

3) абзац третій пункту 7.2 розділу 7 «Порядок обчислення суми податку» привести у відповідність до абзацу третього підпункту 266.7.2 пункту 266.7

статті 266 Кодексу, а саме слова «податкову і митну політику» замінити на слова «фінансову політику».

1.2. Щодо Положення про плату за землю (далі – додаток № 3 до проекту рішення)

Питання орендної плати регулюється статтею 288 Кодексу, якою встановлено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, а межі розміру річної суми платежу з орендної плати визначаються відповідно до вимог пункту 288.5 статті 288 цього Кодексу.

Пропонуємо пункт 13.5 розділу 13 «Орендна плата» додатку № 3 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 288.5 статті 288 Кодексу, а додаток 13.5.1 розділу 13 «Орендна плата» додатку № 3 до проекту рішення – виключити.

1.3. Щодо Положення про порядок справляння та обліку єдиного податку (далі – додаток № 4 до проекту рішення)

Пункт 3.3.9 розділу 3.3 «Сплата єдиного податку» додатку № 4 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 293.9.6 пункту 293.9 статті 293 Кодексу.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Шепетівської міської ради Хмельницької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік на території міста Шепетівка» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

В.о. Голови Державної
регуляторної служби України



О. М. Мірошніченко