



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93  
e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### **Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг (Нацкомфінпослуг)**

*Щодо погодження проекту  
регуляторного акта*

Державною регуляторною службою України здійснено розгляд проекту розпорядження Нацкомфінпослуг «Про затвердження Положення про умови провадження діяльності із залучення коштів установників управління майном для фінансування об'єктів будівництва та/або здійснення операцій з нерухомістю» (далі – проект розпорядження), на його відповідність вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також документи, що додаються до проекту розпорядження, надіслані Нацкомфінпослуг листом від 12.03.2016 року № 1864/16-5.

В аналізі регуляторного впливу до проекту розпорядження зазначено, що проект регуляторного акта розроблено з метою безперервності регулювання діяльності управителів та забезпечення прав споживачів, збереження вимог до діяльності із залучення коштів установників управління майном для фінансування об'єктів будівництва та/або здійснення операцій з нерухомістю та затвердження його окремим нормативно-правовим актом у відповідність до повноважень Нацкомфінпослуг.

Для досягнення вказаної цілі розробником проекту розпорядження пропонується затвердити Положення про умови провадження діяльності із залучення коштів установників управління майном для фінансування об'єктів будівництва та/або здійснення операцій з нерухомістю (далі – проект Положення).

Однак, за результатом розгляду Службою встановлено, що проект регуляторного акта потребує доопрацювання з урахуванням наступного.

Так, у пункту 2.3 проекту Положення зазначається, що здійснення управителем діяльності через відокремлені підрозділи проводиться, зокрема, за умови, що відокремлений підрозділ управителя зареєстровано в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань та інформацію про нього внесено до Державного реєстру фінансових установ.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №2451/0/20-16 від 13.04 2016



Статтею 58 Господарського кодексу України визначено, що відкриття суб'єктом господарювання філій (відділень), представництв без створення юридичної особи не потребує їх державної реєстрації. Відомості про відокремлені підрозділи залучаються до її реєстраційної справи та включаються до Єдиного державного реєстру в порядку, визначеному законом.

Отже, даний пункт проекту Положення потребує редакційного уточнення.

Також, підпунктами 2.6.1 та 2.6.2 проекту Положення передбачено надання управителем Нацкомфінпослуг прошитої та засвідченої підписом керівника і відбитком печатки реєстраційної картки.

Однак, Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення порядку відкриття бізнесу» запроваджено відмову від обов'язковості та перехід до добровільності використання печаток суб'єктами господарювання.

Відповідно до частини першої статті 58 Господарського кодексу України суб'єкт господарювання може мати печатки.

Враховуючи вищезазначене, вважаємо за доцільне вказані підпункти після слів «печатки» доповнити словами та знаками «(за наявності)».

Також, редакційного уточнення потребує пункт 2.11 проекту Положення, згідно з яким договори управителя з установниками, забудовниками, затверджені Правила ФФБ та/або не повинні містити умов, які суперечать одна одній, та положень з неоднозначним трактуванням та відповідати вимогам законодавства на дату створення фонду.

Крім того, 28.06.2015 набрав чинності Закон України від 02.03.2015 № 222 «Про ліцензування видів господарської діяльності» 9далі – Закон № 222.

Згідно пункту 2 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, як надання фінансових послуг (крім професійної діяльності на ринку цінних паперів).

Отже, ліцензування зазначеного виду господарської діяльності здійснюється на загальних підставах у відповідності до Закону № 222.

Так, відповідно до Закону № 222 до повноважень органів ліцензування віднесено розробку проектів ліцензійних умов і змін до них та подання їх в установленому порядку на затвердження до Кабінету Міністрів України.

На адресу Державної регуляторної служби України Нацкомфінпослуг було надано на погодження проект Ліцензійних умов провадження господарської діяльності із надання фінансових послуг (крім професійної діяльності на ринку цінних паперів) (далі – проект Ліцензійних умов), який було погоджено Службою.

Враховуючи зазначене, вважаємо, що розробка проекту Положення є недоцільною в цілому, оскільки розділом IV проекту Ліцензійних умов передбачено, зокрема, додаткові вимоги до фінансових установ, які надають фінансові послуги з управління майном для фінансування об'єктів будівництва та/або здійснення операцій з нерухомістю.

Отже, у разі необхідності пропонуємо розглянути можливість включення до розділу IV проекту Ліцензійних умов норми, що містять умови провадження діяльності із залучення коштів установників управління майном

для фінансування об'єктів будівництва та/або здійснення операцій з нерухомістю.

Зауважуємо, що під час розгляду проекту розпорядження було встановлено, що АРВ не в повній мірі відповідає вимогам, визначеним Законом України від «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та Методиці проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 (далі – Методика).

Так, у статті 8 Закону зазначено, серед іншого, що розробник проекту регуляторного акта при підготовці АРВ повинен:

визначити та проаналізувати проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінити важливість цієї проблеми;

визначити очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснити розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

описати механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

обґрунтувати можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

обґрунтовано довести, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати/вигоди не можуть бути кількісно визначені;

оцінити можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Аналогічні норми закріплено і в Методиці.

Однак, всупереч встановленим вимогам, наданий на розгляд АРВ складений формально, внаслідок чого відсутня можливість в повному обсязі провести відповідний аналіз зазначених норм та надати об'єктивну оцінку впливу редакції проекту розпорядження на регуляторне середовище у разі його подальшого запровадження.

У доповнення до зазначеного необхідно зауважити, що згідно зі статтею 7 Закону № 1160 регуляторний орган, який здійснює розробку проектів регуляторних актів, затверджує план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, положення цієї статті встановлюють вимоги щодо строків затвердження, способів розміщення (оприлюднення) та процедури внесення змін до затверджених планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.

Однак, під час розгляду проекту розпорядження інформація стосовно включення зазначеного проекту до Плану діяльності Нацкомфінпослуг з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік відсутня.

Одночасно звертаємо вашу увагу, що 15 березня поточного року набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня

