



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № 1073 від 21.03.2018 р.

**Виконавчий комітет
Ізюмської міської ради
Харківської області**
пл. Центральна, 1, м. Ізюм,
Харківська область, 64309

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Ізюмської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядків здійснення компенсаційних виплат за надані послуги зв'язку, пільгового перевезення громадян залізничним, автомобільним транспортом та інших пільг за рахунок місцевого бюджету», «Про затвердження Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними, виключення приміщень з числа службових» та «Про затвердження Порядку виявлення, взяття на облік, збереження та використання безхазяйного майна, визнання спадщини відумерлою та прийняття такого майна у комунальну власність територіальної громади міста Ізюм» (далі – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Ізюмської міської ради від 21.03.2018 № 1073.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, аналізів регуляторного впливу до проектів рішень та експертних висновків постійної комісії Ізюмської міської ради з питань економічної політики та інвестицій на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення «Про затвердження Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними, виключення приміщень з числа службових»

Відповідно до вимог статті 1 Закону, проект рішення Ізюмської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними, виключення приміщень з числа службових» не містить норм регуляторного характеру та не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

Щодо проекту рішення «Про затвердження Порядку виявлення, взяття на

Державна регуляторна служба України
ВІХ №4066/0/20-18 від 24.04.2018



облік, збереження та використання безхазяйного майна, визнання спадщини відумерлою та прийняття такого майна у комунальну власність територіальної громади міста Ізюм» (далі – проект Порядку)

Згідно із преамбулою, проект Порядку розроблено з метою правового врегулювання відносин щодо виявлення, взяття на облік, збереження та використання безхазяйного майна та відумерлої спадщини, впорядкування механізму його виявлення, відповідно до статей 335 та 1277 Цивільного кодексу України, Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», керуючись статтею 26, частиною першою статті 59, частиною першою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 335 Цивільного кодексу України (далі – Кодекс) врегульовано питання набуття права власності на безхазяйну річ, зокрема відповідно до частини другої цієї статті, безхазяйні нерухомі речі беруться на облік органом, що здійснює державну реєстрацію прав на нерухоме майно, за заявою органу місцевого самоврядування, на території якого вони розміщені, а про взяття безхазяйної нерухомої речі на облік робиться оголошення у друкованих засобах масової інформації. Після спливу одного року з дня взяття на облік безхазяйної нерухомої речі вона за заявою органу, уповноваженого управляти майном відповідної територіальної громади, може бути передана за рішенням суду у комунальну власність.

Частиною третьою статті 335 Кодексу передбачено, що безхазяйні рухомі речі можуть набуватися у власність за набувальною давністю, крім випадків, встановлених статтями 336, 338, 341 і 343 Кодексу.

В свою чергу, згідно з частиною другою статті 1283 Кодексу, нотаріус або в сільських населених пунктах - уповноважена на це посадова особа відповідного органу місцевого самоврядування за місцем відкриття спадщини за заявою спадкоємців або за повідомленням підприємств, установ, організацій, громадян, або на підставі рішення суду про оголошення фізичної особи померлою чи за своєю власною ініціативою вживає заходів до охорони спадкового майна.

Щодо відумерлої спадщини зазначаємо, що статтями 1277 та 1283 Кодексу врегульовано процедуру визнання спадщини відумерлою.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації, в тому числі банки, страхові товариства, а також пенсійні фонди, частку в майні підприємств, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження. Спадщина, визнана судом відумерлою, переходить у власність територіальної громади за місцем відкриття спадщини.

Отже, положеннями Кодексу врегульовані питання набуття права власності на безхазяйну річ і відумерлу спадщину, а також охорону спадкового майна, та необхідності додаткового врегулювання цих питань з боку органів місцевого самоврядування законодавством не передбачено.

Додатково звертаємо увагу, що згідно з частиною десятою статті 18 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», взяття на облік безхазяйного нерухомого майна проводиться в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. Так, умови, підстави та процедуру взяття на облік безхазяйного нерухомого майна визначено у Порядку державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1127 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 553).

Таким чином, правові підстави для прийняття Ізюмською міською радою проекту рішення «Про затвердження Порядку виявлення, взяття на облік, збереження та використання безхазяйного майна, визнання спадщини відумерлою та прийняття такого майна у комунальну власність територіальної громади міста Ізюм» відсутні.

Щодо проекту рішення Ізюмської міської ради «Про затвердження Порядків здійснення компенсаційних виплат за надані послуги зв'язку, пільгового перевезення громадян залізничним, автомобільним транспортом та інших пільг за рахунок місцевого бюджету»

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити:

- Порядок здійснення компенсаційних виплат за надані послуги пільгового перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах в м. Ізюм;
- Порядок здійснення компенсаційних виплат за надані послуги пільгового перевезення громадян залізничним транспортом приміського сполучення;
- Порядок здійснення компенсаційних виплат за надані послуги зв'язку;
- Порядок здійснення місцевої компенсаційної виплати за надані послуги зв'язку (абонплата) інвалідам 1 групи по зору.

Згідно зі статтею 7 Закону України «Про транспорт», відшкодування збитків від безплатних перевезень пільгових категорій громадян регулюється нормативними актами Кабінету Міністрів України.

Статтею 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» встановлено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані

(тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати (стаття 31 Закону України «Про автомобільний транспорт»).

Відповідно до статті 37 Закону України «Про автомобільний транспорт», види та обсяги пільгових перевезень установлюються замовленням, у якому визначається порядок компенсації автомобільним перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, збитків від цих перевезень.

Таким чином, питання здійснення компенсаційних виплат за надані послуги пільгового перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах, а також, відносини між органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником під час організації перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, визначені вищезазначеними законодавчими актами.

Отже, повідомляємо про відсутність правових підстав щодо розробки та затвердження Ізюмською міською радою проекту Порядку здійснення компенсаційних виплат за надані послуги пільгового перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах в м. Ізюм.

Таким чином, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом *доцільності* - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо врахувати вищевикладені зауваження та пропозиції до проектів рішень Ізюмської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку виявлення, взяття на облік, збереження та використання безхазяйного майна, визнання спадщини відумерлою та прийняття такого майна у комунальну власність територіальної громади міста Ізюм», «Про затвердження Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними, виключення приміщень з числа службових» та «Про затвердження Порядків здійснення компенсаційних виплат за надані послуги зв'язку, пільгового перевезення громадян залізничним, автомобільним транспортом та інших пільг за рахунок місцевого бюджету».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна