



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Шевченківська районна рада
Харківської області**

вул. Лермонтова, 2,
сел. Шевченкове,
Харківської області,
63601

Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Шевченківської районної ради Харківської області «Про затвердження Порядку використання шкільних автобусів» та «Про затвердження Порядку здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування в Шевченківському районі», а також документи, що надані до нього листом Шевченківської районної ради Харківської області від 09.11.2017 № 415, і повідомляє.

Щодо проекту рішення Шевченківської районної ради «Про затвердження Порядку використання шкільних автобусів» (далі - проект Рішення)

1. Пунктом 1 проекту Рішення пропонується затвердити Порядок використання шкільних автобусів (далі - проект Порядку), який визначатиме порядок використання шкільних автобусів, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селища Шевченківського району при організації регулярних і нерегулярних спеціальних перевезень учнів та педагогічних працівників закладів освіти Шевченківського району Харківської області.

Згідно з преамбулою проекту Рішення та розділу I проекту Порядку Порядок розроблено відповідно до Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про освіту», «Про загальну середню

Державна регуляторна служба України

ВІХ №11115/0/20-17 від 08.12.2017



освіту», «Про дорожній рух», «Про автомобільний транспорт», «Про оренду державного та комунального майна» та Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 року № 176, рішення VIII сесії VII скликання від 26 серпня 2016 року «Про делегування повноважень Шевченківської районної ради Шевченківській районній державній адміністрації» (в новій редакції).

До повноважень районних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад віднесено, зокрема, забезпечення та фінансування підвезення учнів і педагогічних працівників до закладів початкової та базової середньої освіти і у зворотному напрямку (у разі потреби - транспортними засобами, пристосованими для перевезення осіб, які пересуваються на кріслах колісних) (частина друга статті 66 Закону України «Про освіту»).

Статтею 38 Закону України «Про автомобільний транспорт» встановлено, що Порядок організації перевезення груп дітей визначається Правилами надання послуг пасажирського автомобільного транспорту та іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до положень статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Зазначена норма Конституції України кореспондується з вимогами частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування діють лише на підставі та у спосіб, передбачені Конституцією України і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Однак, ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ні іншими законодавчими та нормативно-правовими актами, на які наведено посилання у преамбулі проекту Рішення та проекті Порядку, не передбачено повноваження районних рад, зокрема підстави та способи вирішення органами місцевого самоврядування питань в частині встановлення ними Порядку використання шкільних автобусів.

Щодо проекту рішення Шевченківської районної ради «Про затвердження Порядку здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування в Шевченківському районі» (далі – проект Рішення 1)

Проектом Рішення 1 передбачається встановити Порядок здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування в Шевченківському районі (далі – проект Порядку 1).

Статтею 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» встановлено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Водночас, згідно зі статтею 7 Закону України «Про транспорт» відшкодування збитків від безплатних перевезень пільгових категорій громадян регулюється нормативними актами Кабінету Міністрів України.

Також, статтею 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» встановлено, що відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

Відповідно до статті 37 Закону України «Про автомобільний транспорт» види та обсяги пільгових перевезень установлюються замовленням, у якому визначається порядок компенсації автомобільним перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, збитків від цих перевезень.

Таким чином, питання здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, а також, відносини між органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником під час організації перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, визначені вищезазначеними законодавчими актами.

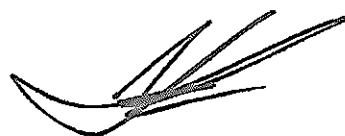
Також, звертаємо увагу, що законодавчими актами, які наведено у преамбулі проекту Рішення 1 і, відповідно до яких розроблено цей проект, не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо розробки будь-яких порядків стосовно врегулювання питань проведення розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування.

Підсумовуючи наведене, Державна регуляторна служба України повідомляє про відсутність правових підстав для прийняття Шевченківською районною радою Харківської області проектів рішень «Про затвердження Порядку використання шкільних автобусів» та «Про затвердження Порядку здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування в Шевченківському районі», що, в свою чергу, не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності- відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Принагідно повідомляємо, що аналіз регуляторного впливу до проектів регуляторних актів органів місцевого самоврядування має відповідати усім вимогам, встановленим постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна

Вик. Колесніков О.А.
(050)323-61-02