



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Виноградненської
сільської ради
Токмацького району
Запорізької області**
вул. Грипина, 2, с. Виноградне,
Токмацький район,
Запорізька область, 71716

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Виноградненської сільської ради Токмацького району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Виноградненської сільської ради Токмацького району Запорізької області від 11.09.2017 № 419/02-03-23.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з фінансово-економічних питань, бюджету та агропромислового комплексу Виноградненської сільської ради щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Пунктом 1 проекту рішення на території Виноградненської сільської ради передбачається встановити наступні місцеві податки і збори:

- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1);
- транспортний податок (додаток 2);
- земельний податок (додаток 3);
- орендна плата (додаток 4);
- єдиний податок (додаток 5).



1. Пунктом 12.3. статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом (підпункт 12.3.1. пункту 12.3. статті 12 Кодексу).

Згідно з підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Отже, пропонуємо у додатках 2 та 3 до проекту рішення визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або передбачити по тексту цих додатків посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) Кодексу, якими вже встановлені вищезазначені обов'язкові елементи.

2. Частину 2 підпункту 1.4.1. додатку 1 до проекту рішення, а саме «Таке зменшення надається один раз за кожний базовий податковий (звітний) період (рік)» виключити, оскільки частиною 1 підпункту 1.4.1. встановлюються ставки податку для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, та не зрозуміло про яке зменшення йдеться мова.

3. Відповідно до пункту 269.1. статті 269 Кодексу, платниками податку є: власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі.

Пропонуємо підпункт 1.1 додатку 3 до проекту рішення привести у відповідність до пункту 269.1. статті 269 Кодексу.

4. Підпунктом 1.4 пункту 1 проекту рішення передбачається встановити орендну плату (додаток 4).

Відповідно до пункту 288.1. статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.

Згідно з вимогами пункту 288.4. цієї ж статті, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому, пунктом 288.5. статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо підпункт 1.4 пункту 1 проекту рішення та додаток 4 до проекту рішення виключити.

5. Пунктом 293.2. статті 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп.

Ставки для платників податку третьої та четвертої груп є фіксованими, вони визначені та встановлені нормами Кодексу, і не потребують додаткового встановлення рішеннями місцевих рад.

Таким чином, визначені по тексту додатку 5 до проекту рішення норми (обов'язкові елементи) щодо платників податків третьої та четвертої груп пропонуємо виключити.

6. Пунктом 3 проекту рішення доручається секретарю сільської ради забезпечити оприлюднення цього рішення на інформаційному стенді сільської ради та в приміщенні бібліотеки – філії № 1 с. Виноградне.

Відповідно до статті 12 Закону, регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо забезпечити оприлюднення прийнятого рішення відповідно до вимог Закону.

7. Наданий АРВ підготовлено розробником формально, зокрема його зміст, структура та наповнення не узгоджується з вимогами Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

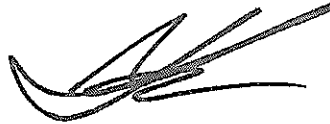
Так, в АРВ відсутні розрахунки та не визначено прямих та адміністративних витрат суб'єктів господарювання; відсутні розрахунки та не визначено бюджетні витрати; не визначено витрати на одного суб'єкта господарювання внаслідок дії регуляторного акта, відсутній М-тест, не визначені корегуючі заходи в результаті діалогу з суб'єктами господарювання, що, в свою чергу, не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва, зокрема оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання, та як наслідок не дозволяє у подальшому проводити будь-які дослідження результативності акту.

Таким чином, неналежна підготовка АРВ, зокрема відсутність у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме: з принципами збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Виноградненської сільської ради Токмацького району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» у відповідність до вимог діючого законодавства України з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 №1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна