



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Ічнянська районна рада Чернігівської області

пл. Шевченка, 1,
м. Ічня,
Ічнянський район,
Чернігівська область, 16703

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ічнянської районної ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад Ічнянського району в новій редакції» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Ічнянської районної ради Чернігівської області від 29.03.2018 № 01-20/82.

За результатами проведенного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку району, комунальної власності та ефективного використання трудових ресурсів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад Ічнянського району в новій редакції (далі – проект Положення).

Згідно з частиною шостою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду) порядок



проведення конкурсу визначається органами місцевого самоврядування для об'єктів, що перебувають у комунальній власності.

Згідно з пунктом 1 розділу 1 «Загальні положення» проекту Положення, дане Положення розроблене, серед іншого, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна».

Однак, зазначеною постановою Кабінету Міністрів України визначається виключно процедура проведення конкурсу на право оренди державного майна, зокрема цілісних майнових комплексів державних підприємств, установ, організацій, їх структурних підрозділів (філій, цехів, дільниць), нерухомого майна (будівель, споруд, нежитлових приміщень) та іншого окремого індивідуально визначеного майна, що перебуває у державній власності.

У постанові відсутні норми щодо проведення конкурсу на право оренди комунального майна, а в Законі про оренду - норми, якими б рекомендовалося (доручалося) органам місцевого самоврядування розробити (затвердити) порядки проведення конкурсів на право оренди комунального майна на основі постанови Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити з пункту 1 розділу 1 «Загальні положення» проекту Положення слова: «постанови Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна».

Пунктами 5 – 7 розділу 2 «Оголошення конкурсу» проекту Положення визначено такі процедури як:

- отримання від профільної постійної комісії дозволу на передачу майна в оренду;
- узгодження з орендодавцем кандидатури члена конкурсної комісії;
- надання орендодавцем пропозиції щодо умов конкурсу і напрямків використання об'єкта оренди з визначеними додатками.

Однак, вищезазначені пункти проекту Положення не у повній мірі узгоджуються з вимогами пунктів 2 та 3 статті 9 Закону про оренду. Пропонуємо пункти 5 – 7 розділу 2 «Оголошення конкурсу» проекту Положення привести у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Пунктами 8, 9 розділу 2 «Оголошення конкурсу» проекту Положення визначено процедуру оприлюднення оголошення про конкурс.

Разом з тим, абзацами 1-3 пункту 4 статті 9 Закону про оренду чітко визначено терміни:

- розміщення оголошення про намір передати майно в оренду або відмови в укладенні договору оренди і повідомленні про це заявника;
- прийняття заяв про оренду відповідного майна;
- ухвалення рішення за результатами вивчення попиту на об'єкт оренди.

Пропонуємо пункти 8, 9 розділу 2 «Оголошення конкурсу» проекту Положення привести у відповідність до вимог абзаців 1 - 3 пункту 4 статті 9 Закону про оренду.

Згідно з пунктом 14 розділу 3 «Умови конкурсу» проекту Положення, пропозиції (крім пропозицій щодо розміру орендної плати) та інші матеріали від претендентів на участь у конкурсі надаються орендодавцю у конвертах з написом «На конкурс», запечатаних та посвідчених печаткою заявника, які зберігаються у секретаря конкурсної комісії.

Статтею 58¹ Господарського кодексу України визначено, що суб'єкт господарювання має право використовувати у своїй діяльності печатки. Використання суб'єктом господарювання печатки не є обов'язковим. Відбиток печатки не може бути обов'язковим реквізитом будь-якого документа, що подається суб'єктом господарювання до органу державної влади або органу місцевого самоврядування. Копія документа, що подається суб'єктом господарювання до органу державної влади або органу місцевого самоврядування, вважається засвідченою у встановленому порядку, якщо на такій копії проставлено підпис уповноваженої особи такого суб'єкта господарювання або особистий підпис фізичної особи підприємця. Орган державної влади або орган місцевого самоврядування не вправі вимагати нотаріального засвідчення вірності копії документа у разі, якщо така вимога не встановлена законом. Наявність або відсутність відбитка печатки суб'єкта господарювання на документі не створює юридичних наслідків.

У зв'язку з цим, пропонуємо з пункту 14 розділу 3 «Умови конкурсу» проекту Положення виключити вимогу щодо наявності на конверті відбитку печатки претендента.

Пунктом 1 статті 9 Закону про оренду визначено перелік документів для фізичних та юридичних осіб, які бажають укласти договір оренди. Пунктом 2 статті 9 Закону про оренду визначено процедуру розгляду орендодавцем такої заяви.

Пропонуємо пункт 15 розділу 3 «Умови конкурсу» проекту Положення привести у відповідність до вищезазначених пунктів.

Пункт 23 розділу 5 «Процедура проведення конкурсу» проекту Положення не узгоджується з вимогами абзаців чотири та дев'ять пункту 4 статті 9 Закону про оренду та потребує приведення у відповідність до норм чинного законодавства України.

У пункті 36 розділу 5 «Процедура проведення конкурсу» проекту Положення зазначається, що у разі, якщо переможцем конкурсу є суб'єкт малого підприємництва, який провадитиме виробничу діяльність безпосередньо на орендованих виробничих площах, запропонована ним орендна плата визначається з урахуванням коефіцієнта, передбаченого таблицею 2 до Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Ічнянського району в новій редакції, затвердженій рішенням сесії районної ради. Разом з тим, розробником не долучено до проекту Положення

таблицю 2 до Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна спільної власності. Пропонуємо врахувати вищезазначене при доопрацюванні проекту Положення.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення підготовлено формально, зокрема його зміст та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

У розділі 1 «Визначення проблеми» АРВ до проекту рішення розробником не визначено проблему, яку пропонується вирішити шляхом державного регулювання, не оцінено важливість зазначеної проблеми, зокрема, не наведено дані у цифровому форматі чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризує її масштаб; не обґрунтовано, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

У розділі 2 «Цілі (мета) регулювання» АРВ до проекту рішення мета сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не надасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ до проекту рішення, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не визначено та не оцінено усі прийнятні альтернативні, способи досягнення зазначених цілей, не проведено оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (не наведено кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання та питому вагу мікро, малих, середніх та великих підприємств у загальній кількості), не наведено витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, у кількісному (грошовому) еквіваленті, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб регулювання відповідає проблемі, що потребує вирішення та наскільки його застосування буде ефективним для її врегулювання.

У розділі 6 «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від

ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ до проекту рішення не проведено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування та розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест).

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням зазначених вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Ічнянської районної ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад Ічнянського району в новій редакції» та аналізу регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна