



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Осипенківської сільської ради
Бердянського району
Запорізької області**

вул. Маріупольське шосе, 23,
с. Осипенко, 71160

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Осипенківської сільської ради Бердянського району Запорізької області «Про встановлення єдиного податку на території Осипенківської сільської ради» та «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Осипенківської сільської ради» (далі - проекти рішень), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Осипенківської сільської ради Бердянського району Запорізької області від 23.11.2017 № 2420.

Проектами рішень на території Осипенківської сільської ради Бердянського району Запорізької області встановлюються місцеві податки на 2019 рік, передбачені статтею 10 Податкового кодексу України, а саме: єдиний податок та податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань реалізації регуляторної політики Осипенківської сільської ради та аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема, їх зміст, структура та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).



Так, у розділах 1 «Визначення проблеми» АРВ розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

- визначити причини її виникнення;
- оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;
- визначити основні групи, на які вона справляє вплив;
- обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Натомість, при визначенні проблем, які передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблем. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблем, визначали їх масштаб та важливість, а також, не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблеми справляють найбільший негативний вплив.

У розділах 2 «Цілі державного регулювання» АРВ задекларовані розробником цілі державних регулювань не відповідають проблемам, визначеним у попередніх розділах АРВ, та не є вимірюваними.

Вищезазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділах 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробник обмежився лише текстовим описом, не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраних способів.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують регулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним.

У розділах 9 «Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта» АРВ розробником проектів рішень зазначено, що повторні відстеження результативності планується здійснити через 1 рік з дня набрання чинності регуляторних актів.

Однак, враховуючи, що відповідно до статті 10 Закону, термін дії рішень повинен складати один рік, повторні відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначених строків, якщо інше не встановлено рішеннями регуляторного органу, який прийняв ці акти, але не пізніше дня закінчення визначених строків.

Також, в АРВ до проектів рішень відсутнє будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок податків, зокрема, не наведено алгоритму їх визначення, а також, порівняльного аналізу діючих ставок та ставок, що передбачається затвердити проектами рішень.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведено відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести аналізи регуляторного впливу до проектів рішень Осипенківської сільської ради Бердянського району Запорізької області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Осипенківської сільської ради» та «Про встановлення єдиного податку на території Осипенківської сільської ради» у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даних проектів регуляторних актів.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**В. о. Голови Державної регуляторної
служби України**



В.П. Загородній