



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Чернівецька міська рада

Центральна площа, 1,

м. Чернівці, 58002

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чернівецької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради VI скликання від 25.06.2015р. № 1635 та рішення міської ради VII скликання від 09.02.2017 № 581 щодо встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом фінансового управління Чернівецької міської ради від 26.01.2018 № 10/03-13/44.

За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту, аналізу регуляторного впливу до нього, експертного висновку постійної комісії Чернівецької міської ради з питань законності, прав і свобод людини, регламенту, депутатської діяльності, етики та запобігання корупції на відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається внести зміни до рішення Чернівецької міської ради VI скликання від 25.06.2015 р. № 1635 «Про справляння в місті Чернівцях місцевих податків і зборів, акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів та відміну раніше прийнятих рішень» (далі – рішення № 1635).

Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого

самоврядування до **15 липня року, що передусь бюджетному періоду**, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі **норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.**

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України **бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.**

Крім того, відповідно до статті 4 ПКУ, одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування **мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.**

Отже, проект рішення Чернівецької міської ради не відповідає вимогам Бюджетного та Податкового кодексів, зокрема з принципами податкового законодавства України щодо можливості внесення змін до рішень, якими встановлювалися податки та збори на минулий бюджетний період.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Таким чином, пропонуємо Чернівецькій міській раді, у відповідності до Податкового кодексу України, розробити проект рішення, яким встановити місцеві податки **на відповідний бюджетний період.**

Щодо встановленої ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів в розмірі 5 відсотків рішенням Чернівецької міської ради VI скликання від 25.06.2015р. № 1635 повідомляємо, що відповідно до підпункту 9.1.4 пункту 9.1 статті 9 ПКУ, акцизний податок (непрямий податок на споживання окремих видів товарів (продукції), визначених ПКУ як підакцизні, що включається до ціни таких товарів (продукції), віднесено до загальнодержавних податків та зборів.

Згідно з вимогами пунктів 10.2 та 10.3 статті 10 ПКУ, місцеві ради в межах повноважень, визначених ПКУ, та відповідно до його вимог, обов'язково встановлюють єдиний податок і податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю), а також вирішують питання щодо

встановлення податку на майно в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору.

Таким чином, враховуючи вимоги статей 10, 12 ПКУ, у міських рад відсутні повноваження щодо встановлення ними загальнодержавних податків та зборів, до яких відноситься акцизний податок.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К.М. Ляпіна