



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Вівсянська сільська рада
Чемеровецького району
Хмельницької області**
вул. Миру, 46а, с. Вівся, 31610

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акту*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 №634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вівсянської сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Вівсянської сільської ради на 2018 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Вівсянської сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області від 27.06.2017 №110.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Вівсянської сільської ради з питань планування бюджету і фінансів та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Щодо проекту рішення в цілому

Проектом рішення передбачається затвердити: єдиний податок на території Вівсянської сільської ради на 2018 рік (додаток1); ставки земельного податку на території Вівсянської сільської ради (додаток 2); пільги щодо сплати земельного податку на території Вівсянської сільської ради (додаток 3); податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Вівсянської сільської ради (додаток 4).

Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Натомість, у проекті рішення відсутні деякі обов'язкові елементи, наприклад: при встановленні земельного податку не зазначено платники податку, податковий період, база і об'єкт оподаткування, порядок нарахування

Державна регуляторна служба України
ВІХ №7250/0/20-17 від 18.08.2017



податку, строк і порядок сплати податку, що не узгоджується із статтею 12 Кодексу.

У зв'язку з чим, пропонуємо у проекті рішення визначити всі обов'язкові елементи податку або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті), якими вже встановлені.

Щодо додатку 1 до проекту рішення

1. Додатком 1 до проекту рішення затверджується Положення про спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

Проте, у додатку 1 до проекту рішення при визначенні груп платників єдиного податку невірно визначена третя група платників податку.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо пункт 1 додатку 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 291.4 статті 291 Кодексу.

2. У пункті «Ставки податку» додатку 1 до проекту рішення зазначено, що ставки єдиного податку для платників першої – другої груп встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, та третьої групи – у відсотках до доходу (відсоткові ставки). Фіксовані ставки єдиного податку встановлюються для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для I групи – у межах до 10% прожиткового мінімуму; для II групи – у межах до 20% розміру мінімальної заробітної плати.

Відповідно до пункту 293.1. статті 293 Кодексу, ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - прожитковий мінімум), другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - мінімальна заробітна плата), третьої групи - у відсотках до доходу (відсоткові ставки).

Відповідно до пункту 293.2. статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Таким чином, пропонуємо пункт «Ставки податку» додатку 1 до проекту рішення привести у відповідність вимог до пунктів 293.1. та 293.2 статті 293 Кодексу та встановити фіксовані ставки єдиного податку для платників I та II груп.

Щодо додатку 3 до проекту рішення

Додатком 3 до проекту рішення визначаються пільги щодо сплати земельного податку на території Вівсянської сільської ради.

Відповідно до пункту 281.1. статті 281 Кодексу визначаються пільги щодо сплати земельного податку для фізичних осіб та пункту 282.1 статті 281 Кодексу – пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб.

Таким чином, пропонуємо додати 3 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пунктів 281.1. та 282.1 статті 281 Кодексу.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

1. У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ, розробником зазначено, що витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування та суб'єктів підприємництва не підлягають розрахунку.

Проте, відсутність вказаних розрахунків в АРВ не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави.

Отже, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акту, розробником не доведено відповідність цього рішення принципам державної регуляторної політики, а саме: ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

2. У розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ визначено, що повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

Разом з тим, зазначаємо, враховуючи, що термін дії рішення складає один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

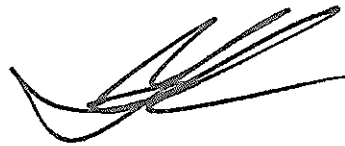
Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Вівсянської сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про

місцеві податки і збори на території Вівсянської сільської ради на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна