



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

Канівська міська рада
Черкаської області

вул. О. Кошового, 3, м. Канів, 19000

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Канівської міської ради Черкаської області «Про правила утримання домашніх та інших тварин і поводження з ними у м. Канів» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Канівської міської ради Черкаської області від 20.11.2017 № 02-03/45.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань планування, бюджету, фінансів, податків та підприємництва та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила утримання домашніх та інших тварин і поводження з ними у м. Канів (далі - проект Правил).

І. Частиною другою статті 9 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» від 21 лютого 2006 року № 3447 (далі - Закон № 3447) визначено, що органи місцевого самоврядування встановлюють правила утримання домашніх тварин.

За результатами розгляду проекту рішення встановлено, що його зміст та наповнення потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до діючого законодавства України, зокрема в наступному.

1. Назва проекту Правил потребує приведення у відповідність до вимог частини другої статті 9 Закону № 3447.

Також, по тексту проекту Правил, пропонуємо виключити норми, що стосуються «інших» тварин.

2. Підпункт 1.5 пункту 1 проекту Правил, пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 12 Закону № 3447; підпункт 1.7 пункту 1 проекту Правил – до вимог статті 35 Закону № 3447, підпункт 3.4 пункту 3 проекту Правил – до вимог статті 9 Закону № 3447, а підпункти 1.6 та 2.1 проекту Правил викласти у редакції, з урахуванням положень статті 4 зазначеного Закону.

3. Також, проект Правил, пропонуємо доповнити положеннями щодо транспортування тварин, з урахуванням норм статті 11 Закону № 3447.

4. Пункт 6 проекту Правил та додаток 1 до проекту Правил потребує виключення, оскільки необхідність та/або можливість визначення органами місцевого самоврядування переліку порід собак, яких визнано потенційно небезпечними, не передбачено діючим законодавством України.

5. Пункти 7, 8, 9, підпункт 13.5 проекту Правил та додаток 2 до проекту Правил, пропонуємо виключити, оскільки зазначені пункти не є предметом регулювання даного проекту рішення.

6. Підпункт 10.1 проекту Правил, пропонуємо виключити у зв'язку із виключенням частини першої статті 25 Закону № 3447 на підставі Закону № 1193-VII від 09.04.2014.

7. Щодо пункту 4 Проекту правил, яким визначається порядок реєстрації домашніх тварин, зазначаємо наступне.

У преамбулі до проекту рішення зазначено, що проект рішення розроблено, зокрема, відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про захист тварин від жорстокого поводження».

Водночас, жодним із перелічених Законів України, на які посилається розробник, а також іншими нормативно - правовими актами України, не передбачено у органів місцевого самоврядування повноважень щодо можливості врегулювання ними питань, пов'язаних з реєстрацією домашніх тварин.

Одночасно зазначаємо, що процедура реєстрації домашніх тварин, яка визначається у пункті 4 проекту Правил, містить ознаки адміністративної послуги. Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги», виключно законами визначаються адміністративні послуги.

Проте, як вже зазначалося вище, діючим законодавством України не передбачено необхідності реєстрації домашніх тварин, а отже, пункт 4 проекту Правил потребує виключення.

Також, по тексту проекту Правил необхідно виключити норми, які стосуються вищезазначеної реєстрації домашніх тварин.

Відповідно до вимог статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, врегулювання органами місцевого самоврядування питань щодо реєстрації домашніх тварин без визначення Конституцією і законами України повноважень, способів та підстав, є неможливим.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

II. Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зазначаємо, що його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Окремо наголошуємо, що АРВ до проекту рішення взагалі не наповнено інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження регулювання.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність зазначеного проекту рішення принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Канівської міської ради Черкаської області «Про правила утримання домашніх та інших тварин і поводження з ними у м. Канів» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій щодо удосконалення цього проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна