



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Марківська сільська рада
Добровеличківського району
Кіровоградської області**

вул. Центральна, с. Маркове, 27011

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Марківської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення єдиного податку на території Марківської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Марківської сільської ради від 16.04.2018 № 01-21-205/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Марківської сільської ради з питань бюджету, фінансів, соціального розвитку, економічних реформ та приватизації щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається встановити на території Марківської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області ставки єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку (пункт 1 проекту рішення, додатки 1, 2), платників податку (пункт 2), об'єкт оподаткування (пункт 3), базу оподаткування (пункт 4), порядок обчислення податку (пункт 5), податковий період (пункт 6), порядок нарахування та строки сплати єдиного податку (пункт 7), порядок ведення обліку та складення звітності платниками єдиного податку (пункт 8).

Водночас, наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).



У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробник проекту рішення обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності, оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ, при проведенні порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив, розробник здійснив оцінку у кількісному (грошовому) виразі тільки в описі вигод та витрат для Альтернативи 2.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

При цьому, в АРВ не обґрунтовано ставок податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритму їх визначення.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, а ставки єдиного податку встановлено на максимальному рівні, відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також, не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

У розділі III АРВ та у розділі 2 Тесту малого підприємництва (М-тест) зазначено, що кількість суб'єктів малого підприємництва, які сплачують єдиний податок – 2 одиниці (II група платників єдиного податку).

У розрахунку витрат малого підприємництва на виконання вимог регулювання вказано сплату єдиного податку платниками II групи у щомісячному розмірі 640 грн.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12.2017 р. № 2246-VIII встановлено мінімальну заробітну плату з 1 січня 2018 року в місячному розмірі — 3723 грн.

Таким чином, щомісячний розмір сплати єдиного податку платниками другої групи має становити 744,6 грн.

Водночас, в М-тесті не розраховано адміністративні витрати суб'єктів господарювання на реалізацію вимог регулювання, зокрема на здійснення

процедур щодо отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення суб'єктів господарювання із новими ставками податку) та організацію виконання вимог регулювання (внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності). При цьому зазначаємо, що витрати часу можуть бути визначені під час проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Таким чином, АРВ до проекту рішення потребує уточнення даних та перерахунку з урахуванням суми сплати єдиного податку платниками другої групи, що здійснюють діяльність на території Марківської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області.

Додатково повідомляємо, що при підготовці експертного висновку до проекту рішення постійною комісією з питань Марківської сільської ради з питань бюджету, фінансів, соціального розвитку, економічних реформ та приватизації не зазначені:

номер та дата прийняття рішення про затвердження плану регуляторної діяльності Марківської сільської ради, в який включено проект рішення;

кінцевий термін прийняття зауважень та пропозицій до проекту рішення.

Зазначене не дає можливості підтвердити додержання розробником проекту рішення **принципу прозорості та врахування громадської думки**.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Марківської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення єдиного податку на території Марківської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна