



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Долинська сільська рада

Токмацького району

Запорізької області

вул. Центральна, 57 с. Долина,
Токмацький район, Запорізька
область, 71760

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Долинської сільської ради Токмацького району Запорізької області «Про встановлення ставок плати за землю на території Долинської сільської ради на 2018 рік» (далі – Проект рішення) та документи, що надані до нього листом Долинської сільської ради Токмацького району Запорізької області від 14.08.2017 № 336.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань фінансово-економічних, бюджету та земельних відносин Долинської сільської ради щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Пунктом 1 додатку 1 до Проекту рішення передбачається встановити з 01.01.2018 року на території Долинської сільської ради Токмацького району Запорізької області податок на майно в частині плати за землю, що справляється у формі земельного податку ставки плати за землю на території Долинської сільської ради.

1. Пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодексу) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом (підпункт 12.3.1. пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

Згідно з підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково

ВІХ №8810/0/20-17 від 06.10.2017.



визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо в додатку 1 до Проекту рішення визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або передбачити по тексту в додатку 1 до Проекту рішення посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) Кодексу, якими вже встановлені обов'язкові елементи.

2. Пунктом 271.1 статті 271 Кодексу встановлено, що базою оподаткування є: нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом; площа земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Таким чином, пропонуємо підпункт 1.3 пункту 1 додатку 1 до Проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 271.1 статті 271 Кодексу, зокрема, доповнивши його, що базою оподаткування є ще й площа земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

3. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо у Проекті вказати місцезнаходження земельних ділянок, для яких визначаються ставки земельного податку, та при встановленні ставок, що поширюються на населені пункти, дотримати вимоги підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу.

4. Пільги щодо сплати земельного податку для фізичних осіб та юридичних осіб встановлені статтями 281 - 282 Кодексу. Статтею 284 Кодексу встановлені особливості оподаткування плати за землю. Крім того, потрібно звернути увагу, що статтею 283 Кодексу, певні види земельних ділянок визначені чітко, як такі, що не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Виходячи з зазначеного, пропонуємо пункт 3 додатку 1 до Проекту рішення скорегувати з урахуванням норм статей 281 - 284 Кодексу.

5. Пунктом 4 додатку 1 до Проекту рішення зазначається, що орендна плата за земельні ділянки встановлюється відповідно до рішення Долинської сільської ради від 25 жовтня 2010 року №7.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Пунктом 288.1. статті 288 Кодексу визначено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати

контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.

Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. В свою чергу, пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Отже, пункт 4 додатку 1 пропонуємо виключити з Проекту рішення.

6. Пунктом 2 Проекту рішення передбачається забезпечити оприлюднення запропонованих ставок на дошках оголошень, інформаційних куточках Долинської сільської ради.

Відповідно до статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Отже, пропонуємо пункт 2 Проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 12 Закону.

7. Пунктом 3 Проекту рішення передбачається повторний розгляд та затвердження ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Разом з тим, відповідно до назви, Проектом рішення встановлюються ставки плати за землю на території Долинської сільської ради на 2018 рік, а не ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Таким чином, пункт 3 Проекту рішення потребує виключення або приведення у відповідність до назви Проекту рішення.

8. Окремо зазначаємо, що аналіз регуляторного впливу до Проекту рішення (далі – АРВ) підготовлено розробником формально, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Принагідно повідомляємо, що з 15 березня 2016 року набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 року № 1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308».

Слід зазначити, що в АРВ взагалі відсутня інформація стосовно суб'єктів господарювання, на які справляє вплив даний регуляторний акт, як наслідок, відсутні будь які розрахунки, зокрема, не визначено прямих та адміністративних витрат суб'єктів господарювання; відсутні розрахунки та

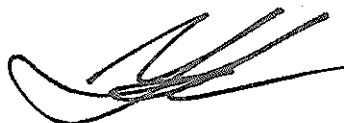
не визначено бюджетні витрати; не визначено витрат на одного суб'єкта господарювання внаслідок дії регуляторного акта, що, в свою чергу, не дозволяє оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження даного регулювання, та, як наслідок не дозволяє у подальшому проводити будь-які дослідження результативності акту.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність Проекту рішення принципам доцільності – оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Долинської сільської ради Токмацького району Запорізької області «Про встановлення ставок плати за землю на території Долинської сільської ради на 2018 рік» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз його регуляторного впливу - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування даного проекту регуляторного акта на відповідність його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна