



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Військово – цивільна адміністрація
міста Торецьк
Донецької області

вул. Маяковського, 24а, м. Торецьк,
Донецька обл, 85200

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект розпорядження керівника військово – цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області «Про затвердження Порядку оформлення дозвілу на порушення об'єктів благоустрою на території міста Торецька» (далі – проект розпорядження) та документи, що надані до нього листом військово – цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області від 11.05.2018 № 217-02/12.

За результатами проведеного аналізу проекту розпорядження, експертного висновку та аналізу регуляторного впливу до проекту розпорядження на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Пунктом 1 проекту розпорядження передбачається затвердити Порядок оформлення дозвілу на порушення об'єктів благоустрою на території міста Торецька (далі – проект Порядку).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямованих на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Крім того, правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).



Частиною першою статті 26-1 Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі - дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 (далі – Типовий порядок).

Отже, проект Порядку, розроблений військово-цивільною адміністрацією, має відповідати законодавчим та нормативно-правовим актам Кабінету Міністрів України.

1. Відповідно до частини першої статті 26-1 Закону про благоустрій, порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з використанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу.

Також, згідно з пунктом 2 Типового порядку, дія цього Типового порядку поширюється на юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, що здійснюють порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з проведенням земляних та/або ремонтних робіт.

Тому, слова «фізична особа» у відповідних відмінках пропонуємо виключити з проекту Порядку.

2. Відповідно до Закону України від 12.02.2015 №191 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)» з 04.10.2015 ліквідовано інститут дозвільних центрів та державних адміністраторів.

Тому, пропонуємо в тексті проекту Порядку слово «державний» у всіх відмінках виключити, а слова «дозвільний центр» у всіх відмінках замінити на слова «центр надання адміністративних послуг».

3. Підпунктами 2.2 та 2.2.1 пункту 2 передбачається проведення аварійних робіт.

Відповідно до статті 26-1 Закону про благоустрій, роботи з усунення наслідків аварій на об'єктах благоустрою розпочинаються негайно з обов'язковим подальшим оформленням дозволу в порядку, визначеному законодавством.

Тобто, Закон про благоустрій не передбачає необхідності отримання окремого дозволу внаслідок аварії на об'єктах благоустрою.

Тому, пропонуємо підпункт 2.2.1 пункту 2 проекту Порядку привести у відповідність до Типового порядку та до Закону про благоустрій.

4. Підпунктом 2.2.2 пункту 2 проекту Порядку передбачається подання документів до заяви, які необхідні для отримання дозволу.

Згідно із пунктом 4 Типового порядку, для отримання дозволу подається заява юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, що здійснюють порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з проведенням земляних та/або ремонтних робіт. Зазначений перелік документів є вичерпним.

Тому, пропонуємо пункт 2 підпункту 2.2.2 проекту Порядку привести у відповідність до Типового порядку.

5. Додатком 1 проекту Порядку пропонується перелік земляних та/або ремонтних робіт, для проведення яких необхідно отримати Дозвіл.

Пропонуємо, перелік земляних та/або ремонтних робіт, для проведення яких необхідно отримати Дозвіл, привести у відповідність до додатку 3 Типового порядку, оскільки пункти 10-12 Додатку 1 проекту Порядку не відповідають Типовому порядку.

6. Форма заяви, передбачена додатком 3 до проекту Правил, передбачає видачу дубліката дозволу.

Відповідно до Закону України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань», внесені зміни, зокрема, до Закону про дозвільну систему, яким скасовано видачу дубліката документів дозвільного характеру.

Крім цього, Закон про дозвільну систему визначає основні вимоги до порядку видачі документів дозвільного характеру або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру.

Тому, пропонуємо в додатку 3 проекту Порядку слово «видача дубліката» у відповідних відмінках виключити.

Враховуючи вищевикладене, проект Порядку потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), яка є обов'язковою під час підготовки проектів регуляторних актів.

Так, в АРВ до проекту розпорядження відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив проект регуляторного акта.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно з додатком 2 Методики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту розпорядження, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність цього проекту розпорядження таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект розпорядження у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту розпорядження керівника військово – цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області «Про затвердження Порядку оформлення дозвілу на порушення об'єктів благоустрою на території міста Торецька» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА