



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Чугуївська міська рада
Харківської області

вул. Старонікольська, 35а,
м. Чугуїв, 63503

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чугуївської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території Чугуївської міської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Чугуївської міської ради Харківської області від 28.02.2018 № 02-02-43/476.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з правових питань, правопорядку, інформаційної та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Проектом рішення пропонується затвердити Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території Чугуївської міської ради (далі – проект Порядку).

1. У розділі проекту Порядку «Загальні положення» пропонуємо у визначенні терміну «замовник» після слів «замовник – суб'єкт» доповнити словом «господарювання».

2. Розділом «Тимчасове користування окремим елементом благоустрою» проекту Порядку передбачається, що Замовник для укладання договору тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної



власності для розміщення тимчасових об'єктів підприємницької діяльності (далі – Договір) звертається до Розпорядника із заявою до якої додає, зокрема, інформацію у дозвільній формі про реквізити Замовника та документ у дозвільній формі, в якому зазначається функціональне призначення та товарна спеціалізація тимчасового об'єкта підприємницької діяльності.

Також, передбачається, що позитивна відповідь Розпорядника щодо можливості надання у тимчасове користування окремого елементу благоустрою та укладений Договір з Розпорядником є підставою для розміщення тимчасової споруди з майданчиком.

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі – Порядок), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Згідно із пунктом 2.1 Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Отже, законами України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про регулювання містобудівної діяльності» не передбачено укладання даного Договору.

Крім цього, пропонуємо виправити граматичну помилку, а саме: слово «дозвільній» замінити на слово «довільній».

Також, вимога зазначена у розділі «Тимчасове користування окремим елементом благоустрою» проекту Порядку щодо необхідності надання суб'єктом господарювання витягу/виписки про державну реєстрацію суб'єкта господарювання не відповідає вимогам Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Так, Законом України від 07.04.2011 № 3205-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи та фізичної особи - підприємця» було відмінено оформлення та видачу свідоцтва про державну реєстрацію. Також, абзацом першим частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» встановлено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України (наказ Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5 (zareestrovano в Міністерстві юстиції України 10 червня 2016 р. № 839/28969) в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

3. Щодо розділу проекту Порядку «Вимоги щодо благоустрою» повідомляємо наступне. Статтею 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що Правила благоустрою території населеного пункту - нормативно-правовий акт, яким устанавлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо у проекті Порядку здійснити посилання на Правила благоустрою, забезпечення чистоти та порядку утримання території міста Чугуєва, які затверджені рішенням Чугуївської міської ради від 27.05.2008 № 1415-V (зі змінами згідно з рішенням XXIX сесії Чугуївської міської ради VI скликання від 27 липня 2012 № 1240-VI), а розділ проекту Порядку «Вимоги щодо благоустрою» виключити.

4. У розділі проекту Порядку «Розміщення та режим роботи» пропонуємо слова «Фізична або юридична особа (комунальне підприємство, яке уповноважене на організацію проведення ярмарок, тощо) замінити словами «суб'єкти господарювання».

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

II. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам, встановленим Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу

впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів, зокрема в наступному.

1. У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробником не чітко визначено проблему, яку пропонується вирішити шляхом державного регулювання, не оцінено важливість зазначеної проблеми, зокрема, не наведено дані у цифровому форматі чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; не обґрунтовано, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми/

2. У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не наведено жодних розрахунків витрат і вигод міської ради, громадян та суб'єктів господарювання як внаслідок запровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного регулювання відповідає проблемі, що потребує вирішення, та наскільки його застосування буде ефективним для її врегулювання.

3. У М-тесті таблиця не містить розрахунків щодо оцінки «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, як це передбачено Методикою; у графі «Процедури організації виконання вимог регулювання» М-тесту не визначено витрати суб'єктів малого підприємництва, що не відповідає дійсності, оскільки процес підготовки та подання документів потребує певних часових витрат. Також, М-Тест не містить пропозицій в частині розробки корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання, що передбачено Додатком 4 до Методики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1151.

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Чугуївської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території Чугуївської міської ради» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна