



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Новгород-Сіверська міська рада
Чернігівської області**

вул. Губернська, 2, м. Новгород-
Сіверський, Чернігівська обл., 16000

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новгород-Сіверської міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок передачі та закріплення майна комунальної власності територіальної громади міста Новгорода-Сіверського за підприємствами, установами, організаціями на правах господарського відання або оперативного управління» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Новгород-Сіверської міської ради Чернігівської області від 11.04.2018 № 03-14/854.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з регламенту, депутатської діяльності, законності та правопорядку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок передачі та закріплення майна комунальної власності територіальної громади міста Новгорода-Сіверського за підприємствами, установами, організаціями на правах господарського відання або оперативного управління (далі - проект Положення).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Згідно із частиною п'ятою статті 60 вище зазначеного Закону, органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад



відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Водночас, відносини суб'єктів господарювання з органами місцевого самоврядування визначені статтею 23 Господарського кодексу України (далі - Кодекс).

Так, частиною першою зазначеної вище статті Кодексу встановлено, що органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, іншими законами.

Статтями 136, 137 Кодексу визначені право господарського відання та право оперативного управління.

Статтею 4 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» передбачено, що право господарського відання та право оперативного управління підлягають державній реєстрації.

Підставою для державної реєстрації вищезазначених прав, відповідно до пункту сьомого частини першої статті 23 цього Закону, є рішення про закріплення нерухомого майна на праві оперативного управління чи господарського відання, прийнятого власником нерухомого майна чи особою, уповноваженою управляти таким майном.

Таким чином, на сьогоднішній день діючим законодавством закріплено норму щодо можливості суб'єкта господарювання володіти, користуватися і розпоряджатися майном, закріпленим за ним власником (уповноваженим ним органом) на правах оперативного управління чи господарського відання, натомість, питання щодо порядку та процедури передачі та/або закріплення майна комунальної власності територіальних громад міст за підприємствами, установами, організаціями на правах господарського відання або оперативного управління діючим законодавством не визначені.

Підсумовуючи вищевикладене, чинним законодавством України не передбачено повноважень міських рад щодо додаткового врегулювання питань щодо передачі та закріплення майна комунальної власності територіальних громад цих міст за підприємствами, установами, організаціями на правах господарського відання або оперативного управління, шляхом затвердження будь-яких положень чи порядків.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських

відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна