



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Шевченківська сільська рада
Згурівського району**

Київської області

вул. Шевченка, 28, с. Шевченково,
Згурівський район, Київська обл.,
07641

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Шевченківської сільської ради Згурівського району Київської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Шевченківської сільської ради на 2019 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Шевченківської сільської ради Згурівського району Київської області від 27.04.2018 № 02-19/217.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії з питань бюджету, планування, соціально-економічного розвитку, регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою Шевченківської сільської ради щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Шевченківської сільської ради Згурівського району Київської області податки на 2019 рік.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Пунктом 12.3. статті 12 Кодексу встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом



та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом (підпункт 12.3.1. пункту 12.3. статті 12 Кодексу).

1. Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

У зв'язку з цим, пропонуємо в проекті рішення усі обов'язкові елементи податків і зборів привести у відповідність до Кодексу або передбачити по їх тексту посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) Кодексу, якими вже встановлені вищезазначені обов'язкові елементи для кожного місцевого податку чи збору.

Пунктом 12.4. статті 12 Кодексу встановлені повноваження сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів. Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів ПКУ не передбачено.

Таким чином, місцеві ради встановлюють місцеві податки та збори, при встановленні яких визначають їх обов'язкові елементи, у порядку, визначеному ПКУ.

Натомість, розробник проектом рішення передбачає затвердити: положення про оподаткування плати за землю; положення про оподаткування плати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; положення про транспортний податок; положення про особливості справляння єдиного податку суб'єктами господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, які частково визначають обов'язкові елементи для відповідного місцевого податку чи збору та не відповідають вищезазначеним вимогам Кодексу.

У зв'язку з цим, пропонуємо редакційно впорядкувати текст проекту рішення, а саме: встановити місцеві податки та збори з одночасним визначенням їх *обов'язкових елементів* у відповідності до Кодексу, або зробити посилання на конкретні абзаци, пункти, частини, статті Кодексу, якими вже встановлені обов'язкові елементи для кожного місцевого податку чи збору, та *виключити* з проекту рішення пункти, якими передбачається затвердити *положення* про вищезазначені податки і збори.

2. Пунктом 2.1. проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування плати за землю (далі – проект Положення 1).

Пропонуємо розділ 6 проекту Положення 1 стосовно встановлення пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб привести у відповідність до статті 282 Кодексу.

3. Пунктом 2.2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування плати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі – проект Положення 2).

Пунктом 266.4. статті 266 Кодексу визначено пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Враховуючи вимоги Кодексу, пропонуємо пункти 4.1., 4.2. розділу 4 проекту Положення 2 привести у відповідність до пункту 266.4. статті 266 його.

4. Пункт 5.2. розділу 5 проекту Положення 2 пропонуємо виключити, оскільки дублює підпункт «г» пункту 7.1. розділу 7 проекту Положення 2.

5. Пунктом 2.4. проекту рішення передбачається затвердити Положення про особливості справляння єдиного податку суб'єктами господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності (далі – проект Положення 3).

Відповідно до пункту 293.2. статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць для першої та другої групи платників єдиного податку. Отже положення, якими передбачається встановити вимоги до платників єдиного податку третьої та четвертої груп пропонуємо виключити, оскільки вони вже встановлені Кодексом.

6. Пунктом 291.5. статті 291 Кодексу визначено суб'єкти господарювання, які не можуть бути платниками єдиного податку першої - третьої груп. Враховуючи вимоги Кодексу, пропонуємо підпункт 2.1.2. пункту 2.1. розділу 2 проекту Положення 3 доповнити змістом підпункту 291.5.8. пункту 291.5. статті 291 Кодексу.

7. Підпункт 2.2.12. пункту 2.2. розділу 2 проекту Положення 3 пропонуємо виключити, оскільки не передбачений Кодексом.

8. Підпункт 2.4.4. пункту 2.4. розділу 2 проекту Положення 3 пропонуємо привести у відповідність до пункту 294.4. статті 294 Кодексу.

9. Пункт 3.2. розділу 3 проекту Положення 3 пропонуємо виключити, як такий що не відповідає Кодексу.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом *адекватності* – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий розробником АРВ, зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

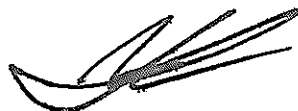
У зв'язку з відсутністю в АРВ показників результативності акта, їх прогнозних значень, усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення принципам державного регуляторної політики, зокрема *збалансованості* – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та *ефективності* – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Одночасно наголошуємо, що розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожного запропонованого проектом виду податку (збору) та їх розміру. Тобто, усі розміри ставок, які регулюються цим проектом рішення необхідно обґрунтувати в АРВ з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив зазначене регулювання, зокрема в М-Тесті.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Шевченківської сільської ради Згурівського району Київської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Шевченківської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна