



УКРАЇНА

## МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна  
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45  
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна  
служба України

Міністерство інфраструктури України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду» (далі – проект акта).

Просимо в установленому порядку погодити проект акта у найкоротший строк.

Додатки (тільки адресату):

1. Копія проекту акта на 2 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту акта на 6 арк.
3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення акта на 2 арк.

Заступник Міністра

Ю. Лавренюк

\*

311524



16:44

№2522/27/14-17 від 13.06.2017

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 6342/0/19-17 від 15.06.2017





**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від \_\_\_\_\_ р. № \_\_\_\_\_

м. Київ

**Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден  
шлюзами Дніпровського каскаду**

Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

Внести зміни до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 лютого 1999 р. № 236 (Офіційний вісник України, 1999 р., № 8, ст. 288; 2014 р., № 85, ст. 2410), виклавши їх в редакції, що додається.

Прем'єр-міністр України

**В. ГРОЙСМАН**

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 22 лютого 1999 р. № 236  
(в редакції постанови  
Кабінету Міністрів України  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

РОЗМІРИ  
плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду

| Назва<br>шлюзу                                                    | (гривень за одне судно)   |             |              |             |
|-------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------|--------------|-------------|
|                                                                   | Модуль судна, куб. метрів |             |              |             |
|                                                                   | до 2000                   | 2001 - 4000 | 4001 - 10000 | Понад 10000 |
| Київський,<br>Канівський,<br>Кременчуцький,<br>Дніпродзержинський | 869                       | 1327        | 1736         | 2088        |
| Запорізький                                                       | 3259                      | 4893        | 6424         | 8058        |
| Каховський                                                        | 2193                      | 3159        | 4282         | 5403        |

Примітка: розміри плати не включають податок на додану вартість.



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ  
проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про внесення змін до розмірів плати за проходження  
суден шлюзами Дніпровського каскаду»

**I. Визначення проблеми**

Судноплавні шлюзи Дніпровського каскаду забезпечують внутрішнє та транзитне судноплавство по р. Дніпро. Належна експлуатація шлюзів є основним критерієм безпеки судноплавства по внутрішніх водних шляхах.

Утримання судноплавних шлюзів здійснюється за рахунок коштів державного бюджету та справляння плати за шлюзування суден, запровадженої у 1999 році для часткового покриття бюджетного недофінансування. Інших джерел фінансування діяльності судноплавних шлюзів чинним законодавством не визначено та фактично немає.

Упродовж 2013-2016 років рівень фінансування експлуатаційної діяльності судноплавних шлюзів становив у середньому 21% суми необхідних видатків, з яких 11% забезпечувалось коштами державного бюджету та 10% - платою за шлюзування.

У 2012-2016 роках фінансування капітальних видатків для приведення судноплавних шлюзів у безпечний стан з Державного бюджету України не здійснювалося, що створює загрозу виникнення надзвичайних ситуацій та/або дострокового припинення суднопроводу через шлюзи з відповідними негативними наслідками для судновласників – користувачів внутрішніми водними шляхами.

| Групи (підгрупи)                            | Так | Ні |
|---------------------------------------------|-----|----|
| Громадяни                                   | +   |    |
| Держава                                     | +   |    |
| Суб'єкти господарювання,                    | +   |    |
| у тому числі суб'єкти малого господарювання | +   |    |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою державного регулювання порядку проходження суден через шлюзи Дніпровського каскаду є залучення позабюджетних джерел фінансування їх експлуатаційної діяльності, необхідних для безпосереднього виконання заходів із забезпечення стабільної роботи шлюзів та належного режиму охорони (зокрема, для покриття витрат, оплата яких не передбачається бюджетним законодавством в межах асигнувань, що виділяються суб'єкту господарювання – балансоутримувачу цих об'єктів).

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи                                                                                                                                            | Опис альтернативи                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання                                                                                                           | Недостатнє фінансування витрат на утримання судноплавних шлюзів створює загрозу функціонуванню внутрішнього водного транспорту, збільшує ризики виникнення аварійних подій, тягне за собою неякісне та неефективне виконання завдань |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Кабінетом Міністрів України постанови «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду» | Прийняття запропонованих змін дасть змогу забезпечити належний режим охорони судноплавних шлюзів та підтримувати у середньостроковій перспективі мінімально необхідний рівень їх техногенно-екологічної безпеки                      |

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи                                                                                                                                            | Вигоди                                                                                                                                                                                                                                                                      | Витрати                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання                                                                                                           | X                                                                                                                                                                                                                                                                           | Обсяги бюджетного фінансування не покривають основних експлуатаційних потреб. Капітальні видатки не фінансуються з 2012 року |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Кабінетом Міністрів України постанови «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду» | Зменшення фінансового навантаження на видаткову частину державного бюджету.<br>Забезпечення стабільних (прогнозованих) технічних характеристик судноплавних шлюзів як необхідної передумови для збільшення судновласниками обсягів перевезень внутрішнім водним транспортом | X                                                                                                                            |

##### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи                                                                                                                                            | Вигоди                                                                                                                                                                                                           | Витрати                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання                                                                                                           | X                                                                                                                                                                                                                | Приватні власники суден оплачують послуги із шлюзування на загальних підставах    |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Кабінетом Міністрів України постанови «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду» | Збереження робочих місць та соціальних гарантій працівників внутрішнього водного транспорту завдяки мінімізації ризиків втрати вантажопотоків унаслідок припинення пропуску суден через шлюзи з технічних причин | Додаткових витрат зазнають приватні власники суден, що здійснюють каботажні рейси |

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник                                                                       | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--------------------------------------------------------------------------------|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | н/д    | н/д     | н/д  | н/д   | н/д   |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків                             | н/д    | н/д     | н/д  | н/д   | н/д   |

| Вид альтернативи                                                                                                                                            | Вигоди                                                                                                                                                                       | Витрати                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного регулювання                                                                                                           | X                                                                                                                                                                            | Судновласники оплачують послуги із шлюзування на загальних підставах     |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Кабінетом Міністрів України постанови «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду» | Мінімізація ризиків втрати вантажопотоків унаслідок припинення пропуску суден через шлюзи з технічних причин; забезпечення належного рівня експлуатаційної готовності шлюзів | Додаткових витрат зазнають власники суден, що здійснюють каботажні рейси |

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності<br>(досягнення цілей під час<br>вирішення проблеми)                                                                                                  | Бал<br>результативності<br>(за чотирибальною<br>системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння<br>відповідного бала                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного<br>регулювання                                                                                                                          | 1                                                                | Основні найнеобхідніші<br>експлуатаційні видатки<br>судноплавних шлюзів (оплата<br>праці персоналу, енергоносіїв,<br>податків, зв'язку тощо) наявними<br>ресурсами у 2017 році не<br>забезпечуються                                  |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття Кабінетом<br>Міністрів України<br>постанови «Про внесення<br>змін до розмірів плати за<br>проходження суден<br>шлюзами Дніпровського<br>каскаду» | 3                                                                | Прийняття запропонованих змін<br>дасть змогу забезпечити<br>належний режим охорони<br>судноплавних шлюзів та<br>підтримувати у<br>середньостроковій перспективі<br>мінімально необхідний рівень їх<br>техногенно-екологічної безпеки |

| Рейтинг<br>результативності                                                                                                                                                         | Вигоди (підсумок)                                                                                                                                               | Витрати<br>(підсумок) | Обґрунтування<br>відповідного місця<br>альтернативи у<br>рейтингу                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1.<br>Збереження чинного<br>регулювання                                                                                                                                | X                                                                                                                                                               | X                     | Вигоди відсутні,<br>триватиме погіршення<br>технічного стану<br>шлюзів із загрозою<br>вимушеного<br>припинення їх<br>експлуатації                                                                       |
| Альтернатива 2.<br>Прийняття<br>Кабінетом Міністрів<br>України постанови<br>«Про внесення змін<br>до розмірів плати за<br>проходження суден<br>шлюзами<br>Дніпровського<br>каскаду» | Залучення<br>додаткових<br>фінансових ресурсів<br>для забезпечення<br>працевдатності та<br>техногенно-<br>екологічної<br>безпеки<br>судноплавних<br>гідроспоруд | X                     | Забезпечення<br>експлуатаційної<br>готовності шлюзів до<br>кінця навігації 2017<br>року та проведення<br>регламентних<br>міжнавігаційних<br>ремонтів для<br>свочасного відкриття<br>наступної навігації |

| Рейтинг                                                                                                                                                  | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання                                                                                                           | X                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | X                                                                          |
| Альтернатива 2. Прийняття Кабінетом Міністрів України постанови «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду» | Оскільки під час опрацювання проекту державного бюджету на 2017 рік Кабінет Міністрів України не підтримав пропозиції Міністерства інфраструктури України та Комітету Верховної Ради України з питань бюджету щодо збільшення бюджетного фінансування на поточне утримання судноплавних шлюзів і внутрішніх водних шляхів, <b>сдиним</b> способом надання додаткової державної підтримки є застосування важелів тарифного регулювання, спрямованого на залучення додаткових фінансових ресурсів з реального сектору економіки | X                                                                          |

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Підвищення розмірів плати за шлюзування суден на 64,5% з наступним введенням єдиної усередненої тарифної групи (замість окремих тарифних груп для закордонного та каботажного плавання) зумовить розрахункове кумулятивне зростання доходів на 19,5 млн грн на рік. Коефіцієнт підвищення розмірів плати за шлюзування (1,645) визначено на рівні фактичного індексу інфляції за період дії чинних розмірів плати (листопад 2014 - жовтень 2016 р.).

#### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта врегулює питання протидії терористичній загрозі (створення загону відомчої охорони) та підвищить ефективність поточної експлуатаційної діяльності судноплавних шлюзів.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування додаткових витрат не зазнають.

За цих обставин реалізація державних програм і планів з капітального відновлення гідротехнічних конструкцій і робочого обладнання шлюзів залишатиметься основною проблемою, яка не може бути вирішена шляхом

прийняття регуляторних актів та потребує розв'язання виключно на рівні органів державної влади.

Реалізація регуляторного акта спричиняє виникнення додаткових витрат юридичних та фізичних осіб – користувачів судноплавних шлюзів в обсязі орієнтовно 19,5 млн. грн на рік без ПДВ.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта пропонується не обмежувати у часі.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності запровадження регуляторного акта є:

- кількість пропльозованих суден – 11898 (фактичні дані за 2016 рік);
- обсяг додаткових витрат судновласників, пов'язаних з виконанням вимог акта, – розрахунково 19,5 млн грн на рік без ПДВ;
- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – розрахунково 3,5 млн грн на рік (ПДВ, ЄСВ, ПДФО, військовий збір).

Час, що витрачається суб'єктами господарювання стосовно основних положень проекту акта – не змінюється.

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України у розділі «Регуляторна діяльність». Рівень поінформованості фізичних осіб з основних положень проекту акта – середній.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Департамент реформування та функціонування морського та річкового транспорту Міністерства інфраструктури України.

Для здійснення відстеження буде проводитися моніторинг кількості пропльозованих суден у розрізі кожної тарифної групи.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься на основі статистичних даних після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міністр інфраструктури України

«     »     2017 р.

В. Омелян



# Міністерство інфраструктури України

## Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду»

13 Червня 2017, 16:16

Розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до розмірів плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду» зумовлено необхідністю забезпечення фінансування витрат на утримання та охорону стратегічних об'єктів річкової транспортної інфраструктури – судноплавних шлюзів Дніпровського каскаду водосховищ.

Чинні розміри плати за проходження суден шлюзами Дніпровського каскаду встановлено у жовтні 2014 року.

Рівень фінансування з усіх джерел витрат на утримання судноплавних шлюзів не забезпечує покриття необхідного спектру та обсягу поточних експлуатаційних витрат, а капітальне відновлення технічного стану шлюзів не фінансується з 2012 року взагалі.

Постійне збільшення вартості продукції природних монополій (зокрема, електроенергії) та підвищення ставок земельного податку поступово призвели до того, що очікувані у 2017 році надходження від справляння плати за шлюзування суден майже повністю спрямовуватимуться на погашення таких зобов'язань.

Враховуючи підвищення рівня терористичної загрози, починаючи з вересня 2014 року охорону судноплавних шлюзів за рішенням Міністерства інфраструктури України здійснюють військові загони Державної спеціальної служби транспорту. У зв'язку з перепідпорядкуванням у 2017 році Державної спеціальної служби транспорту Міністерству оборони України для охорони судноплавних шлюзів у складі державного підприємства «Укрводшлях», що здійснює їх експлуатацію, утворюватиметься спеціальний загін відомчої охорони.

Одним із основних принципів функціонування транспортних підприємств, запроваджених Транспортною стратегією України на період до 2020 року, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.10.2010 № 2174-р, є самоокупність, у зв'язку з чим утримання судноплавних шлюзів може здійснюватися лише за наявності достатніх джерел фінансування.

Визначення плати за шлюзування основним джерелом фінансового забезпечення витрат на утримання та охорону судноплавних шлюзів слід розглядати як тимчасове рішення на період до схвалення базового закону «Про внутрішній водний транспорт».

Зауваження і пропозиції щодо зазначеного проекту просимо направляти:

– на поштову адресу: Міністерство інфраструктури України. Департамент реформування та функціонування морського та річкового транспорту. Просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135;

– на електронну адресу [gerashchenko@mtu.gov.ua](mailto:gerashchenko@mtu.gov.ua)

Зауваження та пропозиції до проекту від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань прийматимуться Міністерством інфраструктури України протягом місяця з дня оприлюднення.

---

Адреса цієї сторінки: <http://www.mtu.gov.ua/news/28783.html>

При використанні матеріалів посилання на джерело - обов'язкове