



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

Дубровицька міська рада
Рівненської області
вул. Воробинська, 4, м. Дубровиця,
Рівненська область, 34100

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Дубровицької міської ради «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі фізичних осіб, фізичних осіб-підприємців або юридичних осіб в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Дубровиці» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом Дубровицької міської ради Рівненської області від 19.04.2017 № 09-346.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Дубровицької міської ради з питань регламенту, депутатської діяльності, етики і охорони громадського порядку, регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, встановлено наступне.

Підпунктами проекту рішення передбачається затвердити:

1.1. Порядок визначення обсягів пайової участі фізичних осіб, фізичних осіб-підприємців або юридичних осіб в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Дубровиці (далі – проект Порядок), яким встановлюватиметься порядок укладення договору щодо пайової участі (внеску) та фактори, що впливають на її розмір; порядок та терміни сплати пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою; наслідки порушення умов сплати пайової участі (внеску) в утриманні об'єкта благоустрою; методика розрахунку розміру пайової участі (внеску) при розміщенні тимчасових будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення.

1.2. Заяву на укладання договору про пайову участь (внесок) в утриманні об'єктів благоустрою.

1.3. Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою.

1.4. Розрахунок розміру (обсягу) пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою міста Дубровиці.

Згідно пункту 10 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою.

Разом з тим, Законами України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачено повноважень органу місцевого самоврядування затверджувати запропонований Порядок визначення обсягів пайової участі фізичних осіб, фізичних осіб-підприємців або юридичних осіб в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Дубровиці.

Крім того, зміст та наповнення проекту Порядку не узгоджуються з вимогами Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та іншими законодавчими актами, зокрема з наступних причин.

1.1. Пунктом 3.4. розділу 3 Порядку передбачається, що підставою для користування об'єктом благоустрою є чинний договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою. До укладання договору заявник не має права користуватися об'єктом благоустрою.

Підключення тимчасових об'єктів до інженерних, електричних чи інших мереж здійснюється за наявності чинного договору про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою згідно до чинного законодавства.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами частини четвертої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», згідно якої власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Отже, власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності має право вибору щодо того, яким чином він забезпечить належне утримання об'єкта благоустрою – самостійно чи шляхом укладання договору пайової участі.

Водночас, нормами чинного законодавства не передбачено можливості встановлення органами місцевого самоврядування обов'язку власників тимчасових споруд укладати договір щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою, який, при цьому, виступатиме в якості дозвільного документу для розміщення тимчасових споруд.

1.2. Пунктом 6.8 розділу 6 Порядку зазначається, що у випадку, якщо суб'єкт господарювання самовільно встановив ТС, самовільно розмістив літній торговельний майданчик, нарахування обсягів пайової участі проводиться в

подвійному розмірі, як компенсація завданих збитків неправомірними діями цього суб'єкта.

Однак, згідно із пунктами 2.30, 2.31, розділу 2 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 21.10.2011 № 244, розміщення ТС самовільно забороняється, а у разі самовільного встановлення ТС - така ТС підлягає демонтажу.

Таким чином, укладання договору із власником самовільно встановленої ТС суперечить нормам чинного законодавства.

2. Крім того зазначаємо, відповідно до частини п'ятої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Так, Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 6 грудня 2013 р. за № 2073/24605 (далі – Типовий договір).

Отже, Типовий договір, відповідно до розподілу повноважень, визначених у законі, встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, та додаткового врегулювання не потребує.

Враховуючи наведене вище, пропонуємо Дубровицькій міській раді, враховуючи наведені вище повноваження, встановлені Законом України «Про благоустрій населених пунктів», розробити проект рішення, яким визначити обсяги пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою.

Окрім того зазначаємо, що у разі розробки проекту рішення, відповідно до вищезазначених пропозицій, його зміст та наповнення повинні відповідати вимогам діючого законодавства, що регулює питання у відповідній сфері, аналіз регуляторного впливу до такого проекту, має відповідати усім вимогам, встановленим постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна