



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

*Щодо надання висновку до
проекту постанови КМУ*

Мінекономрозвитку відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" повторно надсилає для надання висновку доопрацьований з урахуванням зауважень Державної регуляторної служби (рішення №172 від 28.04.2017), проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. № 295", розроблений на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 № 425/3/1-17 щодо нормативного врегулювання питання відшкодування збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку.

Крім того повідомляємо, що станом на 16.05.2017 здійснюється внесення змін до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів у сфері господарської діяльності на 2017 рік, який затверджено наказом Мінекономрозвитку від 18.11.2017 № 1929.

- Додаток: 1. Проект постанови на 3 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 5 арк. в 1 прим.
4. Аналіз регуляторного впливу на 17 арк. в 1 прим.
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

**Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр**

Степан КУБІВ

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 2303-02/16339-03 від 18.05.2017 12:07:33
Сергєєва, 253-06-30



30

Державна регуляторна служба України
№ 2901/1/19-17 від 19.05.2017

0.310.31



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2017 р. №

Київ

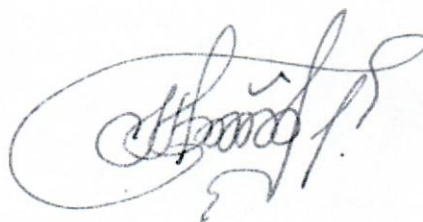
**Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України
від 3 листопада 1998 р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. № 295**

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Внести до Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740 (Офіційний вісник України, 1998 р., № 44, ст. 17), та Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 295 (Офіційний вісник України, 2012 р., № 29, ст. 1074), зміни, що додаються.
2. Ця постанова набуває чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України
від 2017 р. №

**ЗМІНИ,
що вносяться постанов Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р.
№ 1740 та від 11 квітня 2012 р. № 295**

1. Порядок сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740:

1) доповнити пунктом 15¹⁶ такого змісту:

"15¹⁶. У разі повернення оператором стільникового рухомого зв'язку користувачу (споживачу) невикористаних ним коштів (частки) за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку, які він не отримував, оператор одночасно зобов'язаний повернути користувачу (споживачу) відповідну суму (частку) збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості невикористаних послуг стільникового рухомого зв'язку, яка була сплачена платником збору оператору одночасно з попередньою оплатою ним відповідних послуг. Сума збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, яку оператор протягом дня повернув користувачам (споживачам) згідно з цим пунктом Порядку, компенсується оператору шляхом зменшення поточних платежів із зазначеного збору, які оператор перераховуватиме до бюджету в наступні робочі дні згідно з пунктом 15¹⁵ цього Порядку";

2) в абзаці другому пункту 18 після слів "до бюджету" доповнити словами ", крім випадків, зазначених пунктом 15¹⁶ цього Порядку";

3) додаток 2 до Порядку викласти у такій редакції:

"Додаток 2
до Порядку

ЗВІТ

про нарахування та сплату збору на обов'язкове
державне пенсійне страхування з вартості послуг
стільникового рухомого зв'язку
за _____ 20__ р.
(квартал)

(орган Пенсійного фонду України, до якого подається звіт)

(оператор стільникового рухомого зв'язку)

Код згідно з ЄДРПОУ _____

Місцезнаходження _____

Телефон _____

Найменування показника	Усього, гривень
1. Послуги стільникового рухомого зв'язку, усього у тому числі:	
послуги, вартість яких сплачена споживачами таких послуг оператору	
послуги, надані оператором безоплатно	
2. Нараховано збору (пункт 1 $\times$ 7,5 відсотка)	
3. Перераховано неприбутковій організації, у тому числі благодійній організації, або територіальній громаді	
4. Сума збору, нарахована на суми, перераховані неприбутковій організації, у тому числі благодійній організації, або територіальній громаді (пункт 3 $\times$ 7,5 відсотка)	
5. Сума повернутих коштів користувачам (споживачам) за послуги стільникового рухомого зв'язку	
6. Сума збору, нарахована на суми, повернутих коштів користувачам (споживачам) за послуги стільникового рухомого зв'язку (пункт 5 $\times$ 7,5 відсотка)	
7. Належить до сплати збору (пункт 2 - пункт 6)	
8. Сплачено збору у звітному кварталі	

М. П. (за наявності печатки)

(найменування посади керівника)

(підпис)

(ініціали та прізвище)

Головний бухгалтер

(підпис)

(ініціали та прізвище)

_____ 20__ p.".

2. Абзац дев'ятий пункту 76 Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 295, викласти у такій редакції:

"Повернення невикористаних коштів абонентів, який отримує послуги знеособлено (анонімно), здійснюється на підставі його волевиявлення, у порядку, встановленому НКРЗІ, за винятком повернення, що здійснюється з використанням фінансових послуг у відповідності до вимог законодавства про платіжні системи та переказ коштів".

[Handwritten signature]

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанов
Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740
та від 11 квітня 2012 р. № 295"**

1. Обґрунтування необхідності прийняття постанови

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. № 295" (далі – проект постанови) розроблено Міністерством економічного розвитку і торгівлі з метою чіткого нормативного врегулювання відносин, що виникають у зв'язку з поверненням користувачам (споживачам) коштів за послуги стільникового рухомого зв'язку у частині обліку та сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування (далі – збору) з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку.

Відповідно до пункту 15¹⁵ Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 року № 1740 (далі – Порядок № 1740), збір на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку сплачується платниками збору оператору одночасно з оплатою ними зазначених послуг.

Разом з цим, відповідно до абзацу третього частини 3 статті 15 Закону України "Про захист прав споживачів" від 12 травня 1991 року № 1023-XII, ціна продукції повинна включати в себе всі податки та неподаткові обов'язкові платежі, які відповідно до законодавства сплачуються споживачем під час придбання відповідної продукції, а частиною 1 статті 32 Закону України "Про телекомунікації" від 18 листопада 2003 року № 1280-IV передбачено, що споживачі під час замовлення та/або отримання телекомунікаційних послуг мають право на повернення від оператора, провайдера телекомунікацій невикористаної частини коштів у разі відмови від передплачених телекомунікаційних послуг.

У операторів стільникового зв'язку та користувачів (споживачів) виникають складнощі при поверненні користувачам (споживачам) невикористаних коштів. Це обумовлено тим, що при поверненні користувачам послуг стільникового зв'язку оператор зобов'язаний повернути невикористані кошти, сплачені споживачем у повній сумі, тобто з урахуванням збору. При цьому сплата збору прив'язана до моменту оплати послуг, а не до моменту їх надання, і, відповідно, на момент повернення коштів суми збору вже сплачені до Пенсійного фонду.

З іншого боку, Порядок № 1740 не передбачає зменшення (коригування) платежів по збору для операторів стільникового зв'язку при поверненні користувачам (споживачам) невикористаних коштів.

Цей процес потребує нормативного врегулювання питання обліку сум збору, що повертаються користувачам (споживачам), та їх врахування операторами стільникового зв'язку при сплаті збору у майбутньому.

Також, складнощі обумовлені вимогою, встановленою абзацом дев'ятим пункту 76 Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 295, якою передбачено, що повернення невикористаних коштів абонентів, який отримує послуги знеособлено (анонімно), здійснюється на підставі його письмової заяви за умови реєстрації абонента оператором, провайдером у порядку, встановленому НКРЗІ.

Така ситуація є основним бар'єром для розвитку в Україні ринків дистанційного надання споживачам-абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг, доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону, зокрема мобільних платежів, адже автоматичне нарахування збору (7,5%) при поповненні рахунків мобільних абонентів, на практиці, не дозволяє розраховуватися за будь-які інші послуги, не пов'язані з мобільним зв'язком. Сьогоднішній порядок передбачає, що всі транзакції абонентів мобільних операторів обтяжені збором (7,5%) нарахуванням до пенсійного фонду, і навіть якщо абонент захоче розрахуватися за комунальні послуги, даний платіж все одно буде проводитися з відрахуванням збору (7,5%), хоча комунальні послуги не є об'єктом оподаткування збором (відповідно, 7,5% не мають сплачуватися до Пенсійного фонду).

Слід зазначити, що Україна через існування даних бар'єрів дуже відстає від багатьох країн світу в питанні запровадження ринку мобільних платежів, адже навіть в деяких найменш розвинених африканських країнах доля населення що користується технологією мобільних платежів перевищує 80%. Запровадження даної технології призводить до суттєвого зменшення готівкових платежів в економіці держави. За даними Boston Consulting Group запровадження технології мобільних платежів в деяких країнах матиме наступні результати:

Сербія - збільшення ВВП країни на 2 млрд доларів США або на 2% ВВП до 2020 року,

- Бангладеш - збільшення ВВП країни на 6 млрд доларів США або на 2% ВВП до 2020 року,
- Індія - збільшення ВВП країни на 390 млрд доларів США або на 5% ВВП до 2020 року,
- Пакістан - збільшення ВВП країни на 3 млрд доларів США або на 3% ВВП до 2020 року.

В Україні за два роки після запровадження технології мобільних платежів приблизно 8 мільйонів українців будуть користуватися даними послугами, ринок мобільних платежів в перший рік після запровадження технології становитиме більше 600 млн доларів США.

Тобто, прийняття проекту постанови сприятиме розвитку мобільних платежів та відповідає Комплексній програмі розвитку фінансового сектору України до 2020 року, що затверджена Постановою Правління Національного банку України від 18 червня 2015 року № 391.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою розроблення і прийняття проекту постанови є врегулювання питання повернення коштів за послуги стільникового рухомого зв'язку та обліку відповідних оплат збору на обов'язкове державне пенсійне страхування.

Так проектом постанови пропонується визначити, що при поверненні невикористаних коштів за попередньо оплачені послуги стільникового зв'язку користувачу (споживачу) оператором стільникового рухомого зв'язку повертається сума збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, при цьому така повернута користувачу (споживачу) сума збору компенсується оператору шляхом зменшення відповідних платежів по збору на обов'язкове державне пенсійне страхування у майбутньому.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діє Податковий кодекс України, Закон України "Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування", Закон України "Про захист прав споживачів", Закон України "Про телекомунікації", постанова Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій" постанова Кабінету Міністрів України "Про затвердження Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг"

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством соціальної політики, Міністерством юстиції, Державною регуляторною службою, Міністерством фінансів, Пенсійним фондом, Адміністрацією держспецзв'язку та Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6-1. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект постанови буде розміщено на сайті Мінекономрозвитку у розділі: "Обговорення проектів документів".

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови є регуляторним актом та направлений до Державної регуляторної служби для надання висновку.

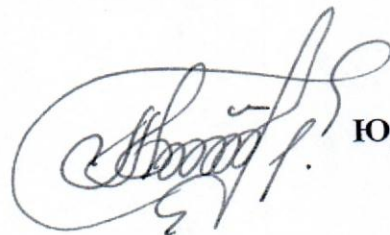
10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація постанови не вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

У результаті прийняття постанови буде прозоро та чітко врегульовано питання повернення операторами стільникового зв'язку сум оплачених послуг (включаючи суми збору на обов'язкове державне пенсійне страхування) користувачам послуг стільникового зв'язку, а також відповідного обліку та врахування таких повернень у звітності операторів стільникового зв'язку.

Виконувач обов'язків Міністра
економічного розвитку і торгівлі України



Юрій БРОВЧЕНКО

“ ____ ” _____ р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України
"Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України
від 3 листопада 1998 р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. № 295"

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Порядок сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.1998р. № 1740 "Про затвердження Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій"	
Положення відсутні	15 ¹⁶ . У разі повернення оператором стільникового рухомого зв'язку користувачу (споживачу) невикористаних ним коштів (частки) за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку, які він не отримував, оператор одночасно зобов'язаний повернути користувачу (споживачу) відповідну суму (частку) збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості невикористаних послуг стільникового рухомого зв'язку, яка була сплачена платником збору оператору одночасно з попередньою оплатою ним відповідних послуг. Сума збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, яку оператор протягом дня повернув користувачам (споживачам) згідно з цим пунктом Порядку, компенсується оператору шляхом зменшення поточних платежів із зазначеного збору, які оператор перераховуватиме до бюджету в наступні робочі дні згідно з пунктом 15 ¹⁵ цього Порядку
18. Облік сум збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій ведеться відповідно до законодавства. Повернення помилково або надміру сплачених сум збору на	18. Облік сум збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій ведеться відповідно до законодавства. Повернення помилково або надміру сплачених сум збору на

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта								
обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій здійснюється у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України та нормативно-правовими актами, прийнятими на його виконання, щодо повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до бюджету.	обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій здійснюється у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України та нормативно-правовими актами, прийнятими на його виконання, щодо повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до бюджету, крім випадків, зазначених Пунктом 15¹⁶ цього Порядку.								
Додаток 2 до Порядку ЗВІТ про нарахування та сплату збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку за _____ 20__ р. (квартал) _____ (орган Пенсійного фонду України, до якого подається звіт) _____ (оператор стільникового рухомого зв'язку) Код згідно з ЄДРПОУ _____ Місцезнаходження _____ Телефон _____	Додаток 2 до Порядку ЗВІТ про нарахування та сплату збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку за _____ 20__ р. (квартал) _____ (орган Пенсійного фонду України, до якого подається звіт) _____ (оператор стільникового рухомого зв'язку) Код згідно з ЄДРПОУ _____ Місцезнаходження _____ Телефон _____								
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <th style="width: 80%;">Найменування показника</th><th style="width: 20%;">Усього, гривень</th></tr> <tr> <td>1. Послуги стільникового рухомого зв'язку, усього</td><td></td></tr> </table>	Найменування показника	Усього, гривень	1. Послуги стільникового рухомого зв'язку, усього		<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <th style="width: 80%;">Найменування показника</th><th style="width: 20%;">Усього, гривень</th></tr> <tr> <td>1. Послуги стільникового рухомого зв'язку, усього</td><td></td></tr> </table>	Найменування показника	Усього, гривень	1. Послуги стільникового рухомого зв'язку, усього	
Найменування показника	Усього, гривень								
1. Послуги стільникового рухомого зв'язку, усього									
Найменування показника	Усього, гривень								
1. Послуги стільникового рухомого зв'язку, усього									

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства			Зміст відповідного положення (норми) проекту акта		
у тому числі:			у тому числі:		
послуги, вартість яких сплачена споживачами таких послуг оператору			послуги, вартість яких сплачена споживачами таких послуг оператору		
послуги, надані оператором безоплатно			послуги, надані оператором безоплатно		
2. Нараховано збору (пункт 1 × 7,5 відсотка)			2. Нараховано збору (пункт 1 × 7,5 відсотка)		
3. Перераховано неприбутковій організації, у тому числі благодійній організації, або територіальній громаді			3. Перераховано неприбутковій організації, у тому числі благодійній організації, або територіальній громаді		
4. Сума збору, нарахована на суми, перераховані неприбутковій організації, у тому числі благодійній організації, або територіальній громаді (пункт 3 × 7,5 відсотка)			4. Сума збору, нарахована на суми, перераховані неприбутковій організації, у тому числі благодійній організації, або територіальній громаді (пункт 3 × 7,5 відсотка)		
5. Належить до сплати збору (пункт 2 - пункт 4)			5. Сума повернутих коштів користувачам (споживачам) за послуги стільникового рухомого зв'язку		
6. Сплачено збору у звітному кварталі			6. Сума збору, нарахована на суми, повернутих коштів користувачам (споживачам) за послуги стільникового рухомого зв'язку (пункт 5 × 7,5 відсотка)		
МП (за наявності печатки)			7. Належить до сплати збору (пункт 2 - пункт 6)		
_____	_____	_____	8. Сплачено збору у звітному кварталі		
(найменування посади керівника)	(підпис)	(ініціали та прізвище)	МП (за наявності печатки)		
Головний бухгалтер	_____	_____	_____	_____	_____
	(підпис)	(ініціали та прізвище)	(найменування посади керівника)	(підпис)	(ініціали та прізвище)
_____ 20__ р.					

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
	Головний бухгалтер _____ _____ (підпис) _____ (ініціали та прізвище) _____ 20 ____ р.
Правила надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджені постановою від 11 квітня 2012 р. № 295 "Про затвердження Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг"	
76. Оператор, провайдер зобов'язаний повернути споживачеві невикористані кошти за його письмовою заявою або без заяви у випадку отримання послуг у пунктах колективного користування у разі: 1) ненадання замовлених послуг; 2) відмови споживача від попередньо оплачених послуг, які він не отримав; 3) припинення (розірвання, закінчення строку дії) договору, крім випадків закінчення строку позовної давності; 4) надання послуг, які споживач не замовляв; 5) настання інших випадків, визначених законодавством та договором, у строк та порядку, що встановлені договором. Якщо споживач отримував послуги знеособлено (анонімно) з використанням ідентифікаційної картки та/або картки попередньо оплаченої послуги, він має право отримати невикористані кошти у разі звернення до оператора, провайдера протягом двох місяців після закінчення строку дії картки.	76. Оператор, провайдер зобов'язаний повернути споживачеві невикористані кошти за його письмовою заявою або без заяви у випадку отримання послуг у пунктах колективного користування у разі: 1) ненадання замовлених послуг; 2) відмови споживача від попередньо оплачених послуг, які він не отримав; 3) припинення (розірвання, закінчення строку дії) договору, крім випадків закінчення строку позовної давності; 4) надання послуг, які споживач не замовляв; 5) настання інших випадків, визначених законодавством та договором, у строк та порядку, що встановлені договором. Якщо споживач отримував послуги знеособлено (анонімно) з використанням ідентифікаційної картки та/або картки попередньо оплаченої послуги, він має право отримати невикористані кошти у разі звернення до оператора, провайдера протягом двох місяців після закінчення строку дії картки.

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Повернення невикористаних коштів абонентів, який отримує послуги знеособлено (анонімно), здійснюється на підставі його письмової заяви за умови реєстрації абонента оператором, провайдером у порядку, встановленому НКРЗІ. Зазначена у цьому пункті вимога не поширюється на таксофонні картки. Оператор, провайдер повинен забезпечити повернення невикористаних коштів у строк, що не перевищує 30 календарних днів з моменту звернення споживача. У разі наявності заборгованості споживача за роумінг, для визначення розміру якої необхідно отримати відповідну інформацію від роумінг-партнерів, оператор повинен забезпечити повернення таких коштів у строк, що не перевищує трьох місяців з моменту звернення споживача.	Повернення невикористаних коштів абонентів, який отримує послуги знеособлено (анонімно), здійснюється на підставі його волевиявлення, у порядку, встановленому НКРЗІ, за винятком повернення, що здійснюється з використанням фінансових послуг у відповідності до вимог законодавства про платіжні системи та переказ коштів. Зазначена у цьому пункті вимога не поширюється на таксофонні картки. Оператор, провайдер повинен забезпечити повернення невикористаних коштів у строк, що не перевищує 30 календарних днів з моменту звернення споживача. У разі наявності заборгованості споживача за роумінг, для визначення розміру якої необхідно отримати відповідну інформацію від роумінг-партнерів, оператор повинен забезпечити повернення таких коштів у строк, що не перевищує трьох місяців з моменту звернення споживача.

Виконувач обов'язків Міністра
економічного розвитку і торгівлі України



Юрій БРОВЧЕНКО

“ ____ ” _____ р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
"Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 листопада
1998 р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. № 295"

I. Проблема, яку пропонується розв'язати

Відповідно до пункту 15¹⁵ Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 року № 1740 (далі – Порядок № 1740), збір на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку сплачується платниками збору оператору одночасно з оплатою ними зазначених послуг.

Разом з цим, відповідно до абзацу третього частини 3 статті 15 Закону України "Про захист прав споживачів" від 12 травня 1991 року № 1023-XII, ціна продукції повинна включати в себе всі податки та неподаткові обов'язкові платежі, які відповідно до законодавства сплачуються споживачем під час придбання відповідної продукції, а частиною 1 статті 32 Закону України "Про телекомунікації" від 18 листопада 2003 року № 1280-IV передбачено, що споживачі під час замовлення та/або отримання телекомунікаційних послуг мають право на повернення від оператора, провайдера телекомунікацій невикористаної частини коштів у разі відмови від передплачених телекомунікаційних послуг.

У операторів стільникового зв'язку та користувачів (споживачів) виникають складнощі при поверненні користувачам (споживачам) невикористаних коштів. Це обумовлено тим, що при поверненні користувачам послуг стільникового зв'язку оператор зобов'язаний повернути невикористані кошти, сплачені споживачем у повній сумі, тобто з урахуванням збору. При цьому сплата збору прив'язана до моменту оплати послуг, а не до моменту їх надання, і, відповідно, на момент повернення коштів суми збору вже сплачені до Пенсійного фонду.

З іншого боку, Порядок № 1740 не передбачає зменшення (коригування) платежів по збору для операторів стільникового зв'язку при поверненні користувачам (споживачам) невикористаних коштів.

Цей процес потребує нормативного врегулювання питання обліку сум збору, що повертаються користувачам (споживачам), та їх врахування операторами стільникового зв'язку при сплаті збору у майбутньому.

Також, складнощі обумовлені вимогою, встановленою абзацом дев'ятим пункту 76 Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 295, якою передбачено, що повернення невикористаних коштів абонентів, який отримує послуги знеособлено (анонімно), здійснюється на підставі його письмової заяви за умови реєстрації абонента оператором, провайдером у порядку, встановленому НКРЗІ.

Така ситуація є основним бар'єром для розвитку в Україні ринків дистанційного надання споживачам-абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг, доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону, зокрема мобільних платежів, адже автоматичне нарахування збору (7,5%) при поповненні рахунків мобільних абонентів, на практиці, не дозволяє розраховуватися за будь-які інші послуги, не пов'язані з мобільним зв'язком. Сьогоднішній порядок передбачає, що всі транзакції абонентів мобільних операторів обтяжені збором (7,5%) нарахуванням до пенсійного фонду, і навіть якщо абонент захоче розраховуватися за комунальні послуги, даний платіж все одно буде проводитися

з відрахуванням збору (7,5%), хоча комунальні послуги не є об'єктом оподаткування збором (відповідно, 7,5% не мають сплачуватися до Пенсійного фонду).

Слід зазначити, що Україна через існування даних бар'єрів дуже відстає від багатьох країн світу в питанні запровадження ринку мобільних платежів, адже навіть в деяких найменш розвинених африканських країнах доля населення що користується технологією мобільних платежів перевищує 80%. Запровадження даної технології призводить до суттєвого зменшення готівкових платежів в економіці держави. За даними Boston Consulting Group запровадження технології мобільних платежів в деяких країнах матиме наступні результати:

Сербія - збільшення ВВП країни на 2 млрд доларів США або на 2% ВВП до 2020 року,

- Бангладеш - збільшення ВВП країни на 6 млрд доларів США або на 2% ВВП до 2020 року,

- Індія - збільшення ВВП країни на 390 млрд доларів США або на 5% ВВП до 2020 року,

- Пакістан - збільшення ВВП країни на 3 млрд доларів США або на 3% ВВП до 2020 року.

На сьогодні кількість абонентів стільникового зв'язку складає 52.8 млн абонентів. За даними опитування, проведеного дослідницькою агенцією GFK близько 20% абонентів готові користуватися фінансовими (платіжними) послугами, доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону, у випадку їх появи. Для прогнозу обсягу ринку через 2 роки передбачається, що 15% абонентів користуються такими фінансовими (платіжними) послугами. У такому випадку кількість користувачів послуги складе 7.9 млн осіб. Середній місячний обсяг вхідних надходжень для використання мобільних платежів у світі становить 69.09 доларів США. Враховуючи низький рівень доходів в Україні прогнозується, що на одного користувача сума складе 6.91 доларів США, тобто 10% від світового значення. За таких умов місячний обсяг ринку становитиме 54.7 млн доларів США, а річний приблизно 656.6 млн доларів США або більш як 17 млрд гривень. Враховуючи можливі ставки комісії за проведення платежів на рівні 1%, доходи від нового ринку можуть скласти 171 млн грн, що принесе в державний бюджет лише у вигляді податку на прибуток підприємств за ставки 18% 30 мільйонів гривень.

Основні групи, які зазнають впливу від проблеми:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

Проблема обумовлена чинними правовими нормами, а тому не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів. Саме тому необхідним є нормативне врегулювання відносин, що виникають у зв'язку з поверненням користувачам (споживачам) коштів за послуги стільникового рухомого зв'язку у частині обліку та сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

а) нормативно-правове врегулювання питань, пов'язаних з поверненням оператором стільникового рухомого зв'язку користувачу (споживачу) послуг

невикористаної ним частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку, які він не отримав, разом із сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості невикористаних послуг стільникового рухомого зв'язку з метою забезпечення реалізації та захисту прав споживача цих послуг,

б) усунення перешкод для розвитку дієвого інструменту для збільшення безготівкових розрахунків населення в Україні - ринків дистанційного надання споживачам-абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг (доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону), шляхом зміни порядку повернення споживачу-абоненту оператора стільникового рухомого зв'язку, що отримує телекомунікаційні послуги знеособлено, коштів за неотримані послуги (зокрема, нормативне врегулювання процедури повернення цій категорії споживачів коштів у безготівковій формі з використанням фінансових послуг).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Наразі у сфері державного регулювання щодо Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарської діяльності, а саме з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку, вбачається за можливе визначити три альтернативні способи досягнення встановлених цілей:

1) Збереження існуючого регуляторного поля (збереження status quo).

2) Відмова від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку.

3) Удосконалити існуючий порядок сплати операторами стільникового рухомого зв'язку збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з метою усунення існуючих недоліків, що перешкоджають а) забезпеченню реалізації та захисту прав споживачів послуг стільникового рухомого зв'язку; б) розвитку ринків дистанційного надання споживачам – абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг (доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону).

Опис альтернативних способів вирішення проблеми наведений у Таблиці №2.

Таблиця №2

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Залишаються не вирішеними проблеми з поверненням користувачу(споживачу) послуг стільникового рухомого зв'язку попередньо оплачених коштів за невикористані (неспожиті) послуги стільникового рухомого зв'язку разом з сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування. Створюється не передбачене законодавством навантаження на оператора, оскільки оператор відразу сплачує до пенсійного фонду обов'язкові збори в тому числі за послуги, від яких користувач (споживач) може відмовитись в майбутньому та звернутися до оператора з вимогою повернути невикористані кошти. Збереження status quo матиме негативний вплив на інвестиційну привабливість країни.

Альтернатива 2. Відмова від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку Спосіб оцінюється як перспективний у разі проведення пенсійної реформи	Збір на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку є архаїзмом, який вводився ще у минулому сторіччі як податок на предмети розкоші та не відповідає сьогоденню за своєю сутністю. Проте відмова від збору зменшить надходження до державного бюджету від нього. Але збільшиться база для нарахування ПДВ та податку на прибуток підприємств. Спосіб оцінюється як перспективний.
Альтернатива 3. Уточнити існуючий порядок сплати операторами стільникового рухомого зв'язку збору на обов'язкове державне пенсійне страхування Обраний спосіб вирішення проблеми	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним сьогодні з огляду на можливість нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних з поверненням оператором стільникового рухомого зв'язку користувачу (споживачу) послуг невикористаної ним частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку, які він не отримав, разом із сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості невикористаних послуг стільникового рухомого зв'язку в існуючому законодавчому полі. Крім того такий спосіб усуває перешкоди для розвитку ринків дистанційного надання споживачам – абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг (доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону) шляхом удосконалення процедури сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави наведена в Таблиці №3.

Таблиця №3

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Відсутні Залишаються невирішеними проблеми з поверненням оператором стільникового рухомого зв'язку користувачу (споживачу) послуг невикористаної ним частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку, які він не отримав, разом із сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості невикористаних послуг стільникового рухомого зв'язку.	Високі Створює бар'єри для розвитку ринків інших послуг, зокрема дистанційного надання споживачам – абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг (доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону). Відсутність цих нових

	Створюються не передбачене законодавством навантаження на оператора, оскільки відволікаються ресурси на виконання зобов'язань з поверненням коштів за невикористанні послуги разом з вже сплаченим збором до пенсійного фонду. Збереження status quo матиме негативний вплив на інвестиційну привабливість.	послуг не сприяє залученню інвестицій та збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 2 Відмова від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку Спосіб оцінюється як перспективний у разі проведення пенсійної реформи	Мінімальні в короткотривалій перспективі Збір на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку є архаїзмом, який вводився ще у минулому сторіччі, як податок на предмети розкоші та не відповідає сьогоденню, коли послуга стільникового зв'язку стала масовою.	Високі 1.6 млрд – прогнозоване падіння доходів державного бюджету від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування Відмова від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування зараз може суттєво зменшити надходження до державного бюджету та підвищити соціальну напругу в суспільстві.
Альтернатива 3 Обраний спосіб вирішення проблеми - Удосконалити існуючий порядок сплати операторами стільникового рухомого зв'язку збору на обов'язкове державне пенсійне страхування	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним з огляду на можливість вдосконалення порядку в умовах збереження існуючого законодавства. А саме, повернення надмірно сплачених сум операторами збору не вимагатиме внесення змін до Закону та знаходиться повністю у компетенції Кабінету Міністрів України. Найбільше відповідає принципам регуляторного законодавства щодо перегляду неефективних застарілих процедур, найбільше відповідає принципам дерегуляції та спрощенню ведення бізнесу у сфері телекомунікацій. Створення умов для розвитку ринків дистанційного надання споживачам – абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг (доступ до яких	Відсутні 466 тис грн – за рахунок запровадження механізму відшкодування збору і зменшення втрат мобільних операторів

	здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону), шляхом удосконалення процедури сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку. Розвиток вищезазначених ринків зумовить сталий розвиток та суттєве збільшення безготівкових розрахунків населення, за рахунок, відповідно, зменшення розрахунків готівкою.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця №4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Відсутні Не забезпечується належним чином реалізація та захист прав споживачів послуг мобільного рухомого зв'язку через відсутність дієвого механізму повернення їм сплаченого збору при поверненні їм коштів за передплачені, але не спожиті послуги стільникового рухомого зв'язку. Таким чином, залишаються невирішеними проблеми з поверненням користувачу (споживачу) послуг невикористаної ним частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку разом з сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування. Створюється навантаження на оператора, оскільки відволікаються ресурси на відшкодування коштів за невикористані послуги стільникового рухомого зв'язку у разі вимоги користувача повернути ці кошти.	Високі Залишаються витрати операторів на відшкодування користувачу за невикористанні послуги частині коштів, що вже сплачена, а тому це впливає на збільшення вартості телекомунікаційних послуг для громадян. Ускладнена процедура повернення коштів споживачам за невикористані телекомунікаційні послуги.
Альтернатива 2 Відмова від збору на	Невеликі в короткотривалій перспективі	Відсутні

обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку	Потенційне здешевлення послуг мобільного зв'язку на розмір збору – 7.5%. Збір на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку є архаїзмом, який вводився ще у минулому сторіччі, як податок на предмети розкоші та не відповідає сьогоденню, коли послуга стільникового зв'язку стала масовою. Створює передумови для здешевлення телекомунікаційних послуг на суму збору.	
Альтернатива 3 Обраний спосіб (удосконалення існуючого порядку сплати операторами стільникового рухомого зв'язку збору на обов'язкове державне пенсійне страхування)	Високі Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним з огляду можливості спростити вирішення проблеми з поверненням користувачу (споживачу) послуг невикористаної ним частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку разом з сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування.	Відсутні Вирішення проблеми призведе до зменшення фінансового навантаження на споживачів послуг стільникового рухомого зв'язку, забезпечення реалізації та захисту їх прав споживача, надасть споживачам можливість доступу до широкого спектра фінансових та інших послуг (доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону).

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання* наведені у Таблицях №№ 5-6.

За оціночними даними дане регулювання буде поширюватися на 6 операторів стільникового (мобільного) рухомого зв'язку.

Таблиця №5

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	0	0	0	6
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100 %	0	0	0	100%

Таблиця №6

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Відсутні Залишаються невирішеними проблеми з поверненням користувачу (споживачу) послуг оператором стільникового рухомого зв'язку невикористаної частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку разом з сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування у разі відмови користувача від послуги. Створюється не передбачене законодавством навантаження на оператора, оскільки відволікаються ресурси на відшкодування коштів за невикористані послуги стільникового рухомого зв'язку у разі вимоги користувача повернути ці кошти. Збереження status quo матиме негативний вплив на інвестиційну привабливість	0.47 млн грн – втрати операторів від повернення абонентам коштів, сплачених у вигляді збору на обов'язкове державне пенсійне страхування. 30 млн грн – недоотримання державним бюджетом у вигляді податку на прибуток від потенційного ринку мобільних платежів.
Альтернатива 2 Відмова від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку	Здешевлення послуг мобільного зв'язку для абонентів на 7.5%. Збір на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку є архаїзмом, який вводився ще у минулому сторіччі, як податок на предмети розкоші та не відповідає сьогоденню, коли послуга стільникового зв'язку стала масовою. Створює передумови для здешевлення послуг стільникового рухомого зв'язку.	1.6 млрд грн – зменшення надходжень до бюджету від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування
Альтернатива 3 Обраний спосіб (удосконалення існуючого порядку сплати операторами стільникового рухомого зв'язку збору на обов'язкове державне пенсійне	30 млн грн – збільшення доходів бюджету у вигляді податку на прибуток від потенційного ринку мобільних платежів. Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним з огляду можливості вирішити проблему повернення оператором	0.47 млн грн за рахунок запровадження механізму відшкодування збору і зменшення втрат мобільних операторів

страхування)	стілннкового рухомого зв'язку користувачу (споживачу) послуг невикористаної ним частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку, які він не отримав, разом із сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості невикористаних послуг стільникового рухомого зв'язку з метою забезпечення реалізації та захисту прав споживача цих послуг. Створення умов для розвитку ринків дистанційного надання споживачам – абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг (доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону), шляхом удосконалення процедури сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку. Розвиток вищезазначених ринків зумовить сталий розвиток та суттєве збільшення безготівкових розрахунків населення, відповідно – розвитку ринків телекомунікаційних послуг, фінансових послуг та інших.	
--------------	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	30.47 млн грн
Альтернатива 2 Відмова від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку	1.6 млрд грн
Альтернатива 3 Обраний спосіб (удосконалення існуючого порядку сплати операторами стільникового рухомого зв'язку збору на обов'язкове державне пенсійне страхування)	0.47 млн грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Внесення змін до Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740 (Офіційний вісник України, 1998 р., № 44, стор. 17), які удосконалюють існуючий порядок сплати операторами стільникового рухомого зв'язку збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, надасть можливість врегулювання питань, пов'язаних з поверненням оператором стільникового рухомого зв'язку користувачу (споживачу) послуг невикористаної ним частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку, які він не отримав, разом із сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості невикористаних послуг стільникового рухомого зв'язку, а також усуне перешкоди для розвитку послуг мобільних платежів шляхом уніфікації процедури сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку.

Рейтинги результативності обраного способу вирішення проблеми наведені у Таблицях №№ 7-9.

Таблиця №7

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирьох бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	1	Залишаються не передбачені законодавством витрати операторів на відшкодування користувачу за невикористанні послуги частині коштів, що вже сплачена. Впливає на збільшення вартості телекомунікаційних послуг для громадян
Альтернатива 2 Відмова від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку Спосіб оцінюється як перспективний у разі проведення пенсійної реформи	2	Надходження від збору у короткотривалій перспективі впадуть приблизно на 1.6 млрд гривень у рік проте вартість послуг стільникового рухомого зв'язку для користувачів повинна зменшитись на 7.5%. Також збільшиться база для нарахування ПДВ та податку на прибуток підприємств.
Альтернатива 3 Обраний спосіб (уточнення існуючого порядку сплати операторами стільникового рухомого зв'язку збору на обов'язкове державне	4	Забезпечення та захист прав споживача послуг стільникового рухомого зв'язку в частині вирішення проблеми повернення оператором стільникового

пенсійне страхування)		рухомого зв'язку користувачу (споживачу) послуг невикористаної ним частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку, які він не отримав, разом із сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості невикористаних послуг стільникового рухомого зв'язку. Створення умов для розвитку ринків дистанційного надання споживачам – абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг (доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону), шляхом удосконалення процедури сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку. Розвиток вищезазначених ринків зумовить сталий розвиток та суттєве збільшення безготівкових розрахунків населення, відповідно – розвитку ринків телекомунікаційних послуг, фінансових послуг та інших. Уникнення не передбаченого законодавством фінансового навантаження на операторів стільникового рухомого зв'язку
-----------------------	--	--

Таблиця №8

Рейтинг результативності	Корисність (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 3 Обраний спосіб забезпечує	171 млн грн у вигляді комісійних доходів підприємств	0.47 млн грн за рахунок запровадження	Комплексно вирішує проблему в умовах існуючого

досягнення державного регулювання	цілей	від запровадження нового ринку. 30 млн грн – збільшення доходів бюджету у вигляді податку на прибуток від потенційного ринку мобільних платежів. Забезпечення та захист прав споживача послуг стільникового рухомого зв'язку в частині вирішення проблеми повернення оператором стільникового рухомого зв'язку користувачу (споживачу) послуг невикористаної ним частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку, які він не отримав, разом із сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості невикористаних послуг стільникового рухомого зв'язку. Створення умов для розвитку ринків дистанційного надання споживачам –абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг (доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону), шляхом удосконалення	механізму відшкодування збору і зменшення втрат мобільних операторів. Уникнення не передбачених законодавством витрат операторів на відшкодування користувачу за невикористанні послуги частині коштів, що вже сплачена до Пенсійного фонду.	законодавства та створює умови для розвитку розвитку ринків, телекомунікаційних послуг, фінансових послуг, безготівкових розрахунків населення.
---	-------	---	--	--

	процедури сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку. Розвиток вищезазначених ринків зумовить сталий розвиток та суттєве збільшення безготівкових розрахунків населення, відповідно – розвитку телекомунікаційних послуг, фінансових послуг та інших. Уникнення не передбаченого законодавством фінансового навантаження на операторів стільникового рухомого зв'язку		
Альтернатива 2 Відмова від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку	Корисний у перспективі Вартість послуг стільникового рухомого зв'язку для користувачів повинна зменшитись на 7.5%. 0.47 млн грн за рахунок відсутності необхідності компенсувати абонентам збір на обов'язкове державне пенсійне страхування. Також збільшиться база для нарахування ПДВ та податку на прибуток підприємств.	Надходження до державного бюджету у короткотривалій перспективі впадуть приблизно на 1.6 млрд гривень у рік.	Спосіб оцінюється як перспективний у разі проведення пенсійної реформи. В короткотривалій перспективі створює передумови зростання соціальної напруги у суспільстві.
Альтернатива 1 Збереження status	Користі не вбачається	0.47 млн грн – втрати операторів від	Спосіб оцінюється як такий, що потребує

quo		повернення абонентам коштів, сплачених у вигляді збору на обов'язкове державне пенсійне страхування. 30 млн грн – недоотримання державним бюджетом у вигляді податку на прибуток від потенційного ринку мобільних платежів.	вдосконалення. Збереження status quo матиме негативний вплив на інвестиційну привабливість
-----	--	---	--

Таблиця № 9

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1 Збереження status quo Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Залишається невирішеною проблема захисту прав споживачів, пов'язана з поверненням користувачу (споживачу) послуг оператором стільникового рухомого зв'язку невикористаної частки коштів за попередньо оплачені послуги стільникового рухомого зв'язку разом з сумою збору на обов'язкове державне пенсійне страхування у разі відмови користувача від послуги. Створюється не передбачене законодавством навантаження на оператора, оскільки відволікаються ресурси на відшкодування коштів за невикористані послуги стільникового рухомого зв'язку у разі вимоги користувача повернути ці кошти.	Зовнішні ризики відсутні
Альтернатива 2 Відмова від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку	Збір на обов'язкове державне пенсійне страхування з вартості послуг стільникового рухомого зв'язку є архаїзмом, який вводився ще у минулому сторіччі, як податок на предмети розкоші та не відповідає сьогоденню, коли послуга стільникового зв'язку стала масовою. Створюються передумови для здешевлення	Зовнішні ризики відсутні

	послуг стільникового рухомого зв'язку. Також збільшиться база для нарахування ПДВ та податку на прибуток підприємств. Проте надходження до державного бюджету у короткотривалій перспективі впадуть приблизно на 1.6 млрд гривень у рік, що може призвести до зростання соціальної напруги.	
Альтернатива 3 Обраний спосіб (удосконалення існуючого порядку сплати операторами стільникового рухомого зв'язку збору на обов'язкове державне пенсійне страхування)	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним з огляду на можливість вдосконалення порядку в умовах збереження існуючого законодавства. А саме, повернення надмірно сплачених сум операторами збору до Пенсійного фонду не вимагатиме внесення змін до Закону та знаходиться повністю у компетенції Кабінету Міністрів України. Створення умов для розвитку ринків дистанційного надання споживачам – абонентам операторів стільникового рухомого зв'язку фінансових та інших послуг (доступ до яких здійснюється споживачем за допомогою мобільного телефону). Розвиток вищезазначених ринків зумовить сталий розвиток та суттєве збільшення безготівкових розрахунків населення, відповідно – розвитку телекомунікаційних послуг, фінансових послуг та інших. Найбільше відповідає принципам регуляторного законодавства щодо перегляду неефективних застарілих процедур, найбільше відповідає принципам дерегуляції та спрощенню ведення бізнесу у сфері телекомунікацій	Зовнішні ризики відсутні

V. Механізм, який застосовується для розв'язання проблеми, і відповідні заходи

Встановлення чіткого механізму компенсування операторам стільникового рухомого зв'язку сум збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, що повертаються користувачам (споживачам) за попередньо оплачені послуги

стільникового рухомого зв'язку, які вони не отримували. Відповідний механізм запроваджується шляхом внесення змін до Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740 (Офіційний вісник України, 1998 р., № 44, стор. 17).

Чітке нормативне визначення того, що вимога про письмову заяву та реєстрацію абонента оператором, провайдером у встановленому НКРЗІ порядку, не поширюється на повернення невикористаних коштів абонентів, який отримує послуги знеособлено (анонімно), якщо таке повернення здійснюється з використанням фінансових послуг, які надаються у відповідності до вимог законодавства про платіжні системи та переказ коштів. Відповідний механізм запроваджується шляхом внесення змін до Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 295.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття проекту акту не призведе до підвищення витрат суб'єктів підприємництва та дозволить зменшити навантаження на суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій, що відповідає кращим практикам якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу "Ведення бізнесу" на 2016 рік.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування не здійснюється у зв'язку з тим, що ці витрати не передбачаються.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

VII. Строк дії акта

Строк набрання чинності регуляторного акта – відповідно до законодавства після державної реєстрації в Мін'юсті України, з дня його офіційного опублікування.

Строк чинності регуляторного акту відповідає строку дії Закону України "Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування" від 26.06.1997 р. за №400/97, постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 1998 року № 1740 «Про затвердження Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій».

VIII. Показники результативності акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

кількість користувачів, які використовують послуги мобільних платежів;

обсяг ринку мобільних платежів в Україні;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

ІХ. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності акта

Для відстеження результативності регуляторного акту планується вивчати та проаналізувати практику застосування норм цього документу, використовуючи звернення, запити, повідомлення, пропозиції суб'єктів господарювання суб'єктів підприємництва сфери телекомунікацій.

Показником результативності буде мінімальна кількість звернень щодо надання роз'яснень застосування норм цього регуляторного акту.

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюється протягом 11 місяців після набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше ніж через 12 місяців з дня набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту планується здійснити через рік після набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акту будуть здійснюватися один раз на три роки з дня закінчення повторного відстеження результативності. Метод відстеження – статичний.

**Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр економічного
розвитку і торгівлі України**

“ ____ ” _____ р.



Степан КУБІВ



Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. №295"

16.05.2017 | 16:18 | Департамент інтелектуальної власності

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. №295"

Додаткові матеріали

- [Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. № 295"](#)
- [Порівняльна таблиця до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. № 295"](#)
- [Пояснювальна записка до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 листопада 1998 р. № 1740 та від 11 квітня 2012 р. № 295"](#)



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

НАКАЗ
з особового складу

1573-2017

№ 45-д

Київ

Про виконання обов'язків Міністра

Доручаю виконання обов'язків Міністра економічного розвитку і торгівлі України 21 та 22 березня 2017 року заступнику Міністра Бровченку Юрію Петровичу

Перший віце-прем'єр-міністр України -
Міністр

С. І. Кубів

