



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Ічнянська районна рада
Чернігівської області**

пл. Шевченка, 1,

м. Ічня,

Чернігівська область, 16703

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ічнянської районної ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок передачі майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Ічнянського району в оренду в новій редакції» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Ічнянської районної ради Чернігівської області від 29.03.2018 № 01-20/86.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань соціально – економічного розвитку району, комунальної власності та ефективного використання трудових ресурсів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про порядок передачі майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Ічнянського району в оренду в новій редакції (далі - Положення).

Згідно з вимогами частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4179/0/20-18 від 27.04.2018



питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування та оренду.

Відповідно до вимог пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», правовий режим майна спільної власності територіальних громад – майна переданого до комунальної власності областей і районів, а також набутого на інших законних підставах, визначається законом.

Водночас, частиною другою статті 287 Господарського кодексу України встановлено, що організаційні та майнові відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів державного сектора економіки, а також цілісних майнових комплексів, що є комунальною власністю, регулюються законодавством відповідно до цього Кодексу.

На сьогоднішній день, організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна державних підприємств, установ та організацій, підприємств, заснованих на майні, що перебуває у комунальній власності, їх структурних підрозділів та іншого окремого індивідуально визначеного майна, що перебуває у комунальній власності; майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває у комунальній власності врегульовано Законом України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду).

Відповідно до статті 3 Закону про оренду, відносини щодо оренди майна, що перебуває у комунальній власності, регулюються договором оренди, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

Частиною першою статті 7 Закону про оренду встановлено, що орендодавець може оголосити про передачу майна в оренду в порядку, встановленому цим Законом.

Відповідно до вимог частини першої статті 13 Закону про оренду, передача об'єкта оренди орендодавцем орендареві здійснюється у строки і на умовах, визначених у договорі оренди.

Таким чином, діючими Законами України та іншими нормативно-правовими актами не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування затверджувати Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.

Разом з тим повідомляємо, що відповідно до вимог Закону про оренду для об'єктів, що перебувають у комунальній власності, органи місцевого самоврядування визначають:

- уповноважені органи управляти майном щодо цілісних майнових комплексів комунальних підприємств, їх структурних підрозділів та

нерухомого майна, яке перебуває у комунальній власності (абзац третій статті 5 Закону про оренду);

- порядок проведення конкурсу (частина шоста статті 9 Закону про оренду);

- затверджують типові договори оренди майна (частина друга статті 10 Закону про оренду);

- методику розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем (частина друга статті 19 Закону про оренду);

- порядок використання плати за суборенду майна (частина третя статті 22 Закону про оренду).

Враховуючи наведене вище, проект рішення Ічнянської районної ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок передачі майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Ічнянського району в оренду в новій редакції» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Державна регуляторна служба України, з урахуванням відсутності на сьогоднішній день правових підстав для прийняття рішення Ічнянської районної ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок передачі майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Ічнянського району в оренду в новій редакції», пропонує врахувати вищевикладене.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна