



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Широківська сільська рада
Запорізького району
Запорізької області**

вул. Героїв 37 батальйону, 137,
м. Запоріжжя, 69089

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про впорядкування відносин залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у створенні і розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури» (далі – Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області від 29.11.2017 № 01-48/1418.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань фінансів та бюджету, соціально - економічного розвитку, з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфер послуг та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 Проекту рішення передбачається затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у створенні і розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури (далі – проект Порядку).

Відповідно до частини першої статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 № 3038-VI (далі - Закон № 3038-VI), Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту



встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до Закону № 3038-VI.

Підпунктом 3.2.3 пункту 3.2 розділу 3 проекту Порядку визначено, що до звернення про укладання Договору замовник будівництва додає, зокрема, для юридичних осіб - копію виписки з Єдиного державного реєстру про реєстрацію юридичної особи; для фізичних осіб - підприємців - копію виписки з Єдиного державного реєстру про реєстрацію фізичної особи - підприємця.

Частиною 7 статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» визначено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

Отже, пропонуємо отримання зазначеної інформації здійснювати без участі замовника будівництва на підставі відомостей у заяві шляхом доступу до вказаного реєстру.

2. Пункт 4.7 розділу 4 проекту Порядку, пропонуємо привести у відповідність до вимог частини 9 статті 40 Закону № 3038-VI, а саме зазначити, що договір про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту укладається не пізніше ніж через 15 робочих днів з дня реєстрації звернення замовника про його укладення, але до прийняття об'єкта будівництва в експлуатацію.

3. Також, пропонуємо передбачити у проекті Порядку, що замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

4. Пунктом 2 Проекту рішення передбачається затвердити Типовий договір про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури населених пунктів Широківської сільської ради (далі - Типовий договір).

Проте, Законом № 3038-VI не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження типового чи примірного проекту договору про пайову участь замовника у створенні і розвитку інженерно – транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, який наведено у Додатку 2 до проекту Порядку.

Враховуючи наведене вище, Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

5. Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зазначаємо, що його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Окремо наголошуємо, що АРВ до Проекту рішення взагалі не наповнено інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження даного регулювання.

Так, у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розробнику необхідно забезпечити проведення Тесту малого підприємництва згідно з додатком 4 Методики. При цьому, у разі поширення регуляторного акту на суб'єктів великого та середнього підприємництва проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно з додатком 2 Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність зазначеного Проекту рішення принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести Проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про впорядкування відносин залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у створені і розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій щодо удосконалення цього проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В.П. Загородній