



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Департамент економіки
Чернівецької міської ради**

вул. О. Кобилянської, 3,
м. Чернівці, 58000

***Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта***

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проект рішення Чернівецької міської ради «Про затвердження Положення про умови та порядок надання фінансової підтримки шляхом часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктам малого та середнього підприємництва міста Чернівців» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Департаменту економіки Чернівецької міської ради від 01.11.2017 № 02/01-17/1779.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до нього, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань законності, прав і свобод людини, регламенту, депутатської діяльності, етики та запобігання корупції на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), встановлено наступне.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Положення про надання фінансової підтримки шляхом часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктам малого та середнього підприємництва міста Чернівців, що додається.

Водночас, до проекту рішення додається проект Положення про умови та порядок надання фінансової підтримки шляхом часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктам малого та середнього підприємництва міста Чернівців (далі – проект Положення).

Отже, пропонуємо узгодити назву проекту Положення з пунктом 1 проекту рішення.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №10684/0/20-17 від 29.11.2017

Порайко



Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено з метою сприяння розвитку підприємницької діяльності та стимулювання створення нових робочих місць, на виконання рішення міської ради VII скликання від 10.01.2017 № 523 «Про затвердження Програми розвитку малого та середнього підприємництва в місті Чернівцях на 2017 - 2019 роки», відповідно до Законів України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», статей 27, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Базовим законом, що визначає основні напрямки державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва в Україні, основні види фінансової державної підтримки, а також повноваження органів, що забезпечують розвиток малого та середнього підприємництва в Україні, встановлені Законом України від 22.03.2012 року N 4618-VI «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» (далі – Закон № 4618).

Частиною першою статті 10 Закону № 4618 визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері розвитку малого і середнього підприємництва, а саме: визначення пріоритетів та видів державної підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва з урахуванням загальнодержавних пріоритетів; участь у розробленні проектів регіональних та місцевих програм розвитку малого і середнього підприємництва, їх затвердження та забезпечення виконання з урахуванням загальнодержавних пріоритетів, національних і місцевих соціально-економічних, екологічних, культурних та інших особливостей, здійснення моніторингу виконання таких програм; сприяння формуванню інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва; сприяння діяльності громадських організацій, що представляють інтереси суб'єктів малого і середнього підприємництва, а також утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів у сфері розвитку малого і середнього підприємництва.

Пунктом 4 статті 4 Закону № 4618 встановлено, що основним напрямом державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва в Україні, зокрема, є забезпечення фінансової державної підтримки малих і середніх підприємств шляхом запровадження державних програм кредитування, надання гарантій для отримання кредитів, часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами тощо.

Пунктом першим статті 5 Закону № 4618 визначено, що розвиток малого і середнього підприємництва забезпечують у межах своїх повноважень Верховна Рада України, Кабінет Міністрів України, спеціально уповноважений орган у сфері розвитку малого і середнього підприємництва, інші центральні органи виконавчої влади, Верховна Рада Автономної Республіки Крим та Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

Законом № 4618, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правовими актами не визначено підстав, способу та повноважень органів місцевого самоврядування щодо прийняття положень про умови та порядок надання фінансової підтримки шляхом часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктам малого та середнього підприємництва.

Разом з тим, статтею 16 Закону № 4618 визначені умови та види фінансової державної підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва, зокрема, підпунктом 1 пункту 2 зазначено, що основними видами фінансової державної підтримки є часткова компенсація відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктів малого і середнього підприємництва.

Згідно з пунктом 1.2 розділу 1 проекту Положення це Положення визначає умови та порядок надання фінансової підтримки шляхом часткової компенсації відсоткових ставок за рахунок коштів міського бюджету, в рамках реалізації Програми розвитку малого і середнього підприємництва в місті Чернівцях.

Водночас, проектом Положення фактично встановлюється механізм використання коштів міського бюджету, спрямованих на підтримку суб'єктів малого і середнього підприємництва.

Відповідно до вимог частини третьої статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», порядок використання коштів державного бюджету для фінансової державної підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва затверджується відповідно до вимог бюджетного законодавства.

Вимогами пункту 5, 7 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України (далі - Кодекс) встановлено, що головний розпорядник бюджетних коштів розробляє проекти порядків використання коштів державного бюджету за бюджетними програмами, передбаченими частиною сьомою статті 20 цього Кодексу та здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень та оцінку ефективності бюджетних програм, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Згідно з вимогами частини четвертої, статті 22 Кодексу, головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої цієї статті.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу головними розпорядниками бюджетних коштів за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх

керівників. Якщо згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.

В свою чергу, зміст та вимоги до порядку використання бюджетних коштів визначено частиною сьомою статті 20 Кодексу.

Таким чином, головний розпорядник коштів місцевого бюджету має розробити не положення про умови та порядок надання фінансової підтримки шляхом часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого і середнього підприємництва, а порядок використання коштів місцевого бюджету за відповідною місцевою програмою. Такий порядок використання коштів, розроблений за бюджетною програмою, повинен визначати чіткий механізм використання коштів місцевого бюджету, в тому числі, часткове відшкодування відсоткових ставок за кредитами.

Отже, проект рішення не узгоджується з вимогами Бюджетного кодексу України в частині затвердження будь-яких інших механізмів, окрім порядку використання бюджетних коштів.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: принципу доцільності – оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання та необґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення та адекватності – необґрунтовано на скільки обраний спосіб державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми та дозволить досягти поставлених цілей.

Крім того, запропонований пунктом 5.7 розділу 5 проекту Положення перелік документів, які суб'єкти господарювання (далі – претенденти) подаватимуть до конкурсної комісії, включає, зокрема, відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (витяг або виписка).

В той же час, згідно з вимогами частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України (наказ Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5), крім випадків, передбачених цим Законом.

На підставі викладеного, витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань

отримується органами місцевого самоврядування у спосіб, встановлений статтею 11 вищезазначеного Закону України.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Одночасно зазначаємо, що в разі розробки Чернівецькою міською радою проекту рішення, яким визначатиметься порядок використання коштів, звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог статті 22 Кодексу, відповідно до якої головні розпорядники бюджетних коштів за бюджетними програмами визначаються рішеннями про місцеві бюджети, а тому у констатуючій частині (преамбулі) проекту порядку використання коштів, необхідно буде навести посилання на відповідні рішення Чернівецької міської ради про бюджет, яким визначено головного розпорядника коштів міського бюджету, а також про відповідну бюджетну програму, на виконання якої розробляється проект порядку.

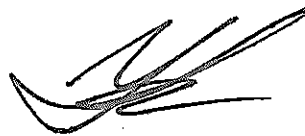
При цьому розробка відповідного проекту порядку повинна відповідати вимогам Бюджетного кодексу України з урахуванням положень Закону № 4618.

Разом з цим повідомляємо, що згідно з частиною першою статті 4 Бюджетного кодексу України на нормативно-правові акти та рішення, прийняті на підставі і на виконання вимог цього Кодексу, не поширюється дія законодавства щодо здійснення державної регуляторної політики та регуляторної діяльності.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Чернівецької міської ради «Про затвердження Положення про умови та порядок надання фінансової підтримки шляхом часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктам малого та середнього підприємництва міста Чернівців» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна