



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Ічнянська районна рада Чернігівської області

пл. Шевченка, 1, м. Ічня,
Ічнянський р-н, Чернігівська
обл., 16703

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ічнянської районної ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок передачі об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста Ічнянського району в новій редакції» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Ічнянської районної ради Чернігівської області від 29.03.2018 № 01-20/84.

За результатами проведенного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Ічнянської районної ради з питань соціально-економічного розвитку району, комунальної власності та ефективного використання трудових ресурсів щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок передачі об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста Ічнянського району в новій редакції (далі – Положення), яке регулює відносини, пов'язані з безоплатною передачею об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста Ічнянського району у державну власність, у власність окремих територіальних громад, у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівської області та районів передачі шляхом обміну, а також порядок передачі від одного суб'єкта



права спільної власності територіальних громад сіл, селища міста Ічнянського району до іншого.

Водночас, обласні та районні ради є органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України та законодавчими актами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

Так, пунктом 32 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280) уповноважено районні і обласні ради вирішувати виключно на їх пленарних засіданнях питання щодо надання згоди на передачу об'єктів з державної власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст та прийняття рішень про передачу об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних, обласних рад, у державну власність, а також щодо придбання об'єктів державної власності.

Відповідно до вимог частин четвертої та п'ятої статті 60 Закону № 280, районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад та від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Згідно з вимогами пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 280, правовий режим майна спільної власності територіальних громад - майна переданого до комунальної власності областей і районів, а також набутого на інших законних підставах, визначається законом.

Основні засади передачі об'єктів права державної власності у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах або у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, а також об'єктів права комунальної власності у державну власність визначено Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (далі – Закон № 147).

Відповідно до статті 1 Закону № 147, цей Закон регулює відносини, пов'язані з передачею об'єктів права державної власності у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах або у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, а також об'єктів права комунальної власності у державну власність.

Передача у державну або комунальну власність об'єктів права інших форм власності може регулюватися положеннями цього Закону, якщо інше не передбачено законом або рішеннями відповідних місцевих рад.

Згідно зі статтею 3 Закону № 147, ініціатива щодо передачі об'єктів права державної та комунальної власності може виходити від органів, уповноважених управляти державним майном, відповідних органів місцевого самоврядування.

Вимогами частини першої статті 4-1 Закону № 147 встановлено, що передача об'єктів житлового фонду, гуртожитків та інших об'єктів соціальної інфраструктури здійснюється у порядку, встановленому цим Законом, з урахуванням особливостей, визначених цією статтею.

Відповідно до вимог частини першої статті 5 Закону № 147, передача об'єктів з комунальної у державну власність здійснюється, зокрема за рішенням районних, обласних рад щодо об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних, обласних рад.

Також частиною п'ятою цієї ж статті встановлено, що порядок подання та розгляду пропозицій щодо передачі об'єктів з комунальної у державну власність визначається Кабінетом Міністрів України, а саме: Порядком подання та розгляду пропозицій щодо передачі об'єктів з комунальної у державну власність та утворення і роботи комісії з питань передачі об'єктів у державну власність, затвердженим постановою Кабінетом Міністрів України від 21.09.1998 № 1482 «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (далі – Постанова № 1482). Цим Порядком встановлено основні вимоги до подання та розгляду пропозицій щодо передачі об'єктів з комунальної у державну власність, а також утворення і роботи комісії з питань передачі об'єктів у державну власність відповідно до Закону № 147.

Відповідно до вимог частини другої статті 6 Закону № 147, утворює комісію з питань передачі об'єктів та призначає її голову:

виконавчий орган відповідної сільської, селищної, міської, районної у місті ради, якщо інше не передбачено законом, – у разі передачі об'єктів у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах;

відповідна районна, обласна рада або уповноважений нею орган – у разі передачі об'єктів у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст;

орган, уповноважений управляти державним майном, – у разі передачі об'єктів у державну власність.

Також частиною другою цієї статті встановлено, що порядок утворення і роботи якої визначається відповідними органами місцевого самоврядування або вимогами Постанови № 1482.

Таким чином, організаційні відносини, пов'язані з передачею об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста Ічнянського району (тобто, майна, що передано до комунальної власності району), що викладено у Положенні, регулюються законодавчими актами України, зокрема Законом № 147, Постановою № 1482, а також відповідними рішеннями рад щодо передачі окремих об'єктів.

Підсумовуючи викладене, чинним законодавством України не передбачено повноважень районних, обласних рад щодо додаткового врегулювання питань стосовно передачі об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в їх управлінні шляхом затвердження будь-яких положень чи порядків.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до вимог статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.

Враховуючи наведене вище, проект рішення Ічнянської районної ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок передачі об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста Ічнянського району в новій редакції» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами *доцільності* – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та *адекватності* – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна