



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-13-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
На № _____ від _____

Кам'янська міська рада

майдан Петра Калнишевського, 2.
м. Кам'янське,
Дніпропетровська область, 51931

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» (далі – Постанова № 634) розглянула проект рішення Кам'янської міської ради Дніпропетровської області «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у місті Кам'янське» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Кам'янської міської ради від 13.04.2017 № 01-04/7/488 вих.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, висновку постійної комісії Кам'янської міської ради VII з питань регуляторної та антикорупційної політики, споживчого ринку, розвитку підприємництва та контролю за гендерними процедурами та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Згідно з пунктами 1, 5-8 проекту рішення Кам'янською міською радою передбачається затвердити Порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у місті Кам'янське, а також затвердити типовий договір про тимчасове використання об'єктів благоустрою міста, Порядок розрахунку сплати за тимчасове використання об'єктів благоустрою міста, Порядок звільнення території міста від самовільно встановлених споруд, Положення про комісію з питань звільнення території міста від самовільно встановлених споруд.

Так, розробником пропонується встановити норми та врегулювати організаційні процеси, які діючим законодавством не передбачені та не виступають предметом регулювання проекту рішення, зокрема: оформлення

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3438/0/20-17 від 19.05.2017



клопотання про укладення договору про тимчасове використання об'єктів благоустрою міста з наданням відповідних документів, перлік яких встановлює міська рада (пункт 7 додатку 1 до проекту рішення); клопотання про надання дозволу на розроблення документації із землеустрою з наданням відповідних документів, перлік яких також пропонується визначити проектом рішення (пункт 8 додатку 1 до проекту рішення), затвердження документації із землеустрою та встановлення особистого строкового сервітуту з укладенням відповідного договору особистого строкового земельного сервітуту для розміщення тимчасової споруди (пункти 14, 15 додатку 1 до проекту рішення), затвердження Порядку звільнення території міста від самовільно встановлених споруд (додаток 3 до проекту рішення), затвердження Порядку розрахунку сплати за тимчасове використання об'єктів благоустрою міста (додаток 4 до проекту рішення).

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», яким встановлено правові та організаційні основи містобудівної діяльності, розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Так, на виконання вищезазначеної норми Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України було затверджено наказ «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» від 21.10.2011 № 244 (далі -- Наказ № 244), яким і визначено механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», на який посилається розробник, згідно із частиною третьою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» здійснюється розміщення малих архітектурних форм, а не тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється, що в даному випадку виступає предметом регулювання.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

На сьогоднішній день ні Конституцією, ні жодим іншим діючим Законом України органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності додаткового нормативного врегулювання питань, як щодо розміщення тимчасових споруд, зокрема шляхом затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, так і щодо звільнення території міста від самовільно встановлених споруд, зокрема шляхом затвердження Порядку звільнення території міста від самовільно встановлених споруд.

Наказом № 244 чітко визначений механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який не поширюється лише на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на землях із особливим режимом використання (пункт 1.2. Наказу № 244).

Підеумовуючи вищепаведене, проєкт рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності обгрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийятих альтернатив.

Таким чином, врегулювання органами місцевого самоврядування питань стосовно розміщення тимчасових споруд без визначення Конституцією і законами України повноважень, способів та підстав, є не можливим.

Одночасно повідомляємо, що згідно із пунктом 1.11. Наказу № 244 органи місцевого самоврядування встановлюють порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Враховуючи зазначене, Державна регуляторна служба України, з урахуванням відсутності на сьогоднішній день повноважень у органів місцевого самоврядування в зазначеній сфері, пропонує привести проєкт рішення Кам'янської міської ради «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності у місті Кам'янське» у відповідність до Конституції України та Законів України, зокрема з вищезазначеними принципами державної регуляторної політики.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна