



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Комиш-Зорянська селищна рада
Більмацького району
Запорізької області**

вул. Вокзальна, 49, смт. Комиш-Зоря,
Більмацький район,
Запорізька обл., 71030

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Комиш-Зорянської селищної ради Більмацького району Запорізької області «Про правила благоустрою населених пунктів Комиш-Зорянської селищної об'єднаної територіальної громади», «Про встановлення єдиного податку на території Комиш-Зорянської селищної ради», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Комиш-Зорянської селищної ради», «Про встановлення транспортного податку на території Комиш-Зорянської селищної ради» та «Про встановлення плати за землю на території Комиш-Зорянської селищної ради» (далі – Проекти рішень) та документи, що надані до нього листом Комиш-Зорянської селищної ради Більмацького району Запорізької області від 06.10.2017 № 02-02-17/2601.

За результатами проведеного аналізу Проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Комиш-Зорянської селищної ради Більмацького району Запорізької області щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу (далі – АРВ) до Проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, встановлено наступне.

1. *Щодо проекту рішення «Про правила благоустрою населених пунктів Комиш-Зорянської селищної об'єднаної територіальної громади» (далі – проект Правил)*

1.1. Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та



організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій, правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту (далі - Типові правила) для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

У разі, якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила.

На сьогодні, відповідні Типові правила не затверджено Мінрегіоном.

1.2. При цьому зазначаємо, що пунктом 3 статті 34 Закону про благоустрій визначено, що Правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

1.3. Пунктом 2.1.19 проекту Правил передбачається визначення рекламного засобу, який не відповідає статті 1 Закону України «Про рекламу» (далі – Закон про рекламу), згідно якої рекламні засоби - засоби, що використовуються для доведення реклами до її споживача.

1.4. В пунктах проекту Правил передбачаються необхідність видачі таких документів, наприклад:

- 3.1.10 дозвіл на розміщення на території об'єкта благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торгівельного та іншого призначення, визначення об'єктів пайової участі їх власників в утримання об'єктів благоустрою;

- 5.3.3.2 погодження щодо використання дороги не за їх призначенням;

- 6.4.6.4 погодження щодо розміщення елементів зовнішнього благоустрою або обладнання архітектурно-художнього освітлення на фасаді тільки на підставі відповідного дозволу, згода власника будівлі або приміщень за проектом;

- 11.12 дозвіл на право виносної торгівлі.

У розумінні Законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про адміністративні послуги» вищезазначені документи мають ознаки документів дозвільного характеру і адміністративних послуг.

№ 3392 «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про перелік).

Згідно зі статтею 1 Закону про перелік, забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги», адміністративні послуги визначаються виключно законом.

1.5. Підпунктом 5.3.8.2 пункту 5.3 розділу 5 Правил передбачається, що організації або організатори ярмарків, майданчиків сезонної торгівлі, ринків зобов'язані забезпечити належне утримання території, у тому числі санітарне очищення відповідно до Санітарних правил утримання територій населених пунктів, затверджених Головним державним санітарним лікарем від 05.08.1988 № 4690/88.

Пунктом 2 наказу Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.2011 № 145 «Про затвердження Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць» (далі - Державні санітарні норми) визначено, що вважати такими, що не застосовуються на території України, «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», затверджені Головним державним санітарним лікарем СРСР від 5.08.1988 № 4690-88.

Таким чином, підпункт 5.3.8.2 пункту 5.3 розділу 5 Правил, пропонуємо привести у відповідність до вимог Державних санітарних норм.

1.6. Пунктом 6.6 проекту Правил передбачається встановити вимоги щодо утримання засобів та обладнання зовнішнього освітлення, зовнішньої реклами, зокрема, виносні рекламні засоби розміщуються на підставі дозволу виконавчого комітету селищної ради та розклеювання об'яв, оголошень та інших рекламних матеріалів дозволяється тільки на спеціально призначених для цього рекламних тумбах з дозволу виконавчого комітету селищної ради.

Засади рекламної діяльності в Україні, регулювання відносин, які виникають у процесі виробництва, розповсюдження та споживання реклами, встановлено Законом про рекламу.

Відповідно до Закону про рекламу, зовнішня реклама - реклама, що розміщується на спеціальних тимчасових і стаціонарних конструкціях - рекламоносіях, розташованих на відкритій місцевості, а також на зовнішніх поверхнях будинків, споруд, на елементах вуличного обладнання, над проїжджою частиною вулиць і доріг.

Частиною першою статті 16 Закону про рекламу передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Даний дозвіл дає право на розміщення зовнішньої реклами на певний строк та у певному місці.

Частиною другою статті 16 Закону про рекламу визначені вимоги до зовнішньої реклами.

Тому, пропонуємо пункт 6.6 проекту Правил привести у відповідність до вимог законодавства.

1.7. Пунктом 6.7 проекту Правил передбачається встановити вимоги до утримання тимчасових споруд (торгівельного) комерційного призначення, а саме: «тимчасові споруди (торгівельного) комерційного призначення, малі архітектурні форми розташовуються на підставі рішення селищної ради, а для власників земельних ділянок – на підставі рішення виконавчого комітету селищної ради».

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі - Порядок) затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244.

Відповідно до пункту 2.1 Порядку, підставою для розміщення тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності є паспорт прив'язки ТС.

Таким чином, пропонуємо пункт 6.7 проекту Правил привести у відповідність до вимог законодавства.

1.8. Пунктом 6.8 проекту Правил забороняється без архітектурно-планувальних завдань, дозволу управління архітектури та погодження виконавчого комітету селищної ради встановлювати на площах, тротуарах і інших територіях Комиш-Зорянської ОТГ малі архітектурні форми некомерційного призначення (бесідки, ротонди, арки, знаки, інформаційні матеріали, виносні щити, огорожі, паркани та інші), огорожувати земельні ділянки, сади, домоволодіння, підприємства, установи, організації.

Відповідно до частини другої статті 21 Закону, мала архітектурна форма - це елемент декоративного чи іншого оснащення об'єкта благоустрою.

До малих архітектурних форм належать: альтанки, павільйони, навіси; паркові арки (аркади) і колони (колони); вуличні вази, вазони і амфори; декоративна та ігрова скульптура; вуличні меблі (лавки, лави, столи); сходи, балюстради; паркові містки; огорожі, ворота, ґрати; інформаційні стенди, дошки, вивіски; інші елементи благоустрою, визначені законодавством.

Розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до цього Закону за рішенням власника об'єкта благоустрою з дотриманням вимог законодавства, державних стандартів, норм і правил.

Отже, пропонуємо пункт 6.8 проекту Правил привести у відповідність до вимог законодавства.

1.9. Пунктом 8.1 проекту Правил передбачаються дозволи, які потрібно отримати суб'єкту господарювання на виконання відповідних робіт, а саме:

- дозвіл на виконання земляних робіт;
- дозвіл на знесення зелених насаджень;
- дозвіл на розриття вулиць з твердим покриттям та інтенсивним рухом транспорту і пішоходів;
- дозвіл на встановлення огорож навколо будівельних майданчиків.

Згідно зі статтею 26-1 Закону, дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, встановлюється у Типовому порядку щодо видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому Кабінетом Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Відповідно до частини третьої статті 28 Закону, видалення дерев, кущів, газонів і квітників здійснюється в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Документи, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, отримані відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», є підставою для видалення зелених насаджень після обстеження земельної ділянки та складання акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню. У цьому разі, видалення зелених насаджень не потребує дозволу (ордера). Відновна вартість визначається на підставі акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню, та сплачується до прийняття об'єкта в експлуатацію. Розмір відновної вартості видалених зелених насаджень зменшується на суму, передбачену проектною документацією на озеленення території.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо пункт 8.1 проекту Правил привести у відповідність до вимог законодавства в частині отримання суб'єктами господарювання дозволів та погоджень.

Таким чином, проект Правил потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні

існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

1.10. Щодо підготовленого аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення «Про правила благоустрою населених пунктів Комиш-Зорянської селищної об'єднаної територіальної громади», зазначаємо про його не повну відповідність вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення аналізу впливу регуляторного акта (АРВ), викладаються письмово згідно з додатком 1 цієї Методики.

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

- визначити причини її виникнення;
- оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;
- визначити основні групи, на які вона справляє вплив;
- обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Разом з тим, в АРВ до проекту рішення розробником не проаналізовано існуюче правове регулювання господарських та адміністративних відносин щодо яких склалась проблема, не доведено, чому існуючі регулювання не вирішують проблему та потребують вдосконалення.

При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема має найбільший негативний вплив.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності – оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

Також, в АРВ відсутнє посилання на джерело інформації, яка використовується під час здійснення розрахунків АРВ та М-тесту.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема, з відсутністю в ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена його відповідність принципу

збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Комиш-Зорянської селищної ради Більмацького району Запорізької області «Про правила благоустрою населених пунктів Комиш-Зорянської селищної об'єднаної територіальної громади» у відповідність до чинного законодавства з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а АРВ до проекту рішення – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

2. *Щодо проектів рішень «Про встановлення єдиного податку на території Комиш-Зорянської селищної ради», «Про встановлення транспортного податку на території Комиш-Зорянської селищної ради», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Комиш-Зорянської селищної ради» та «Про встановлення плати за землю на території Комиш-Зорянської селищної ради»*

Зазначеними вище проектами рішень передбачається встановлення місцевих податків на території Комиш-Зорянської селищної ради на 2018 рік.

Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України.

Відповідно до статті 3 Податкового кодексу України (далі – ПКУ), податкове законодавство України складається, зокрема, з рішень органів місцевого самоврядування з питань місцевих податків та зборів, прийнятих за правилами, встановленими цим Кодексом.

Так, підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі, норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Крім того, відповідно до статті 4 ПКУ, одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти

нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають до 15 липня кожного року встановлювати місцеві податки та збори, що справляються в установленому ПКУ порядку.

Отже, встановлення місцевих податків та зборів, зокрема, податку на нерухоме майно, відмінне від земельного податку; транспортного податку; єдиного податку; плати за землю, на 2018 рік після 15 липня поточного року не узгоджується з вимогами податкового законодавства.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не відповідає вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема принципам доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К. М. Ляпіна