



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 23.03.2018 № 3104/0/20-18

Чернівецька міська рада

Чернівецької області

Центральна площа, 1, м. Чернівці,

Чернівецька область, 58002

Щодо розгляду проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проект рішення сесії Чернівецької міської ради «Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради VII скликання від 04.02.2016р. № 95 щодо затвердження в новій редакції Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців» (далі – проект Рішення), а також документи, що надані до нього листом Чернівецької міської ради від 21.02.2018 № 01/02-05/392.

За результатами проведеного аналізу проекту Рішення, аналізу регуляторного впливу до нього, експертного висновку постійної комісії Чернівецької міської ради з питань законності, свобод і прав людини, регламенту, депутатської діяльності, етики та запобігання корупції щодо регуляторного впливу цього проекту на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», повідомляємо.

В преамбулі проекту Рішення зазначається, що відповідно до Законів України, зокрема, Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» Чернівецька міська рада вирішила внести зміни до рішення Чернівецької міської ради 7 скликання від 04.02.2016 № 95.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до статті 4 Закону про дозвільну систему, виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного



характеру, встановлюються, зокрема, перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392.

Документи, які дають право на розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд відсутні у вищезазначеному Переліку.

У зв'язку з цим, застосування норм Закону про дозвільну систему для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд не можуть бути застосовані.

Підпунктом 1.1 пункту 1 проекту Рішення пропонується внести зміни та доповнення до діючого рішення міської ради VII скликання від 04.02.2016 № 95 щодо затвердження в новій редакції Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців (далі – Положення), а підпунктом 1.2 вносяться зміни до самого Положення, затвердженого цим же рішенням сесії.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій), елементами благоустрою є, зокрема, покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів.

Статтею 14 Закону про благоустрій передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Дані елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Статтею 28 цього Закону встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі - Порядок).

Пунктом 1.11 Порядку передбачено, що розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Разом з цим, відповідно до частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій, власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта

благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства (наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537 «Про затвердження Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою»).

Водночас, чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо розробки будь-яких порядків стосовно врегулювання питань, пов'язаних з тимчасовим користуванням елементами благоустрою, крім випадків зазначених у пункті 1.11 Порядку.

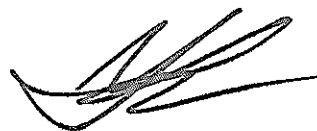
Враховуючи вищезазначене, рішення Чернівецької міської ради від 04.02.2016 № 95 «Щодо затвердження в новій редакції Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Чернівці» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Чернівецької міської ради з пропозицією привести рішення Чернівецької міської ради VII скликання від 04.02.2016 № 95 у відповідність до вимог діючого законодавства.

В свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення сесії Чернівецької міської ради «Про внесення змін та доповнень до рішення міської ради VII скликання від 04.02.2016р. № 95 щодо затвердження в новій редакції Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю рішення № 95 діючому законодавству України.

Про результати розгляду цього листа, просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна