



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Вербівська сільська рада
Пологівського району
Запорізької області**

вул. Миру, 163 с. Вербоне,
Пологівський район,
Запорізька область, 70633

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області «Про встановлення на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», «Про встановлення ставок єдиного податку суб'єктам господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності», «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області» та «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку)» (далі – Проекти рішень), а також документи, що надані до них листом від 02.06.2017 № 02-01-33/424.

За результатами проведеного аналізу Проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії з питань реалізації державної регуляторної політики, охорони навколишнього середовища і регулювання земельних відносин Вербівської сільської ради щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу (далі – АРВ) Проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

1. Щодо проекту рішення «Про встановлення на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»

Вимогами підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та



перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

Підпунктом 3.9.1.1 пункту 3.9.1. вищевказаного Проекту рішення пропонується звільнити від оподаткування певні категорії осіб не виходячи з їх майнового стану та рівня доходів, що не відповідає вимогам вказаного підпункту Кодексу.

Отже, пропонуємо підпункт 3.9.1.1 пункту 3.9.1 зазначеного вище Проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу в частині визначення пільг з податку виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

2. Щодо проекту рішення «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області».

Пунктом 4 Проекту рішення встановлюється орендна плата.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Отже, пункт 4 пропонуємо виключити з Проекту рішення.

3. Щодо розроблених АРВ до Проектів рішень, зазначаємо про їх не повну відповідність вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, (далі – Методика), зокрема в наступному.

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення аналізу впливу регуляторного акта (АРВ), викладаються письмово згідно з додатком 1 цієї Методики.

3.1. Так, у розділі I АРВ «Визначення проблеми», згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

- визначити причини її виникнення;
- оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;
- визначити основні групи, на які вона справляє вплив;

- обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Проте в АРВ до Проектів рішень розробником не проаналізовано існуюче правове регулювання господарських та адміністративних відносин щодо яких склалась проблема, не доведено, чому існуючі регулювання не вирішують проблему та потребують вдосконалення. Зокрема, чому мінімальні ставки податків та зборів, встановлені Кодексом та застосовуються у разі не встановлення органом місцевого самоврядування, не вирішують проблему і потребують врегулювання даними проектами.

При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише словесним описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема має найбільший негативний вплив.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності, оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

3.2. У розділі VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» зазначено, що витрати суб'єктів підприємництва – відсутні, що не враховує розрахунки проведені згідно з Додатком 4 до Методики та передбачає витрати на сплату податків.

3.3. У розділі VII АРВ «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» зазначено, що строк дії акта – до повторного відстеження (проводиться через один рік), з подальшим продовженням чи внесенням відповідних змін, не враховані вимоги статті 12 Кодексу, якою задекларовано, що місцеві податки та збори встановлюються лише на один бюджетний рік.

3.4. Також потребує доопрацювання розділ АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта», який не містить обов'язкових прогнозних значень показників результативності регуляторних актів щодо кількості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія актів та розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог актів що не дозволяє у подальшому проводити дослідження результативності актів щодо цих витрат.

3.5. У розділі АРВ «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» зазначено, що повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

Разом з тим, зазначаємо, враховуючи, що термін дії рішень повинен складати один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного

строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

3.6. В АРВ до Проектів рішень відсутнє будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок податків, зокрема, не наведено алгоритм визначення їх розмірів, а також порівняльного аналізу діючих ставок та ставок, що передбачається затвердити Проектами рішень. Також, в АРВ відсутнє посилання на джерело інформації, яка використовується під час здійснення розрахунків АРВ та М-тесту.

Таким чином у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до Проектів рішень, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність зазначених проектів вимогам статті 4 Закону, а саме принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області «Про встановлення на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», «Про встановлення ставок єдиного податку суб'єктам господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності», «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області» та «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку)» у відповідність до чинного законодавства з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторних впливів – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. П. Загородній