



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93  
e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Ясинівська сільська рада  
Олександрівського району  
Кіровоградської області**

вул. Гагаріна, 16-А, с. Ясинівка,  
Олександрівський район,  
Кіровоградська область, 27325

*Пропозиції щодо удосконалення  
проекту регуляторного акту*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ясинівської сільської ради Олександрівського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків на території Ясинівської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Ясинівської сільської ради Олександрівського району Кіровоградської області від 03.05.2018 № 100.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Ясинівської сільської ради з питань планування бюджету, фінансів та економічного розвитку щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення на території Ясинівської сільської ради встановлюються земельний податок та орендна плата, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, єдиний податок.

Пунктом 2 проекту рішення визначено додатки, якими встановлюються:

- Положення про оподаткування плати за землю (додаток 1);
- Положення про оподаткування податком на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки (додаток 2);
- Положення про транспортний податок (додаток 3);



- Положення про єдиний податок (додаток 4).

Пунктом 3 проекту рішення встановлюється, що рішення оприлюднюється на офіційному сайті Олександрівської районної ради і на місцевій дошці оголошень.

1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші **обов'язкові елементи**, визначені статтею 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Відповідно до пунктів 10.2. та 10.3 статті 10 ПКУ, місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю), в межах повноважень, визначених ПКУ, вирішують питання відповідно до вимог ПКУ щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору.

Додатком 1 до проекту рішення затверджується Положення про оподаткування плати за землю, яким встановлено обов'язкові елементи плати за землю як в частині земельного податку, так і в частині орендної плати.

Платники орендної плати визначено підпунктом 1.2 пункту 1 додатку 1 до проекту рішення, об'єкти оподаткування орендною платою – підпунктом 2.2 пункту 2, базу оподаткування орендною платою – підпунктом 3.2. пункту 3 додатку 1 до проекту рішення.

2.1. Пунктом 7 додатку 1 до проекту рішення визначено податковий період для плати за землю, пунктом 8 - строк та порядок сплати плати за землю, пунктом 9 - строк та порядок подання звітності з плати за землю .

Відповідно до підпункту 14.1.147. пункту 14.1. статті 14 ПКУ, плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Зважаючи на те, що проектом рішення встановлюються ставки земельного податку, а згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 ПКУ розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем (*пунктом 288.5 цієї статті визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати*), пропонуємо в додатку 1 до проекту рішення словосполучення «плата за

землю» замінити на словосполучення «земельний податок» у відповідних відмінках, а норми Положення, що визначають обов'язкові елементи для орендної плати виключити з додатку 1.

3. Додатком 2 до проекту рішення затверджується Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Однак, у додатку 2 не визначено такий обов'язковий елемент, як строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податків.

Отже, пропонуємо визначити у Положенні про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, всі обов'язкові елементи податку.

4. Додатком 4 до проекту рішення затверджується Положення про єдиний податок.

Пропонуємо у додатку 4 до проекту рішення визначити такі обов'язкові елементи, як база та об'єкт оподаткування, порядок обчислення податку, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Водночас, Положенням про єдиний податок встановлено елементи, які не є обов'язковими і, відповідно, не визначаються в проекті рішення, а саме, ведення обліку та складання звітності платниками єдиного податку, особливості нарахування сплати та подання звітності з окремих податків і зборів, загальні положення.

Отже пропонуємо виключити норми, не передбачені вимогами ПКУ, з додатку 4 до проекту рішення.

4.1. Розділом «Ставки єдиного податку» Положення про єдиний податок визначаються ставки єдиного податку для платників першої - другої груп встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі - мінімальна заробітна плата), та третьої групи - у відсотках до доходу (відсоткові ставки).

Фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільською радою для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

I. для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

II. для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Згідно з пунктами 293.1 та 293.2 статті 293 ПКУ, ставки єдиного податку для **платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб**, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - прожитковий мінімум), **другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати**, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - мінімальна заробітна плата).

Відповідно до статті 293 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо узгодити між собою норми розділу «Ставки єдиного податку» Положення про єдиний податок в частині бази оподаткування та привести їх у відповідність до вимог пунктів 293.1 та 293.2 статті 293 ПКУ та виключити з Положення про єдиний податок ставки та обов'язкові елементи єдиного податку для платників такого податку третьої групи (частина 1 та частина четверта розділу «Ставки єдиного податку», розділ «Податковий (звітний) період»)

5. Відповідно до статті 12 Закону, регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо забезпечити оприлюднення проекту рішення у друкованих засобах масової інформації, відповідно до вимог Закону.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У зв'язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведено відповідність цих проектів таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок

дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Ясинівської сільської ради Олександрівського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків на території Ясинівської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної  
служби України



К.М. Ляпіна