



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrr.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

Садівська сільська рада

вул. Войти. 5,
селище Сад,
Сумський район,
Сумська область, 42343

Щодо надання пропозицій
з удосконалення проекту
регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Садівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів на території Садівської сільської ради Сумського району» (далі - Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Садівської сільської ради Сумського району Сумської області від 07.11.2016 № 588, і повідомляє.

У преамбулі зазначеного Проекту рішення Садівської сільської ради до переліку нормативно-правових актів, відповідно до яких розроблено даний проект, рекомендуємо включити Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Додатком 1 до Проекту рішення планується затвердити Правила благоустрою населених пунктів на території Садівської сільської ради Сумського району (далі - проект Правил благоустрою).

Підпунктом 2.3.10 пункту 2.3 розділу 2 проекту Правил благоустрою до елементів благоустрою передбачається включити: телекомунікаційні мережі, телемережі, електрозв'язок, антени, антени мобільного зв'язку та супутникового зв'язку.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до елементів (частин) об'єктів благоустрою відносяться: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів; зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях; будівлі та споруди

Державна регуляторна служба України

ВНХ №7604/0/20-16 від 13.12.2016

Юсупова



системи збирання і вивезення відходів; засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами; технічні засоби регулювання дорожнього руху; будівлі та споруди системи інженерного захисту території; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків; малі архітектурні форми; інші елементи благоустрою, **визначені нормативно-правовими актами.**

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про телекомунікації» телекомунікаційна мережа є комплексом технічних засобів телекомунікацій та споруд, призначених для маршрутизації, комутації, передавання та/або приймання знаків, сигналів, письмового тексту, зображень та звуків або повідомлень будь-якого роду по радіо, проводових, оптичних чи інших електромагнітних системах між кінцевим обладнанням.

Законами України «Про телекомунікації», «Про благоустрій населених пунктів» та іншими законодавчими актами телекомунікаційні мережі, телемережі, електрозв'язок, антени, антени мобільного зв'язку та супутникового зв'язку не визначено елементами благоустрою.

Ураховуючи вищезазначене, пропонуємо пункт 2.3 розділу 2 проекту Правил благоустрою привести у відповідність з вимогою статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Пункт 2.4 розділу 2 проекту Правил благоустрою пропонуємо привести у відповідність з вимогами законодавства шляхом виключення посилання на Закон України «Про планування і забудову територій» як такий, що втратив чинність з 12.03.2011 на підставі прийнятого Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Пропонуємо також пункти 3.1-3.36 розділу 3 проекту Правил благоустрою привести у відповідність зі статтями 17, 18 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» шляхом відокремлення суб'єктів у сфері благоустрою населеного пункту щодо їх прав та обов'язків за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів.

Пунктом 4.2 розділу 4 проекту Правил благоустрою передбачається, що суб'єкти господарювання - підприємства, організації, установи, заклади, об'єкти торгівлі та інші об'єкти, що розташовані на території сіл сільської ради, в обов'язковому порядку прибирають як прилеглу, так і закріплену територію.

Абзацом третім частини другої статті 24 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, можуть утримувати закріплену за ними територію або брати пайову участь в утриманні цього об'єкта відповідно до частини четвертої статті 15 цього Закону.

Ураховуючи зазначене, пропонуємо пункт 4.2 розділу 4 проекту Правил благоустрою привести у відповідність з абзацом третім частини другої статті 24 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Абзацом першим пункту 4.11 проекту Правил благоустрою планується зобов'язати суб'єктів господарювання усіх форм власності, що розташовані на території сільської ради встановлювати урни біля входу і виходу з

адміністративних, побутових, навчальних, торгових приміщень, біля торгових палаток, павільйонів та інших споруд місткістю не менше ніж 10 куб. дм.

Згідно з абзацом першим пункту 3.1 розділу 3 Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць, затверджених Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.2011 № 145 «Про затвердження Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць» на всіх об'єктах благоустрою повинні бути встановлені в достатній кількості урни для сміття. Відстань між урнами повинна становити 10-40 м на територіях з підвищеною щільністю населення та 50-100 м - на територіях із середньою і низькою щільністю населення. Урни обов'язково встановлюються в місцях зупинки громадського транспорту, входу в метро та громадські і житлові будівлі та споруди.

Пропонуємо абзац перший пункту 4.11 проекту Правил благоустрою привести у відповідність з абзацом першим пункту 3.1 Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць, затверджених Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.2011 № 145.

Пунктом 5.1 розділу 5 проекту Правил благоустрою передбачається, що відходи та сміття вивозяться з усіх домоволодінь на підставі укладених договорів, а також самостійно підприємствами, які мають спеціально обладнаний транспорт та відповідні угоди.

Разом з тим відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Ураховуючи вказане вище, рекомендуємо пункт 5.1 розділу 5 проекту Правил благоустрою викласти у відповідності з вимогою частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи».

Пунктом 7.1 розділу 6 проекту Правил благоустрою планується встановити, що для здійснення земляних робіт, які проводяться на територіях сіл (вулицях, провулках, проїздах, зелених зонах, площах, тротуарах та інших об'єктах благоустрою), суб'єкти господарювання, які безпосередньо проводять роботи, повинні мати **лист погодження на право виконання земляних робіт**.

Разом з цим відповідно до статті 26-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється **на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі - дозвіл)**, крім випадків, встановлених абзацами другим-четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870. Зазначеною постановою Кабінету Міністрів України затверджено перелік земляних та/або ремонтних робіт, для проведення яких необхідно отримати дозвіл.

Ураховуючи зазначене, пропонуємо пункт 7.1 розділу 6 проекту Правил благоустрою привести у відповідність із вимогами статті 26-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Пункт 8.2 розділу 7 проекту Правил благоустрою рекомендуємо привести у відповідність з абзацом першим пункту 2.1 розділу 2 та пунктом 5.5 розділу 5 Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджених Наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України 10.04.2006 № 105 (у частині відповідальності за утримання та збереження зелених насаджень).

Пункт 8.4 розділу 7 проекту Правил благоустрою пропонуємо привести у відповідність з пунктом 4.2 розділу 4 Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджених Наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України 10.04.2006 № 105 (у частині переліку заборонених дій на об'єктах благоустрою зеленого господарства).

Розділом 8 проекту Правил благоустрою передбачається встановити вимоги щодо утримання собак, котів на території Садівської сільської ради.

Разом з цим відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних захворювань людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.

Статтею 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» зазначено, що вимоги щодо благоустрою території населеного пункту встановлюються Правилами благоустрою території населеного пункту (далі – Правила).

Правила є нормативно-правовим актом та розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту (розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства) для всіх сіл, селищ, міст, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;

6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;

7) порядок розміщення малих архітектурних форм;

8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;

9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Ураховуючи вищезазначене, пропонуємо розділ 8 виключити з проекту Правил благоустрою.

Розділом 10 проекту Правил благоустрою планується встановити вимоги щодо дотримання тиші у громадських місцях на територіях населених пунктів.

Відповідно до підпункту 44 пункту 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, **додержання тиші в громадських місцях**, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

Відповідно до статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» сільські, селищні, міські **ради затверджують правила додержання тиші** в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (курортні, лікувально-оздоровчі, рекреаційні, заповідні тощо) установлюються заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також **установлюється порядок проведення салютів, феєрверків, інших заходів** із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів.

Ураховуючи вищезазначене, пропонуємо розділ 10 виключити з проекту Правил благоустрою.

Зазначаємо, що аналіз регуляторного впливу до Проекту рішення не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка набрала чинності з 15.03.2016. Зокрема, не виконано розрахунків витрат суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (М-Тест). Не проведено консультацій з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу Проекту рішення на їх діяльність, не визначено детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання суб'єктами мікро- та малого підприємництва.

Таким чином, Проект рішення не відповідає вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема, таким принципам державної регуляторної політики, як прозорість та врахування громадської думки, збалансованість, передбачуваність, адекватність, оскільки в аналізі регуляторного впливу належним чином не обґрунтовано необхідності запровадження передбаченого Проектом рішення державного регулювання у запропонованому вигляді.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести Проект рішення Садівської сільської ради у відповідність із вимогами чинного законодавства

згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність із Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Сектор Державної регуляторної служби у Сумській області (40030, місто Суми, пл. Незалежності, 2, кабінет 139, e-mail: drs_sumy@ukr.net) в установленому порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляніна