ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011 тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ №_____

Глибоцька районна рада
Глибоцького району
Чернівецької області
вул. Грушевського, 2а, смт. Глибока, 60400

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Глибоцької районної ради Глибоцького району Чернівецької області «Про внесення змін до Положення про порядок та умови оренди нерухомого майна спільної власності територіальних громад селища та сіл Глибоцького району, затвердженого рішенням районної ради № 113-4/11 від 17.06.2011» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Глибоцької районної ради Глибоцького району Чернівецької області від 20.10.2017 № 01-11/322.

За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення та експертного висновку постійної комісії районної ради з питань промисловості, підприємництва та управління об'єктами спільної власності на відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, встановлено наступне.

Проектом рішення пропонується внести зміни до діючого на території районної ради Положення про порядок та умови оренди нерухомого майна спільної власності територіальних громад селища та сіл Глибоцького району, затвердженого рішенням районної ради №113-4/11 від 17.06.2011 (далі - Положення), а саме пункти 8.1 та 8.5 викласти в наступній редакції:

«8.1. Капітальний ремонт майна, переданого в оренду, проводиться орендодавцем або іншим балансоутримувачем цього майна за його рахунок, якщо інше не встановлено договором оренди. При цьому, орендар має право на підставі рекомендацій профільної постійної комісії районної ради та

Державна регуляторна служба України
ВИХ №9583/0/20-17 від 01.11.2017
Порайко

дозволу балансоутримувача майна, здійснювати за рахунок власних коштів реконструкцію, технічне переоснащення, поліпшення орендованого майна»;

«8.5. Витрати, пов'язані з реконструкцією, технічним переоснащенням, поліпшенням орендованого майна можуть бути зараховані в рахунок орендної плати шляхом внесення відповідних змін до договору оренди за умови попереднього прийняття районною радою з даного питання окремого рішення».

Пунктом 2 статті 18-1 Закону України «Про оренду державного і комунального майна» (далі – Закон про оренду) передбачено, що капітальний ремонт майна, переданого в оренду, проводиться орендодавцем або іншим балансоутримувачем цього майна за його рахунок, якщо інше не встановлено договором.

Абзацом 4 пункту 3 статті 23 Закону про оренду визначено право орендаря за погодженням з орендодавцем, якщо інше не передбачено договором оренди, за рахунок власних коштів здійснювати реконструкцію, технічне переоснащення, поліпшення орендованого майна.

Однак, жодним законодавчим актом не передбачено отримання рекомендацій будь-яких комісій для проведення ремонту орендованого приміщення.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо виключити з пункту 8.1 Положення слова «на підставі рекомендацій профільної постійної комісії районної ради».

Щодо наданого розробником аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зазначаємо, що його зміст, структура та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Так, у розділі 1 «Визначення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Однак, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом - не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість.

У розділі 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і

витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Натомість, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, розробником не наведено жодного розрахунку їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Глибоцької районної ради Глибоцького району Чернівецької області «Про внесення змін до Положення про порядок та умови оренди нерухомого майна спільної власності територіальних громад селища та сіл Глибоцького району, затвердженого рішенням районної ради № 113-4/11 від 17.06.2011» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

В.о. Голови Державної регуляторної служби України **В.П. Загородній**

Порайко Н.М.
099-068-23-10