



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93  
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Вовчанська міська рада**  
**Харківської області**  
вул. Соборна, 92, м. Вовчанськ,  
62504

*Пропозиції щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вовчанської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів та тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності на території міста Вовчанська» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Вовчанської міської ради Харківської області від 15.11.2017 № 02-22/2765/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань економічного і соціального розвитку міста, соціального захисту, медичного обслуговування населення, з гуманітарних питань, питань молодіжної політики та спорту, засобів масової інформації та зв'язків з громадськими організаціями та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів та тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності на території міста Вовчанська (далі - проект Порядку).

1. Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон про містобудівну діяльність) встановлює правові та організаційні основи



містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Частиною четвертою статті 28 зазначеного Закону встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово - комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі - Порядок), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Згідно із пунктом 2.1 Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально - культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності.

Поряд з цим, відповідно до статті 14 Закону про благоустрій, об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Частиною першою статті 17 Закону про благоустрій визначено, що громадяни у сфері благоустрою населених пунктів мають право, зокрема, користуватись об'єктами благоустрою населених пунктів.

Отже, законодавством України не передбачено, що замовник (суб'єкт господарювання) зобов'язаний укласти договір тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових об'єктів підприємницької діяльності та іншої діяльності.

2. Пунктом 1.11. Порядку визначено, що розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Звертаємо увагу, що Порядком не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо розробки будь - яких порядків щодо врегулювання питань, пов'язаних з тимчасовим користуванням окремими елементами благоустрою комунальної власності, за винятком випадків, коли розміщення тимчасових споруд здійснюється під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Враховуючи вищенаведене, повідомляємо, що назва проекту Порядку не відповідає вимогам пункту 1.11. Порядку, яким встановлено, що у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування, здійснюється розміщення

тимчасових споруд лише під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів.

3. Також, пропонуємо розділи проекту Порядку «Тимчасового користування окремим елементом благоустрою» та «Плата за тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності міста Вовчанська для розміщення тимчасових об'єктів підприємницької та іншої діяльності» виключити, оскільки це питання не є предметом регулювання зазначеного проекту Порядку.

4. Принагідно висловлюємо зауваження та пропозиції щодо розділу проекту Порядку «Тимчасове користування окремими елементами благоустрою».

Абзацом першим розділу «Тимчасове користування окремими елементами благоустрою» проекту Порядку передбачається, що з метою встановлення можливості отримання права тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної власності Замовник звертається до Виконавця із заявою, до якої додає схему розташування окремого елементу благоустрою комунальної власності, а також ескізні пропозиції вигляду фасаду в візуалізацією тимчасового об'єкта підприємницької та іншої діяльності в кольорі М 1:50, складену Замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, для розміщення якого Замовник має намір укласти договір.

Крім цього, в абзаці шостому цього ж розділу визначається, що для укладання договору Замовник надає виконавцю схему благоустрою, складену Замовником, або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України».

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 7 Закону про містобудівну діяльність, управління у сфері містобудівної діяльності та архітектурно - будівельного контролю здійснюється, зокрема, шляхом проведення ліцензування і професійної атестації.

Згідно із пунктом 9 частини першої статті 7 Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222), ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, як будівництво об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками, з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про архітектурну діяльність».

Крім цього, відповідно до статті 1 Закону № 222, ліцензіат - суб'єкт господарювання, який має ліцензію на провадження встановленого законом виду господарської діяльності.

Відповідно до частин першої та другої статті 17 Закону України від 20.05.1999 № 687-XIV «Про архітектурну діяльність» (далі -

Закон № 687), господарська діяльність, пов'язана із створенням об'єкта архітектури, підлягає ліцензуванню відповідно до законодавства.

Порядок ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, визначається Кабінетом Міністрів України.

Так, Порядок ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396 «Про ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури», що розроблений відповідно до Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про архітектурну діяльність», «Про основи містобудування» та «Про регулювання містобудівної діяльності», встановлює загальні вимоги до ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 256 «Деякі питання ліцензування будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками», затверджено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками, а також Перелік видів робіт із провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками, які підлягають ліцензуванню.

Згідно із частинами четвертою та п'ятою статті 17 Закону № 687, відповідальні виконавці окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, проходять професійну атестацію. Перелік таких видів робіт (послуг) і порядок професійної атестації встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Професійна атестація виконавців робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, проводиться центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері архітектури. Повноваження щодо проведення професійної атестації можуть бути делеговані саморегульним організаціям у сфері архітектурної діяльності. Саморегульна організація набуває делегованих їй повноважень з дня опублікування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері архітектури, рішення про надання (делегування) таких повноважень в офіційному виданні, визначеному таким органом.

В Переліку видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, відповідальні виконавці яких проходять професійну атестацію, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2011 № 554 «Деякі питання професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури», є архітектурне та інженерно - будівельне проектування.

Отже, пропонуємо з абзаців першого та шостого розділу «Тимчасове користування окремими елементами благоустрою» проекту Порядку виключити вимоги щодо необхідності отримання ліцензії при складенні схем благоустрою, схем розташування окремого елемента благоустрою комунальної власності, а також ескізних пропозицій вигляду фасаду з візуалізацією тимчасового об'єкта підприємницької та іншої діяльності.

Крім цього, в абзаці шостому цього ж розділу проекту Порядку розробнику необхідно врахувати, що у назві Закону України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) не зазначається слово «України».

5. Статтею 34 Закону про благоустрій встановлено, що Правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) – нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо у проекті Порядку здійснити посилання на Правила благоустрою території міста Вовчанська та с. Плетенівка, забезпечення в них чистоти та належного санітарного стану, які затверджені рішенням Вовчанської міської ради від 29.07.2011 № 9-VI, а розділ проекту Правил «Вимоги щодо благоустрою» виключити.

6. У розділі проекту Порядку «Розміщення та режим роботи», пропонуємо слова «Фізична або юридична особа (комунальне підприємство, яке уповноважене на організацію проведення ярмарок, тощо) замінити словами «суб'єкти господарювання».

II. Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) зазначаємо, що наданий розробником АРВ до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам, встановленим Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

1. У розділі I «Визначення проблеми» АРВ, розробником наведено лише текстовий опис проблеми, не проаналізовано існуюче правове регулювання господарських та адміністративних відносин щодо яких склалася проблема, не доведено, чому існуючі регулювання не розв'язують проблему та потребують вдосконалення, не зазначено жодних даних в числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість. Не визначені основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив (громадяни, держава, суб'єкти господарювання, у тому числі, суб'єкти малого підприємництва).

2. У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ визначено 3 альтернативних способи досягнення цілей, проте

оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей наведена лише для 2 альтернативних способів.

У пункті 2 таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів держави» розділу III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ визначено, що витрати на запровадження регулювання відсутні, оскільки регуляторний акт не впливає на сферу інтересів держави. Однак, регуляторний акт впливає на сферу інтересів органів місцевого самоврядування в частині наповнення місцевого бюджету, забезпечення порядку під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, тощо.

У пункті 2 таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ визначено кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, проте, (в примітці) зазначено, що визначити кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, не представляється можливим. Отже, зазначений пункт таблиці потребує редакційного доопрацювання в частині узгодженості вищевикладеного.

Таким чином, розробником АРВ не доведено, чому існуюче регулювання не вирішує проблему та потребує вдосконалення.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

3. У зв'язку із неналежним опрацюванням вищезазначених розділів АРВ, у розділі «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей», розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей та не наведено оцінку ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта для прийнятої альтернативи. Також, не здійснено розрахунків витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 Методики (Тест малого підприємництва).

4. У розділі VII «Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта» АРВ відсутнє обґрунтування, чому розробником пропонується встановити необмежений строк дії регуляторного акта.

У зв'язку із неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення та відсутністю у ньому всієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих

вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Вовчанської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів та тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності на території міста Вовчанська» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій щодо удосконалення цього проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Голова Державної  
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна