



УКРАЇНА
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА ОБЛАСТЬ
ДОЛИНСЬКИЙ РАЙОН
ВИТВИЦЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

77533, Івано-Франківська обл., Долинський р-н, с.Витвиця
Вул.З.Красівського,63,а тел..(03477)35341 код ЄДРПОУ 04355898 vitv_sr@ukr.net

31.07.2017 № 02-48/398

Державна регуляторна служба
України

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

Згідно ч.2 ст.34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики, направляємо Вам матеріали по проекту рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки».

Додаток : 1.Проект рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки».

- 2.Аналіз регуляторного впливу.
- 3.Експертний висновок.
- 4.Повідомлення.

Витвицький сільський голова

М.Я.Шикор





У К Р А Ї Н А
ВИТВИЦЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ
ДОЛИНСЬКОГО РАЙОНУ ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
(шоста сесія)

Р І Ш Е Н Н Я

Від _____ 2017 року

№ _____

село Витвиця

Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки»

Керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтями 29, 37 Закону України «Про автомобільний транспорт», статтею 91 Бюджетного Кодексу України та з метою організації пільгового проїзду окремих категорій громадян на приміських маршрутах загального користування автомобільним транспортом, враховуючи рекомендації постійних комісій сільської ради з питань соціального економічного і культурного розвитку, освіти, охорони здоров'я та з питань планування, бюджету та фінансів, Витвицька сільська рада об'єднаної територіальної громади

В И Р І Ш И Л А:

1. Оприлюднити проект регуляторного акту «Програму «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки».
2. Виконавчому апарату сільської ради узагальнити зауваження та пропозиції, що надійдуть до даного проекту та подати їх на розгляд комісії з питань соціального економічного і культурного розвитку, освіти, охорони здоров'я та спорту.

Витвицький сільський голова ОТГ

Микола Шикор

ПРОГРАМА

«Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки»

Програма «Про організацію перевезень пільгових категорій населення, та відшкодування інших пільг жителям Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки» (далі Програма) розроблена відповідно до ухвалених змін до законодавства щодо надання пільг по безкоштовному проїзду по території Витвицької об'єднаної територіальної громади (далі Витвицька ОТГ) та надання інших пільг, громадянам, за якими це право закріплено на законодавчому рівні.

Станом на 01 січня 2017 року на території Витвицької ОТГ проживає 2088 громадян, що мають чітко визначене законодавством право безкоштовного проїзду в міському та приміському транспорті. Зі згаданої кількості громадян це - 36 учасників бойових дій та антитерористичної операції, 35 - інвалідів, 3 ліквідатори наслідків аварії на ЧАЕС, 401 членів багатодітних сімей та 1613 - пенсіонерів за віком та інші громадяни.

Програма «Про організацію перевезень пільгових категорій населення, та відшкодування інших пільг жителям Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 рік» розроблена на підставі пропозицій та зауважень постійної комісії з питань соціального економічного і культурного розвитку, освіти, охорони здоров'я та спорту та спрямована на підвищення соціального захисту населення. суб'єктів господарювання, які здійснюють пасажирські перевезення.

Мета Програми

Метою програми є надання громадянам, належних їм згідно чинного законодавства пільг.

Пріоритетні напрями Програми:

- підтримка ветеранів, інвалідів, учасників бойових дій та інших соціально не захищених верств населення;
- надання громадянам, належних їм згідно чинного законодавства пільг.

Фінансово – економічне обґрунтування Програми

Фінансування заходів щодо виконання програми здійснюватиметься за рахунок коштів сільського бюджету із залученням інших джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Організація пільгових перевезень.

На виконання статей 12, 13 Закону України «Про статус ветеранів війни та гарантії їх соціального захисту», статей 20, 21, 27 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», статті 13 Закону України «Про охорону дитинства», статті 381 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 17 травня 1993 р. N 354 «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального

користування», з метою забезпечення перевезення пільгових категорій населення на території району та у відповідності до інших норм чинного законодавства перевезення пільгових категорій населення на території Витвицької ОТГ та до районного центру (м.Долина) здійснюють підприємства, що забезпечують на території району, відповідно до чинного законодавства, перевезення всіх верств населення.

Термін пільгові перевезення включає в себе такі види перевезень:

- проїзд в приміському автомобільному транспорті
- відшкодування вартості проїзду в міжміському автомобільному транспорті.

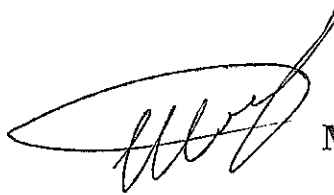
Підприємства, що здійснюють безкоштовні чи пільгові перевезення громадян на території Витвицької ОТГ та до районного центру (м.Долина) мають право на отримання відшкодування за здійснення таких перевезень.

Відшкодування коштів за перевезення пільгових категорій населення здійснюється Витвицькою сільською радою ОТГ в межах кошторисних призначень на підставі договорів на перевезення пільгових категорій населення, що укладені безпосередньо між підприємством, що здійснює перевезення (далі Підприємство) та управлінням соціального захисту населення Долинської РДА.

Порядок відшкодування витрат

Відшкодування витрат здійснюється відповідно до Порядку компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських маршрутах загального користування (Додаток 1).

Витвицький сільський голова ОТГ



Микола Шикор

**Порядок
компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій
громадян автомобільним транспортом на приміських маршрутах
загального користування**

1. Загальні положення

1.1. Порядок компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських маршрутах загального користування (далі – Порядок) розроблено з метою забезпечення перевезення пільгових категорій населення автомобільним транспортом загального користування, визначення механізму проведення компенсаційних виплат за пільгові перевезення пасажирів на приміських маршрутах загального користування за рахунок коштів сільського бюджету (далі – компенсаційні виплати).

1.2. Законодавчою та нормативною основою Порядку є Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про автомобільний транспорт», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про охорону дитинства», постанова Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 №354 «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування» та від 16.08.1994 №555 «Про поширення чинності постанови Кабінету Міністрів України від 17 травня 1993 р. №354», від 29.01.2003 № 117 «Про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, що мають право на пільги», зі змінами та доповненнями, інші законодавчі і нормативні акти, що регулюють відносини у відповідній сфері.

1.3. Головним розпорядником коштів сільського бюджету за цією Програмою є Витвицька сільська рада ОТГ.

2. Визначення права на пільгу

2.1. Обліку підлягають поїздки пільгових категорій громадян, яким відповідно до законодавства України, надано право пільгового проїзду в автомобільному транспорті загального користування, а саме:

- *інваліди війни* - згідно посвідчення «Інваліда війни»;
- *учасників бойових дій* - згідно посвідчення «Учасника бойових дій»;
- *пенсіонерів за віком* - на підставі пенсійного посвідчення;
- *інвалідів та дітей-інвалідів, інвалідів по зору* - на підставі посвідчення, що підтверджує призначення соціальної допомоги відповідно до Законів України «Про державну соціальну допомогу інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам», «Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та інвалідам» або на підставі медичних документів, які підтверджують статус (висновку МСЕК або висновку ЛКК), довідки органу соціального захисту населення про перебування на обліку та документу, який посвідчує особу (за відсутності бланків посвідчення), пенсійного посвідчення;
- *осіб, які супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжувачого)* – по факту супроводження;
- *громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (категорія 1 та категорія 2-ліквідатори, діти – інваліди, яким встановлено*

інвалідність пов'язану з Чорнобильською катастрофою) – на підставі посвідчення особи, яка постраждала внаслідок Чорнобильської катастрофи;

- дітей з багатодітних сімей - на підставі посвідчення «Дитини з багатодітної сім'ї»;

- учасників АТО та членів сімей загиблих учасників АТО.

3. Облікування фактичних перевезень громадян, яким надано право безоплатного проїзду автомобільним транспортом на приміських та міських маршрутах загального користування, порядок визначення суми втрат за перевезення окремих пільгових категорій громадян

3.1. Безкоштовне перевезення окремих категорій громадян, що мають право на безоплатний проїзд згідно з чинним законодавством та вказані у п. 2 даного Порядку, здійснюється пасажирським автотранспортом на умовах, визначених договором на пільгове перевезення пасажирів автомобільним транспортом, укладеним між перевізником та Долинською РДА, при пред'явленні пільговиком відповідного посвідчення, що підтверджує право на пільгу.

3.2. Правом здійснення пільгових поїздок користуються:

1) **безкоштовні поїздки протягом місяця наступні категорії громадян:**

- учасники бойових дій; інваліди війни;

- постраждалі внаслідок Чорнобильської катастрофи I категорії; ліквідатори аварії на ЧАЕС II категорії; діти – інваліди, яким встановлено інвалідність пов'язану з Чорнобильською катастрофою;

- інваліди I групи; інваліди II групи; інваліди по зору I-II групи; діти – інваліди; особи, які супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжуючого);

- діти з багатодітних сімей;

- учасники АТО та члени сімей загиблих учасників АТО.

2) **2 безкоштовні поїздки протягом кожного понеділка наступні категорії громадян:**

- пенсіонери за віком - на підставі пенсійного посвідчення.

3.3. Під час посадки в автобус пільговик пред'являє відповідне посвідчення, що підтверджує його право на пільгу.

3.4. Для отримання компенсації за надані послуги Перевізники щомісяця до 5 числа подають до Витвицької сільської ради ОТГ наступні документи:

- звіт про фактичну кількість перевезених пасажирів пільгових категорій (додаток 1 до Порядку);

- звіт про регулярність руху автобусів на маршруті (додаток 2 до Порядку);

Відповідальність за повноту та достовірність наданої інформації покладається на перевізників.

3.5. Розмір компенсаційних виплат розраховується відповідно до додатку 3 до Порядку.

3.6. Витвицька сільська рада ОТГ щомісяця до 7 числа перевіряє інформацію, що міститься у поданих перевізником звітах і у разі виявлення розбіжностей повертає їх Перевізнику для усунення недоліків.

3.7. Спеціалістом Витвицької сільської ради ОТГ на підставі поданих перевізниками звітів формується Зведений розрахунок компенсаційних виплат

та впродовж семи робочих днів забезпечує реєстрацію фінансових зобов'язань в органах державної казначейської служби.

3.9. Витвицька сільська рада ОТГ забезпечує відшкодування компенсаційних виплат на розрахунковий рахунок Перевізників.

4. Порядок розгляду спорів

4.1. Спори, що виникають між Перевізниками та Витвицькою сільською радою ОТГ вирішуються шляхом переговорів.

4.2. У випадках недосягнення згоди між Витвицькою сільською радою ОТГ та Перевізниками спори вирішуються згідно з чинним законодавством України.

Додаток 1 до Порядку

Звіт

про фактичну кількість перевезених пасажирів пільгових категорій

в _____ 2017 році
(місяць)

Маршрут	Чисельність пільгових пасажирів	Чисельність платних пасажирів	Виручка, грн
Всього			

Звіт складений на підставі _____
за _____ 2017 року

Перевізник _____

(підпис)

(П.І.П.)

Погоджено:

Додаток 2 до Порядку

Звіт

про регулярність руху автобуса на маршруті

(назва перевізника)

(звітний період)

Назва автобусного маршруту	Планова кількість рейсів	Фактична кількість виконаних рейсів	% регулярності	Примітка

Перевізник _____
(підпис) (П.І.П.)

М.П. _____ 2017р

**Розрахунок компенсаційних виплат
за пільговий проїзд окремих категорій громадян
за попередній місяць**

4.1. Компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян проводяться Витвицькою сільською радою ОТГ відповідно до цього Порядку за кошти сільського бюджету на підставі договорів укладених з перевізниками, звітів та розрахунків наданих Перевізниками.

4.2. Перевізники щомісячно не пізніше 3 числа місяця, що слідує за звітним, подають Витвицькій сільській раді ОТГ звіт про фактичну кількість перевезених пасажирів на приміських маршрутах, суму виручки від перевезення пасажирів, кількість зривів на маршруті згідно з додатками 1,2 до Порядку.

4.3. Розрахунок компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських маршрутах загального користування проводиться за такою формулою:

$$Skmm = Svm \times Pb / ZPb, \text{ де}$$

$Skmm$ – сума компенсаційних виплат в місяць на одному приміському маршруті;

Svm – сума бюджетних призначень в місяць на плановий бюджетний період, яка визначається :

обсяг бюджетних призначень для проведення компенсаційних виплат на плановий бюджетний період розподілений на 12 місяців. На 2017 рік бюджетні призначення планується встановити в таких обсягах: сільський бюджет – 120,0тис.грн.

Pb – безоплатний пасажирооборот (Pb);

ZPb – загальний безоплатний пасажирооборот по всіх приміських маршрутах, який визначається як сума всіх безоплатних пасажирооборотів по приміських маршрутах Витвицької ОТГ.

$$Pb = (Kpk \times Dp) \times T$$

де Kpk – кількість перевезених пільгових категорій на одному приміському маршруті;

Dp – середня дальність поїздки на одному приміському маршруті;

T – тариф одного пасажирокілометра, встановлений перевізниками відповідно до економічних розрахунків. На 2017 рік тариф встановлений у розмірі 0,60 грн.

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної
громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень
пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної
громади на 2017 – 2020 роки»**

Розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України „Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності” від 11.09.2003 № 1160-IV (зі змінами), Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади, як регуляторного акта.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання.

Проект рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки» розроблений з дотриманням вимог законів України „Про автомобільний транспорт”, „Про місцеве самоврядування в Україні”, ст. 91 „Бюджетного кодексу України” від 08.07.2010 № 2456-VI.

Перевезення пільгової категорії пасажирів відноситься до соціально значущих послуг. На даний час в Державному бюджеті України не передбачено коштів, призначених для компенсаційних виплат перевізникам за безкоштовне перевезення пільгових категорій громадян, які мають право на такі перевезення згідно чинного законодавства, що може призвести до збитковості підприємств транспортної галузі та неспроможності здійснювати перевезення пасажирів. Для подальшого здійснення перевізниками пільгового перевезення пасажирів громадським транспортом у Витвицькій ОТГ, для вирішення питання відшкодування коштів за безкоштовне перевезення пільгових категорій населення Витвицької ОТГ, проведення розрахунків обчислення компенсаційних виплат перевізникам, розробляється та затверджується регуляторний акт - проект рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	І	ІІ	ІІІ
Громадяни	так	-	-
Держава	так	-	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-	-

2. Цілі регулювання.

Метою прийняття запропонованого рішення є вирішення питання транспортного забезпечення, в тому числі, безкоштовного проїзду пільгових категорій мешканців Витвицької ОТГ.

Прийняття зазначеного регуляторного акта надає можливість запровадити механізм відшкодування коштів перевізникам за безкоштовне перевезення підошових категорій пасажирів по Витвицькій ОТГ та до районного центру м.Долини з місцевого бюджету.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вигляд альтернатив	Опис альтернатив
Альтернатива 1	Залишення існуючої проблеми
Альтернатива 2	Прийняття жодного регуляторного акта

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вигляд альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не прийняття жодного рішення спричинить відмову автотранспорту в здійсненні підошового перевезення в громадському транспорті на території Витвицької ОТГ та до районного центру м.Долини.	
Альтернатива 2	Прийняття жодного регуляторного акта призведе до повільного перевезення підошових категорій населення Витвицької ОТГ в громадському транспорті.	

3.2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вигляд альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не запровадження механізму відшкодування коштів за підошові перевезення, яка призведе до відмови перевізників від здійснення підошового перевезення пасажирів, соціальної напруги та збільшення звернень громадян.	
Альтернатива 2	Запровадження механізму відшкодування коштів перевізникам за підошові перевезення пасажирів з місцевого бюджету	

3.2.2.Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вигляд альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відмова перевізників від здійснення підошового перевезення пасажирів призведе до соціальної напруги.	
Альтернатива 2	Підвищення матеріального забезпечення підошової категорії мешканців Витвицької ОТГ шляхом економії коштів за підошовий проїзд по території Витвицької ОТГ та до районного центру м.Долини.	

3.2.3.Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під регулювання, осіб	0	0	5	0	5
Витрати на групову капітальні витрати, тис.коштів	0	0	10.4	0	-

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	-
Альтернатива 2	Забезпечення прозорості процедури щодо отримання компенсаційних виплат за безкоштовне перевезення підвояних категорій населення Витвицької ОТГ	-

Витрати суб'єктів господарювання на впровадження регуляторного акта

Витрати на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта.

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2017 - 3200.00 грн. У погодинному визначенні розмір становить 19,34 грн. (ст. 8 Закону України від 21.12.2016 № 1801-VII).

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків зборів, виникнення необхідності у сплаті податків зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	23 год. * 19,34 грн. 444,82	2224,10
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень принципів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних обов'язкових експертних, сертифікацій, атестацій тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертних, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	1424,20	7121,00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1869,02	9345,10
10	Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць	5	5
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	9345,10	46725,50

* - витрати наступних років можуть змінюватись в залежності від розміру мінімальної заробітної плати на початок року та кількості суб'єктів підприємництва.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (Досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо пріоритетності відповідного бала
--	---	---

Альтернатива 1	1		Платне перевезення пільгової категорії пасажирів.
Альтернатива 2	4		Запровадження механізму відшкодування коштів перевізникам за пільгові перевезення пасажирів з місцевого бюджету
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	0	Проблема
Альтернатива 2	4	0	продовжує існувати
			Проблема вирішена
Рейтинг	Аргументи щодо переваг обраної альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	причини відмови від вибраної альтернативи		х
Альтернатива 2	Існування проблеми		х
	Вирішення проблеми		х

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Даний порядок визначає механізм надання відшкодування коштів перевізникам за безкоштовне перевезення окремих категорій пасажирів.

Правовою підставою для здійснення перевезення пасажирів та отримання компенсаційних коштів за збитки перевізникам є договір. Долинська районна державна адміністрація, як Замовник, укладає двосторонній договір з Перевізником для здійснення безкоштовних перевезень пільгових категорій населення по території Витвицької ОТГ та районного центру м.Долина. Відповідно до умов договору передбачено, що Витвицька сільська рада об'єднаної територіальної громади, як головний розпорядник коштів, здійснює відшкодування витрат за надані послуги безкоштовного проїзду пільгових пасажирів перевізникам, з якими укладено відповідний договір, в межах кошторисних призначень на рік. Відшкодування проводиться за кошти місцевого бюджету.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- розробка регуляторного акта - проекту рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки»;
- оприлюднення регуляторного акта - проекту Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки»;
- розгляд проекту регуляторного акта та прийняття відповідного рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки»;

Після прийняття регуляторного акта він підлягає оприлюдненню на стенді Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні провадити або виконувати ці вимоги.

Спеціалісти органу місцевого самоврядування несуть витрати, пов'язані з розробкою регуляторного акта, контролем за його виконанням, проведенням аналізу та заходів по відстеженню результативності.

Строк, який займають усі етапи прийняття регуляторного акта (розробка, оприлюднення, аналіз та інші регуляторні процедури) відповідно до плану діяльності Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади, становить 4 місяці. До процесу адміністрування регулювання залучені відділ економічного розвитку та інвестицій та відділ фінансового обліку. Кількість процедур за рік щодо заходів по перевірці перевезень пільгових категорій пасажирів для нарахування суми відшкодувань перевізникам з місцевого бюджету у спеціалістів відповідної категорії - 12. Загальна сума витрат на адміністрування регулювання для органу місцевого самоврядування за рік складає 3517,85 грн.

Відділ фінансового обліку Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади :

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного пільгового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади (за робіт на платі)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	37,03	1	5	185,15
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	37,03	12	5	2221,80
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення	-	-	-	-	-

виходу регулювання					
5.Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,5	37,03	12	6	1110,90
7.Інші адміністративні процедури					
Разом за рік					3517,85
Сумарно за п'ять років					17589,25

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

№ п/п	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1.	Відділ фінансового обліку Витвицької сіпської ради ОН	3517,85	17589,25
	Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	3517,85	17589,25

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Термін дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін і залежить від економічної стабільності у країні. Зміни та доповнення можуть бути внесені у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження та здійснення перевірок, або після внесення відповідних змін до чинного законодавства України, зокрема заміна підлягає надання адресної допомоги.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники

Показники результативності:	
Чисельність пілльових пасажирів	
Чисельність платних пасажирів	
Виробда	
Планова кількість рейсів	
Фактична кількість виконаних рейсів	
Рівень регулярності	
Обсяг бюджетних призначень для проведення компенсаційних виплат з міського бюджету	
середня за місяць поїздка на одному приміському маршруті	
тариф одного пасажирокілометра	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та або фізичних осіб з основними положеннями актів	Відповідно до чл. 5 ст. 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації

відповідних рад. Відповідно до п.5 ст.13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», якщо в межах адміністративно-територіальної одиниці чи в населеному пункті не розповсюджуються друковані засоби масової інформації, а місцеві органи виконавчої влади, територіальні органи центральних органів виконавчої влади, органи та посадові особи місцевого самоврядування не мають своїх офіційних сторінок у мережі Інтернет, документи, зазначені у частинах першій - третій цієї статті, можуть оприлюднюватися у будь-якій іншій формі, який гарантує доведення інформації до мешканців відповідної адміністративно-територіальної одиниці чи до відповідної територіальної громади.

Проект регуляторного акта, аналіз регуляторного впливу, розміщений та є публічним на веб-сайті Витвицької сільської ради ОТГ.

Таким чином, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Визначення результативності даного регуляторного акта буде проведено шляхом аналізу розрахунків за звітами, які надають перевізники до Витвицької сільської ради ОТГ, та розмірів проведених відшкодувань перевізникам.

Базове відстеження результативності дії вказаного регуляторного акта буде здійснюватися через п'ять місяців з дня набрання чинності.

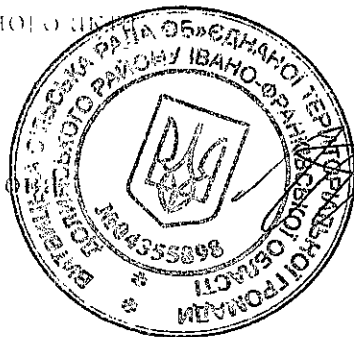
Повторне відстеження регуляторного акта буде проведено через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження плануються здійснювати один раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності буде проведено за допомогою статистичного методу.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

Витвицький сільський голова



М.Я.Шкор

Експертний висновок

постійної комісії Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади з питань планування, бюджету та фінансів щодо проекту рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки»

Постійна комісія Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади з питань планування, бюджету та фінансів, керуючись Регламентом роботи Витвицької сільської ради Витвицької об'єднаної територіальної громади, затвердженого рішенням Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади від 05.01.2017 №12-1/2017 «Про затвердження Регламенту Витвицької сільської ради Витвицької об'єднаної територіальної громади», рішенням Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади від 05.01.2017 «Про Положення про постійні комісії Витвицької сільської ради Витвицької об'єднаної територіальної громади, затвердження їх складу та обрання голови», на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне:

1. Розробниками проекту регуляторного акта є Витвицька сільська рада об'єднаної територіальної громади. Проект рішення підготовлено відповідно до Цивільного, Господарського кодексів України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо стабілізації фінансового стану держави та удосконалення окремих положень соціальної політики)», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про реабілітацію жертв політичних репресій», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи».

2. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

На загальнодержавному рівні відсутній Порядок забезпечення пільгових категорій населення пільгами на проїзд.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік (рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади від 21.02.2017 №39-3/2017), строк підготовки - червень 2017 року, оприлюднений шляхом розміщення на стенді Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади.

Відповідно до графіка проведення роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів Витвицької об'єднаної територіальної громади (надалі Витвицька ОТГ) та суб'єктів господарювання Витвицької ОТГ;
- проінформовано членів Витвицької ОТГ та суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на території Витвицької ОТГ про висловлення своїх зауважень та пропозицій в місячний термін з дня оприлюднення, які приймаються за адресою: 77533, Івано-Франківська область, Долинський р-н, с.Витвиця, вул.З.Красівського,63а, тел.: 35341, e-mail: vitv_sr@ukr.net;

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

3. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Регуляторний акт є обов'язковим для виконання розташованими на території Витвицької ОТГ органами виконавчої влади, посадовими особами, суб'єктами господарювання та громадянами, які проживають на території Витвицької ОТГ.

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою обґрунтування необхідності державного регулювання у сфері забезпечення пільгових категорій населення Витвицької ОТГ пільгами на проїзд в межах Витвицької ОТГ та до районного центру (м.Долина), а також здійснення аналізу впливу, який сприятиме рішенням Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки» на ринкове середовище Витвицької ОТГ, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, які здійснюють пільгове перевезення окремих категорій громадян на приміських автобусних маршрутах загального користування по території Витвицької ОТГ та до районного центру (м.Долина), а також обґрунтування відповідності проекту рішення принципам державної регуляторної політики, для одержання зауважень та пропозицій від зацікавлених осіб.

Розробником проекту є відділ економічного розвитку та інвестицій Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади.

Визначення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, обґрунтування прийняття проекту регуляторного акту

Встановлення перевезень пільгових категорій громадян на приміських, автобусних маршрутах загального користування по території Витвицької ОТГ та до районного центру м.Долина дасть змогу забезпечити перевезенням пільгових категорій всіх населених пунктів Витвицької ОТГ.

У відповідності до статті 94 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян. Головним розпорядником коштів є Витвицька сільська рада об'єднаної територіальної громади.

Головною проблемою є відсутність на державному рівні механізму обліку кількості перевезених пільгових категорій громадян та проведення розрахунків з компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

У зв'язку з цим розроблено Порядок забезпечення пільгових категорій населення Витвицької ОТГ пільгами на проїзд в межах Витвицької ОТГ та до районного центру (м.Долина) в якому визначено категорії пільговиків; дні для перевезення пільгових категорій; звітність, що подається перевізниками до Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади; розрахунок компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян за попередній місяць.

Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта:

Сфера інтересів держави: правове регулювання господарських та адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання в сфері перевезень.

Сфера інтересів суб'єктів господарювання: забезпечення прозорості процедури щодо отримання компенсаційних виплат за перевезення пільгової категорії населення Витвицької ОТГ.

Сфера інтересів громадян: підвищення матеріального забезпечення пільгової категорії населення Витвицької ОТГ шляхом економії коштів за пільговий проїзд по території Витвицької ОТГ та до районного центру м.Долина.

Визначення цілі державного регулювання:

Забезпечення пільгового перевезення окремих категорій громадян, які відповідно до чинного законодавства користуються таким правом, згідно з статтею 37 Закону України «Про автомобільний транспорт».

Визначення фактичної кількості перевезених пільгових категорій населення та обсягів компенсацій витрат перевізникам за їх перевезення.

Альтернативні способи досягнення встановленої цілі:

Вирішення даного питання на державному рівні, зокрема, необхідність розробки та впровадження єдиної методики обчислення компенсаційних виплат на покриття збитків від перевезення пільгової категорії окремих громадян.

Переваги обраного способу досягнення встановленої цілі:

Встановлення перевезень пільгових категорій громадян на приміських, автобусних маршрутах загального користування по території Витвицької ОТГ та до районного центру м.Долина дасть змогу забезпечити перевезенням пільгових категорій всіх населених пунктів Витвицької ОТГ.

Встановлення визначених дійв перевезень пільгових категорій дасть змогу перевізникам забезпечити безпеку пасажирських перевезень в частині не допущення перевантаження автобусів.

Опис механізмів і заходів для розв'язання проблеми:

Пропонується встановити:

Перевезення пільгових категорій громадян здійснюється на приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Витвицької ОТГ та до районного центру м.Доліна.

Перевізники здійснюють перевезення на приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Витвицької ОТГ та до районного центру м.Доліна пільгових категорій:

1) безкоштовні поїздки протягом місяця наступні категорії громадян:

- учасники бойових дій; інваліди війни;
- постраждалі внаслідок Чорнобильської катастрофи I категорії; ліквідатори аварій на ЧАЕС II категорії; діти - інваліди, яким встановлено інвалідність пов'язану з Чорнобильською катастрофою;
- інваліди I групи; інваліди II групи; інваліди по зору I-II групи; діти-інваліди; особи, які супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжувача);
- діти з багатодітних сімей;
- учасники АТО та члени сімей загиблих учасників АТО.

2) 2 безкоштовні поїздки протягом кожного понеділка наступні категорії громадян:

- пенсіонери за віком на підставі пенсійного посвідчення.

Розрахунок компенсаційних витрат, пов'язаних з перевезенням пільгових категорій по фактичному тарифу, по якому здійснюються перевезення.

Правовою підставою для отримання компенсаційних витрат перевізникам є дозвіл, згідно якого Витвицька сільська рада об'єднаної територіальної громади здійснює щомісячно відшкодування коштів за пільговий проїзд пасажирів автобусами загального користування відповідно до наданих звітів.

Обґрунтування можливості досягнення цілі у разі прийняття регуляторного акту:

Прийняття регуляторного акту дозволить забезпечити більш вразливим категоріям громадян їх право на пільговий проїзд, передбаченого чинним законодавством України.

Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акту:

	Виграти	Витрати
Держава	За результатами впровадження даного порядку розрахунків на компенсаційні витрати за пільговий проїзд окремих категорій громадян спостерігається значна економія бюджетних коштів, що дає можливість покращити якість послуг з пільгового перевезення пасажирів.	Часові витрати

Суб'єкт господарювання

Запровадження даного порядку розрахунків дасть змогу розподіляти кошти на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян, що забезпечить можливість отримання перевізниками компенсаційних виплат в повному обсязі за фактично надані послуги з перевезення пільгових категорій громадян, що, в свою чергу, забезпечить можливість перевізникам розширювати існуючу мережу маршрутів.

Часові витрати на облік пільгових категорій та здійснення розрахунків на відшкодування

Громадяни

Пільгові категорії громадян отримають розширену мережу автобусних маршрутів та оцінюватимуть та якісне забезпечення послуги пільгового проїзду.

Витрати відсутні

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряжаються органи місцевого самоврядування:

Для виконання вимог регуляторного акта пропонується відділу фінансового обліку вибірково здійснювати перевірки перевізників щодо пільгових перевезень пасажирів, виконання маршрутів, ведення обліку пільговиків та заповнення звітних даних.

Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта:

Найбільш впливовим зовнішнім чинником, що впливатиме на дію запропонованого регуляторного акта, будуть зміни чинного законодавства України, зокрема зміна пільг на надання адресної допомоги.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту:

Запропонований термін дії регуляторного акта – без обмежень строку, але до моменту внесення змін у нормативно-правові документи вищої юридичної сили.

Показники результативності регуляторного акта:

Для визначення результативності регуляторного акта будуть братись до уваги такі показники:

чисельність пільгових пасажирів;

чисельність платних пасажирів;

вручка;

планова кількість рейсів;

фактична кількість виконаних рейсів;

% регулярності;

обсяг бюджетних призначень для проведення компенсаційних виплат з місцевого бюджету;

середня дальність поїздки на одному приміському маршруті;

тариф одного пасажиро-кілометра.

Для забезпечення виконання показників можливе створення нових маршрутів та розширення кола перевізників, які фактично здійснюють пільгові перевезення.

Додаткові показники відстеження результативності проєкту рішення (при необхідності) можуть бути визначені під час проведення базового, повторного та періодичного відстежень.

Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття:

Визначення результативності даного регуляторного акта буде проведено шляхом аналізу розрахунків, які надають перевізники до Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади, вибіркових перевірок перевізників, розмірів проведених відшкодувань перевізникам та кількості ескарі по пільговому перевезенню.

Базове відстеження буде проведено до дня набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей регуляторний акт не встановлено більш ранній строк.

Періодичні відстеження планується здійснювати один раз в три роки, з дня виконання заходів повторного відстеження.

Узагальнений висновок:

Постійна комісія Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади з питань планування, бюджету та фінансів за підсумками розгляду зв'язав, що проєкт регуляторного акта – проєкт рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Порядку компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом на приміських маршрутах загального користування» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії
Витвицької сільської ради
об'єднаної територіальної громади
з питань планування, бюджету та фінансів



Б.Я.Січка

Повідомлення

про оприлюднення проєкту регуляторного акта – рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки»

Відповідно до статей 9, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 №1160 – IV, «Бюджетного Кодексу України», законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо стабілізації фінансового стану держави та удосконалення окремих положень соціальної політики)», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про реабілітацію жертв політичних репресій», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань оприлюднюється проєкт рішення Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми «Про організацію перевезень пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки» (надалі – Проєкт), розроблений відділом економічного розвитку та інвестицій Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади.

Проєкт спрямований на забезпечення пільгових категорій населення Витвицької об'єднаної територіальної громади пільгами на проїзд в межах Витвицької об'єднаної територіальної громади та до районного центру м.Долішнє.

Проєкт разом з аналізом його регуляторного впливу опубліковано чинить.

З текстом проєкту та аналізом його регуляторного впливу можна ознайомитися також у відділі економічного розвитку та інвестицій Витвицької сільської ради об'єднаної територіальної громади за адресою: вул.З.Красівського,63а,с.Витвиця, тел.3 53-44.

Зауваження та пропозиції у письмовій формі від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються протягом місяця з дня оприлюднення на адресу розробника 77533, Івано-Франківська обл., Долішнький р-н, с.Витвиця, вул.З.Красівського,63а, тел.3 53-44, E-mail: vitv_sr@ukr.net.