



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 03.11.2017 № 9762/0/10-17
на № _____ від _____

Харківська обласна рада
Харківської області
вул. Сумська 64, м. Харків, 61200

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Харківської обласної ради «Про затвердження Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по продажу об'єктів спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області» та «Про упорядкування питань списання майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області», та документи, що надані до них листом Харківської обласної ради від 06.10.2017 № 01-13/2288.

1. Щодо проекту рішення «Про затвердження Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по продажу об'єктів спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області» (далі – Проект рішення 1).

За результатами проведеного аналізу зазначеного проекту рішення Харківської обласної ради Харківської області «Про затвердження Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по продажу об'єктів спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області» та аналізу регуляторного впливу до нього на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено, що Проект рішення 1 потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до діючого законодавства, зокрема з наступних причин.

Відповідно до пункту 19 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законів України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» та «Про приватизацію



державного майна», Порядку продажу об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області шляхом викупу, на аукціоні (у тому числі за методом зниження ціни, без оголошення ціни) та за конкурсом з відкритістю пропонування ціни за принципом аукціону, затвердженого рішенням обласної ради від 20 червня 2013 року № 779-VI (зі змінами), Харківською обласною радою пропонується затвердити Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по продажу об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області (далі – проект Положення).

Текст проекту Положення розроблено з урахуванням Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по відчуженню об'єктів державної власності, який затверджено наказом Фонду державного майна України 02.08.2010 № 1127 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 31 серпня 2010 р. за № 761/18056), посилення на яке в преамбулі проекту Положення відсутнє.

Підпунктом 3.2.2. пункту 3.2. розділу III проекту Положення передбачено подання до обласної ради для участі у конкурсі, зокрема, копії свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи, засвідчену підписом керівника та печаткою учасника конкурсу, що не відповідає вимогам Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Так, Законом України від 07.04.2011 № 3205-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи та фізичної особи - підприємця» було відмінено оформлення та видачу свідоцтва про державну реєстрацію. Також, абзацом першим частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» визначено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України (наказ Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 10 червня 2016 р. за № 839/28969)) в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

2. Щодо аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення 1 (далі – АРВ).

Щодо АРВ до вище зазначеного проекту регуляторного акта, зазначаємо, що наданий АРВ до Проекту рішення 1 не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного

акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

2.1. У розділі II «Цілі регулювання» АРВ, цілі державного регулювання сформульовані загальними категоріями, без визначення числових показників, що у подальшому не надає можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

2.2. У розділі III «Опис альтернатив запропонованого регуляторного акту» АРВ, не наведено кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, та не зазначено питому вагу групи у загальній кількості (відсотків); не визначено витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) у суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва. Відсутність в АРВ інформації про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного регулювання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

2.3. У розділі V «Опис механізмів і заходів для розв'язання проблеми» АРВ не сформульовано заходи, які повинні здійснити органи влади для впровадження зазначеного регуляторного акта.

2.4. Також, не здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування, згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (відповідний розрахунок не здійснюється, якщо розробником буде здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

2.5. У розділі X «Визначення показників результативності регуляторного акта» АРВ не наведено значення прогностичних показників результативності дії регуляторного акта (у кількісному виразі), при цьому, слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

2.6. У розділі X «Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття» АРВ, не визначено метод проведення відстеження результативності; вид даних (статистичні, наукові дослідження або опитування), за допомогою яких буде відстежуватись результативність; не визначені цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні/наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження.

Також, наголошуємо на необхідності приведення назви розділів АРВ до Проекту рішення 1 у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів

України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

При цьому, повідомляємо, що у АРВ до Проекту рішення 1 розробник повинен був навести відповідні обґрунтування та розрахунки щодо необхідності державного регулювання шляхом прийняття зазначеного проекту рішення, а також обґрунтувати відповідність цього проекту принципам державної регуляторної політики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до Проекту рішення 1, а саме, з відсутністю у ньому необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність зазначеного проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема, принципу доцільності - обґрунтованої необхідності запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

3. *Щодо проекту рішення Харківської обласної ради «Про упорядкування питань списання майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області» (далі - Проект рішення 2).*

Проектом рішення 2 Харківської обласної ради Харківської області «Про упорядкування питань списання майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області» пропонується затвердити Положення про порядок списання майна, що знаходиться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та Положення про комісію з розгляду питань стосовно списання майна, що знаходиться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Відповідно до преамбули, Проект рішення 2 пропонується затвердити у зв'язку зі змінами в чинному законодавстві України, відповідно до пункту 20 частини першої статті 43, статей 55, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зважаючи на постанову Кабінету Міністрів України від 08 листопада 2007 року № 1314 «Про затвердження Порядку списання об'єктів державної власності» (зі змінами), наказу Міністерства фінансів України від 13 вересня 2016 року № 818 «Про затвердження типових форм з обліку та списання основних засобів суб'єктами державного сектору та порядку їх складання».

Відповідно до вимог частини 1 ст. 10 Закону України «Про місцеве самоврядування», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другої статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи

зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

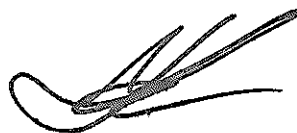
Звертаємо увагу, що, ані зазначеними вище законами, ані постановою Кабінету Міністрів України від 08 листопада 2007 року № 1314, на які посиляється розробник, не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо прийняття ними будь-яких положень в частині, зокрема, списання майна комунальної власності, що знаходиться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та затвердження Положення про комісію з розгляду питань стосовно списання майна, що знаходиться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Отже, проект рішення Харківської обласної ради «Про упорядкування питань списання майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області» не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо врахувати вищевикладені зауваження та пропозиції стосовно проекту рішення Харківської обласної ради «Про упорядкування питань списання майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області» та привести проект рішення «Про затвердження Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по продажу об'єктів спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області» у відповідність до чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного регуляторного акта.

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати доопрацьовані редакції проекту рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Положення про умови і порядок проведення конкурсів з визначення організаторів аукціонів по продажу об'єктів спільній власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області» та аналіз його регуляторного впливу на адресу Державної регуляторної служби України.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна