



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 05.06.2018 № 5328/0/20-18
на № _____ від _____

Іллінівська сільська рада
Костянтинівського району
Донецької області
вул. Адміністративна, 42/3,
с. Іллінівка, Донецької обл.,
85143

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Іллінівської сільської ради Костянтинівського району Донецької області «Про затвердження Положень та ставок місцевих податків і зборів на території Іллінівської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Іллінівської сільської ради Костянтинівського району Донецької області від 04.05.2018 № 479/02-13.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально – економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Іллінівської сільської ради на 2019 рік такі місцеві податки і збори:

- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- податок на майно в частині плати за землю;
- про орендну плату за землю;
- транспортний податок;
- туристичний збір.



Пунктом 2 проекту рішення передбачається встановити на території сільської ради на 2019 рік ставки єдиного податку для фізичних осіб – суб'єктів підприємницької діяльності.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити такі, що додаються:

1. Підпунктом 1) Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Іллінівської сільської ради (далі – додаток 1).

1.1. Пункт 2 додатку 1, яким визначається об'єкт оподаткування на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не відповідає вимогам підпункту 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ та потребує приведення у відповідність до підпункту 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ в частині визначення об'єктів житлової та нежитлової нерухомості та їх типів (п.п. 2.1, 2.2 п. 2).

1.2. Підпункт 2.3 пункту 2 додатку 1, яким визначається, що не є об'єктом оподаткування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не відповідає вимогам підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ та потребує доповнення підпунктами «б», «г», «д», «е», «і» – «к» підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

1.3. Пункт 4 додатку 1, яким визначаються пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не відповідає вимогам підпункту 266.4.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ та потребує доповнення пільгами (в разі їх встановлення) з урахуванням вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

1.4. Підпункт 9.1 пункту 9 додатку 1, яким визначається порядок сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не відповідає вимогам підпункту 266.9.1 пункту 266.9 статті 266 ПКУ та потребує доповнення зазначеного абзацом 2 підпункту 266.9.1 статті 266 ПКУ.

1.5. Пункт 10 додатку 1, яким визначається строк сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не відповідає вимогам підпунктів 266.10.2 та 266.10.3 пункту 266.10 статті 266 ПКУ та потребує

доповнення зазначеного підпунктами 266.10.2 та 266.10.3 пункту 266.10 статті 266 ПКУ.

Таким чином, **додаток 1 проекту рішення** потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог Податкового кодексу України.

2. Підпунктом 2) Положення про встановлення плати за землю на території Іллінівської сільської ради (далі – додаток 2).

2.1. Підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ визначено, що плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі **земельного податку або орендної плати** за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо у назві додатку 2 словосполучення «плати за землю» замінити словосполученням «земельного податку».

2.2. Підпункт 7.1 розділу VII додатку 2, яким визначаються пільги щодо сплати податку для юридичних осіб, не відповідає вимогам підпунктів 282.1.5 та 282.1.6 пункту 282.1 статті 282 ПКУ та потребує доповнення зазначеного підпунктами 282.1.5 та 282.1.6 пункту 282.1 статті 282 ПКУ.

Таким чином, **додаток 2 проекту рішення** потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Податкового кодексу України.

3. Підпунктом 3) Положення про оренду земельних ділянок та порядок встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки на території Іллінівської сільської ради.

Відповідно до пункту 288.1 статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.

Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 ПКУ, розмір та умови внесення **орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем**. При цьому, пунктом 288.5 статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі» відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Таким чином, на законодавчому рівні не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо встановлення розмірів орендної плати за землю та прийняття стосовно цього питання Положення.

Розмір, умови і строки внесення орендної плати за землю встановлюються за згодою сторін у договорі оренди.

Враховуючи зазначене, пропонуємо підпункт 3 пункту 2 проекту рішення виключити.

4. Підпунктом 4) Положення про транспортний податок на території Іллінівської сільської ради (далі – додаток 4).

Пункт 6 додатку 4, яким визначаються порядок обчислення та сплати транспортного податку, не відповідає пункту 267.6 статті 267 ПКУ та потребує доповнення зазначеного підпунктами 267.6.7 – 267.6.10 пункту 267.6 статті 267 ПКУ.

Таким чином, **додаток 4 проекту рішення** потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Податкового кодексу України.

5. Підпунктом 5) Положення про особливості справляння єдиного податку суб'єктами господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності на території Іллінівської сільської ради (далі - додаток 5).

5.1. Нумерація додатку потребує редакційних правок, а саме цифру «6» змінити на «5».

5.2. Пункт 1 додатку 5, яким визначається платники податку єдиного податку, не відповідає вимогам пункту 291.3 статті 291 ПКУ та потребує доповнення зазначеного пунктом 291.3 статті 291 ПКУ.

5.3. Пунктом 1.1 пункту 1 додатку 5, яким визначається платники єдиного податку, не відповідає вимогам підпунктів 291.4.1 та пунктам 291.5 і 291.5-1 статті 291 ПКУ та потребує приведення у відповідність підпункту 291.4.1 та доповнення зазначеного пунктами 291.5 та 291.5-1 статті 291 ПКУ.

5.4. Пункт 5 та 6 додатку 5, яким визначається ставки єдиного податку та порядок їх обчислення, не відповідають вимогам статті 293 ПКУ та потребують приведення у відповідність до статті 293 ПКУ.

Пунктом 293.2 статті 293 ПКУ, зокрема, встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Отже, пропонуємо у додатку 5 визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 ПКУ в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

5.6. Крім того, зазначеною вище статтею ПКУ передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників

першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами ПКУ і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Таким чином, визначені по тексту додатку 5 норми щодо платників податків третьої та четвертої груп, пропонуємо виключити.

5.7. Підпункт 7.2 пункту 7 додатку 5, яким визначається податковий період, не відповідає вимогам пункту 294.2 статті 294 ПКУ та потребує доповнення зазначеного абзацами 2 і 3 пункту 294.2 статті 294 ПКУ.

Таким чином, **додаток 5 проекту рішення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог Податкового кодексу України.**

6. Підпунктом 6) Положення про туристичний збір на території Іллінівської сільської ради (далі – додаток 6).

Нумерація додатку потребує редакційних правок, зокрема, цифру «5» змінити на «6».

Враховуючи вищевикладене, **проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та потребують приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.**

7. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики, результати проведення аналізу впливу регуляторного акта викладаються письмово згідно із додатком 1 цієї Методики.

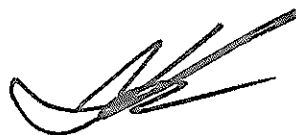
У зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішення Іллінівської сільської ради

Костянтинівського району Донецької області «Про затвердження Положення та ставок місцевих податків і зборів на території Іллінівської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА