



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Омельницька сільська рада
Кременчуцького району
Полтавської області**
с. Омельник, Кременчуцький район,
Полтавська область, 39713

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Омельницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Правил користування системами централізованого водопостачання та водовідведення в населених пунктах Омельницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області», «Про затвердження Правил користування водозабірними спорудами для задоволення питних, побутових та інших потреб населення, зон санітарної охорони джерел водопостачання на території населених пунктів Омельницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області», «Про затвердження Порядку видачі технічних умов юридичним та фізичним особам на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення комунальної власності Омельницької об'єднаної територіальної громади Кременчуцького району Полтавської області», «Про затвердження Положення про надання службового житла в населених пунктах Омельницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області», «Про затвердження Положення про надання нецільової благодійної допомоги громадянам, що проживають на території населених пунктів Омельницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області, які опинилися в складній життєвій ситуації із-за стихійних природних явищ, пожеж, затоплення», а також документи, що надані до них листом Омельницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області від 18.08.2017 № 968.

Стосовно проекту рішення «Про затвердження Положення про надання нецільової благодійної допомоги громадянам, що проживають на території населених пунктів Омельницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області, які опинилися в складній життєвій ситуації із-за стихійних природних явищ, пожеж, затоплення» повідомляємо, що з урахуванням вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» даний проект рішення Омельницької сільської ради не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №8860/0/20-17 від 09.10.2017



Стосовно проекту рішення «Про затвердження Положення про надання службового житла в населених пунктах Омеляницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області» (далі – проект рішення 1) зазначаємо, що цим проектом рішення передбачається затвердити Положення про надання службового житла в населених пунктах Омеляницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області, згідно додатку 1 (далі – проект Порядку).

Водночас, у проекті Порядку безпосередньо не визначено чіткий механізм надання службового житла.

Таким чином, проект Порядку містить ознаки декларативного документу, який, при цьому, поширюється на невизначене коло осіб та не містить чітко визначеного порядку (процедури) надання службового житла, а наповнений лише загальними нормами щодо регулювання зазначеної сфери.

Враховуючи наведене вище, пропонуємо проект Порядку наповнити положеннями, які б чітко і прозоро встановлювали процедуру надання службового житла, починаючи з підготовчого етапу та закінчуючи отриманням службового житлового приміщення.

Таким чином, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Щодо проекту рішення «Про затвердження Порядку видачі технічних умов юридичним та фізичним особам на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення комунальної власності Омеляницької об'єднаної територіальної громади Кременчуцького району Полтавської області».

Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено правові та організаційні основи містобудівної діяльності, цей закон спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Статтею 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено технічні умови до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам, зокрема і щодо водопостачання та водовідведення.

Відповідно до вимог частини шостої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», склад, зміст, **порядок** надання технічних умов та порядок визначення вартості послуг з їх надання визначаються відповідними центральною органами виконавчої влади або державними колегіальними органами.

Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 затверджено Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України (далі – наказ № 190).

Ці Правила є обов'язковими для всіх юридичних осіб незалежно від форм власності і підпорядкування та фізичних осіб-підприємців, що мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи

водопостачання та водовідведення, які безпосередньо приєднані до систем централізованого комунального водопостачання та водовідведення і з якими виробником укладено договір на отримання питної води, скидання стічних вод.

Розділом IV наказу № 190 визначено порядок приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення. Форма технічних умов наведена в додатку 1 наказу № 190.

Водночас, ні законами України, відповідно до яких розроблено зазначений проект рішення, ні іншими законодавчими актами України не передбачено повноважень сільських рад щодо додаткового врегулювання питань видачі технічних умов юридичним та фізичним особам на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення комунальної власності, в тому числі шляхом затвердження будь-яких положень (порядків).

Щодо проектів рішень «Про затвердження Правил користування системами централізованого водопостачання та водовідведення в населених пунктах Омеляницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області» та «Про затвердження Правил користування водозабірними спорудами для задоволення питних, побутових та інших потреб населення, зон санітарної охорони джерел водопостачання на території населених пунктів Омеляницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області».

Проектами рішень передбачається затвердити порядок користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення та порядок технічної експлуатації систем і споруд водопостачання в населених пунктах Омеляницької сільської ради.

Законом України «Про житлово-комунальні послуги» визначено основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, серед іншого належить розроблення в межах повноважень системи нормативно-правових актів щодо формування цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, стандартів, нормативів, норм, **порядків та правил** у сфері житлово-комунальних послуг, а також щодо експлуатації, поточного і капітального ремонтів, реконструкції об'єктів житлового фонду.

Відповідно до частини другої статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», стандарти, нормативи, норми, **порядки і правила** у сфері житлово-комунальних послуг розробляють і затверджують Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері технічного регулювання, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування **в межах їхніх повноважень та згідно із законодавством.**

Водночас, законами України «Про житлово-комунальні послуги», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про метрологію та метрологічну

діяльність», «Про місцеве самоврядування в Україні» не визначено повноважень сільських рад в частині затвердження порядку користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення чи порядку користування водозабірними спорудами.

Принагідно зазначаємо, що наказ Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 37 від 19.02.2002, на який йде посилання у розробника, втратив чинність.

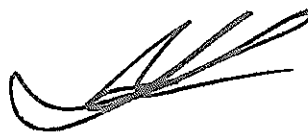
Підсумовуючи вищезазначене, проекти рішень «Про затвердження Порядку видачі технічних умов юридичним та фізичним особам на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення комунальної власності Омельницької об'єднаної територіальної громади Кременчуцького району Полтавської області», «Про затвердження Правил користування системами централізованого водопостачання та водовідведення в населених пунктах Омельницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області» та «Про затвердження Правил користування водозабірними спорудами для задоволення питних, побутових та інших потреб населення, зон санітарної охорони джерел водопостачання на території населених пунктів Омельницької сільської ради Кременчуцького району Полтавської області» не відповідають вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема принципу доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наголошуємо на тому, що відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Разом з цим, довідково повідомляємо, що 15 березня 2016 року набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308», у зв'язку з чим підготовка аналізу регуляторного впливу до кожного розробленого проекту регуляторного акту Омельницькою сільською радою Кременчуцького району Полтавської області має відбуватися з урахуванням змін, передбачених цією постановою.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна