



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 03.07.17 № 5119/0/20-17
на № _____ від _____

Пологівська міська рада

вул. Єдності, 24,
м. Пологи, Запорізька область, 70608

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Пологівської міської ради Запорізької області «Про встановлення плати за землю на території Пологівської міської ради», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Пологи», «Про встановлення єдиного податку на території міста Пологи» (далі – Проекти рішень) та документи, що надані до них листом від 30.05.2017 № 1321/02-10-38, і повідомляє наступне.

Проектами рішень передбачається встановити на 2018 рік на території Пологівської міської ради плату за землю у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та єдиний податок.

За результатами проведеного аналізу Проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії з питань депутатської діяльності, державної регуляторної політики, депутатської етики та соціальної політики Пологівської міської ради щодо їх регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) Проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

1. Щодо Проектів рішень в цілому.

Проектами рішень пропонується вважати такими, що втратили чинність рішення дев'ятнадцятої сесії Пологівської міської ради сьомого скликання від 20 січня 2017р. №2 «Про встановлення єдиного податку на території міста Пологи на 2017 рік», № 3 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території міста Пологи на 2017 рік» та № 4 «Про встановлення плати за землю на території Пологівської міської ради».

Відповідно до Розділу XII Податкового кодексу України (далі – Кодекс)

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5119/0/20-17 від 03.07.2017



базовим податковим (звітним) періодом для місцевих податків та зборів є календарний рік.

Враховуючи наведену вище норму Кодексу пропонуємо Проекти рішень доопрацювати з урахуванням, що податковий період щодо податків та зборів на 2017 рік закінчується 31 грудня 2017 року.

Проектами рішень передбачається опублікування цих рішень на офіційному сайті Пологівської міської ради та в газеті «Пологівські вісті».

Відповідно до статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Отже, пропонуємо Проекти рішень привести у відповідність до вимог статті 12 Закону.

2. Щодо проекту рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Пологи».

Вимогами підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

Підпунктом 1.10.1.1 пункту 1.10 Проекту рішення пропонується звільнити від оподаткування певні категорії осіб не виходячи з їх майнового стану та рівня доходів, що не передбачено вимогами вказаного підпункту Кодексу.

Отже, пропонуємо підпункт 1.10.1.1 пункту 1.10.1 Проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу в частині визначення пільг з податку виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

3. Щодо розроблених АРВ до проектів рішень, зазначаємо про їх не повну відповідність вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення аналізу впливу регуляторного акта (АРВ), викладаються письмово згідно з додатком 1 цієї Методики.

Так, у розділ I АРВ «Визначення проблеми» згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

- визначити причини її виникнення;
- оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;
- визначити основні групи, на які вона справляє вплив;
- обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Разом з тим, в АРВ до проєктів рішень розробником не проаналізовано існуюче правове регулювання господарських та адміністративних відносин щодо яких склалась проблема, не доведено, чому існуючі регулювання не вирішують проблему та потребують вдосконалення. Зокрема, чому мінімальні ставки податків та зборів, встановлені Кодексом та застосовуються у разі не встановлення органом місцевого самоврядування, не вирішують проблему і потребують регулювання даними проєктами.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише словесним описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема має найбільший негативний вплив.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності – оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

У розділі VII АРВ «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» зазначено, що строк дії акта - до повторного відстеження (проводиться через один рік), з подальшим продовженням чи внесенням відповідних змін не враховані вимоги статті 12 Кодексу, якою задекларовано, що місцеві податки та збори встановлюються лише на один бюджетний рік.

Також потребує доопрацювання розділ АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» до проєкту рішення «Про встановлення плати за землю на території Пологівської міської ради», який не містить обов'язкових прогностичних значень показників результативності регуляторного акта щодо кількості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, що не дозволяє у подальшому проводити дослідження результативності акта щодо цієї кількості.

У розділі АРВ «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» зазначено, що повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

Разом з тим, зазначасмо, враховуючи, що термін дії рішень повинен складати один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного

строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

В АРВ до проектів рішень відсутні будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок податків, зокрема, не наведено алгоритму визначення їх розмірів, а також порівняльного аналізу діючих ставок та ставок, що передбачається затвердити проектами рішень.

Крім цього, враховуючи вимоги статті 12 Кодексу, якою задекларовано, що місцеві податки та збори встановлюються лише на один бюджетний рік, витрати суб'єктів малого підприємництва повинні розраховуватися лише на перший рік дії регулювання без врахування витрат за наступні роки та з горизонтом за 5 років.

Також, в АРВ відсутні посилення на джерело інформації, яка використовується під час здійснення розрахунків АРВ та М-тесту.

Таким чином у зв'язку з неадекватною підготовкою АРВ до проектів рішень, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також принципу ефективності забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Пологівської міської ради Запорізької області «Про встановлення плати за землю на території Пологівської міської ради», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Пологи» та «Про встановлення єдиного податку на території міста Пологи» у відповідність до чинного законодавства з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а АРВ у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна