



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Чемеровецька селищна рада

Чемеровецького району

Хмельницької області

вул. Центральна, 40, смт. Чемерівці, 31600

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 №634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чемеровецької селищної ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Чемеровецької селищної ради на 2018 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Чемеровецької селищної ради Чемеровецького району Хмельницької області від 09.06.2017 № 534.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Чемеровецької селищної ради з питань планування бюджету та фінансів, економіки, промисловості, регуляторної політики, управління об'єктами спільної власності та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Щодо проекту рішення в цілому

1. Проектом рішення на території Чемеровецької селищної ради затверджується: єдиний податок (додаток 1 до проекту рішення), ставки земельного податку (додаток 2 до проекту рішення), пільги щодо сплати земельного податку (додаток 3 до проекту рішення), ставки збору за паркування транспортних засобів (додаток 4 до проекту рішення), податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 5 до проекту рішення) та туристичний збір (додаток 6 до проекту рішення).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний



перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Згідно з вимогами підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Натомість, у проекті рішення відсутні деякі обов'язкові елементи, наприклад: у додатку 2 до проекту рішення при встановленні земельного податку не зазначено платники податку, об'єкт та база оподаткування, порядок нарахування податку, строк та порядок сплати податку, що не узгоджується зі статтею 12 Кодексу.

У зв'язку з чим, пропонуємо у проекті рішення зробити посилання на конкретні абзаци, пункти, частини, статті Кодексу, якими вони встановлені.

Додатками 1, 4, 5, 6 до проекту рішення розробник пропонує затвердити: «Положення про спрощену систему оподаткування обліку і звітності; «Положення про збір за місця для паркування», «Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», «Положення про туристичний збір».

Відповідно до пункту 7.3 статті 7 Кодексу, будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Відповідно до пункту 12.4 статті 12 Кодексу встановлені повноваження сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад щодо податків та зборів. Повноважень щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів Кодексом не передбачено.

Таким чином, місцеві ради встановлюють місцеві податки та збори, при встановленні яких визначають їх обов'язкові елементи, у порядку, визначеному Кодексом.

Отже, пропонуємо редакційно впорядкувати текст проекту рішення, а саме, встановити місцеві податки та збори з одночасним визначенням їх обов'язкових елементів.

Відповідно до вимог статті 5.2 Кодексу передбачено, що у разі, якщо поняття, терміни, правила та положення інших актів суперечать поняттям, термінам, правилам та положенням Кодексу, для регулювання відносин

оподаткування застосовуються поняття, терміни, правила та положення Кодексу.

Щодо Додатку 1 до проекту рішення

1. У додатку 1 до проекту рішення при визначенні груп платників єдиного податку, невірно визначена третя група платників податку, а саме: третя група – фізичні особи – підприємці, які не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, не обмежена та юридичні особи – суб'єкти господарювання будь – якої організаційно – правової форми, у яких протягом календарного року обсяг доходу не перевищує 20000000 гривень.

Відповідно до пункту 291.4 статті 291 Кодексу, третя група - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, не обмежена та юридичні особи - суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми, у яких протягом календарного року обсяг доходу не перевищує 5000000 гривень.

Таким чином, пропонуємо зазначену групу платників податку привести у відповідність до вимог підпункту 291.4 статті 291 Кодексу.

2. Згідно додатку 1 до проекту рішення, ставки єдиного податку для платників першої – другої груп встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Проте, згідно пункту 293.1. статті 293 Кодексу, ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Таким чином, пропонуємо додаток 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 293.1 статті 293 Кодексу в частині встановлення розміру ставок єдиного податку.

Щодо додатку 3 до проекту рішення

Підпунктом 1.1 додатку 3 до проекту рішення встановлюються пільги щодо сплати земельного податку для фізичних осіб та підпунктом 2.1 додатку 3 до проекту рішення - пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб. Слід зазначити, що пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб визначаються пунктом 281.1 статті 281 Кодексу та пунктом 282.1 статті 282 Кодексу відповідно.

Таким чином, пропонуємо, визначити пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб відповідно до вимог статей 281 та 282 Кодексу.

Щодо додатку 5 до проекту рішення

У підпункті 1.3 пункту 1 додатку 5 до проекту рішення, при встановленні податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, зазначено

неповний перелік об'єктів, які не є об'єктами оподаткування, визначених відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

Таким чином, пропонуємо у підпункті 1.3 пункту 1 додатку 5 до проекту рішення при визначенні переліку об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктом оподаткування, врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зауваження відсутні.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Чемеровецької селищної ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Чемеровецької селищної ради на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна