



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від “\_\_\_” \_\_\_\_\_ 2015 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – проект постанови) та документи, що надані до нього листом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 14.04.2015 № 3621-01/15428-03.

За результатами розгляду проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

#### **встановлено:**

проектом постанови пропонується затвердити Перелік органів ліцензування (далі – проект Переліку) та визнати такими, що втратили чинність деякі постанови Кабінету Міністрів України.

Однак, проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

1. Пунктом 7 частини першої статті 1 Закону України від 02.03.2015 № 222 «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222) визначено, що орган ліцензування – орган виконавчої влади, визначений Кабінетом Міністрів України, або *уповноважений законом державний колегіальний орган*.

Згідно з частиною першою статті 3 Закону № 222 державна політика у сфері ліцензування ґрунтується, зокрема, на такому принципі, як визначення Кабінетом Міністрів України органів ліцензування та видів господарської діяльності згідно із статтею 7 цього Закону, на які відповідний орган ліцензування видає ліцензії.

Отже, пропонуємо виключити з проекту Переліку *державні колегіальні органи*.

Державна регуляторна служба України  
ВІХ №3777/Ю/20-15 від 03.06.2015



Крім того, пропонуємо назву проекту Переліку органів ліцензування, затвердженого проектом Постанови, викласти в наступній редакції: «Перелік органів ліцензування, крім органів ліцензування, які є державними колегіальними органами, що уповноважені законом».

2. Відповідно до Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459, Мінекономрозвитку є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує, зокрема, формування та реалізує державну зовнішньоекономічну політику, туризму та курортів (крім здійснення державного нагляду (контролю) у сфері туризму та курортів).

Пропонуємо проектом Переліку визначити Мінекономрозвитку органом ліцензування з таких видів господарської діяльності:

- з туроператорської діяльності;
- з зовнішньоекономічної діяльності;
- з імпорту, експорту спирту етилового, коньячного і плодового, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів.

Відповідно до підпункту 22 пункту 4 Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236, ДФС відповідно до покладених на неї завдань здійснює, зокрема, ліцензування діяльності суб'єктів господарювання з виробництва спирту, алкогольних напоїв і тютюнових виробів, з оптової торгівлі спиртом, оптової та роздрібною торгівлі алкогольними напоями і тютюновими виробами.

Отже, пропонуємо органом ліцензування господарської діяльності з виробництва і торгівлі спиртом етиловим, коньячним і плодовим, алкогольними напоями та тютюновими виробами визначити *Державну фіскальну службу України*.

3. Постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» (далі – Постанова № 442) передбачено утворення органів виконавчої влади шляхом реорганізації окремих органів виконавчої влади та ліквідація окремих органів влади з покладенням їх функцій на міністерства.

Пунктом 22 проекту Переліку органом ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом пропонується визначити Укртрансбезпека.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103 «Про затвердження Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті» Укртрансбезпека відповідно до покладених на неї завдань здійснює ліцензування господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу автомобільним, залізничним, морським та річковим транспортом.

Разом з тим, абзацом четвертим частини першої Постанови № 442 передбачено утворення Державної служби України з безпеки на транспорті,

реорганізувавши шляхом злиття Державної інспекції з безпеки на морському та річковому транспорті, Державної інспекції з безпеки на наземному транспорті та підпорядкувавши Службі, що утворюється, Державну спеціальну службу транспорту.

Враховуючи наведене, пропонуємо з пункту 22 проекту Переліку *виключити слова «та повітряним».*

4. Пунктом 14 проекту Переліку пропонується визначити органом ліцензування господарської діяльності з діяльності банків пуповинної крові, інших тканин і клітин людини згідно з переліком, затвердженим Міністерства охорони здоров'я, Держслужбу соцзахворювань.

Водночас, відповідно до абзацу третього частини другої Постанови № 442 передбачено ліквідувати Державну службу з питань протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та інших соціально небезпечних захворювань, поклавши її функції на Міністерство охорони здоров'я.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 267 «Про затвердження Положення про Міністерство охорони здоров'я України» визначено, що МОЗ відповідно до покладених на нього завдань здійснює ліцензування господарської діяльності банків пуповинної крові, інших тканин і клітин людини згідно з переліком, затвердженим Міністерства охорони здоров'я.

Таким чином, у пункті 14 проекту Переліку орган ліцензування «Держслужба соцзахворювань» необхідно *замінити на «Міністерство охорони здоров'я».*

5. У пункті 18 проекту Переліку пропонується визначити органом ліцензування на провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном Державну службу зайнятості.

Водночас, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 05.03.2014 № 90 «Деякі питання державного управління у сфері зайнятості населення» передбачено, що з дня набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України про затвердження положення про Міністерство соціальної політики, замість Державної служби зайнятості органом ліцензування з зазначеного виду господарської діяльності визначається Мінсоцполітики.

Таким чином, у пункті 18 проекту Переліку орган ліцензування «Державна служба зайнятості» необхідно *замінити на «Мінсоцполітики».*

Ураховуючи зазначене, повідомляємо, що проект Переліку потребує доопрацювання з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій.

Окремо зауважуємо, що проект постанови підготовлено без дотримання принципу передбачуваності державної регуляторної політики в частині відповідності планам з підготовки проектів регуляторних актів.

Зокрема, згідно статті 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а

також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Однак, на час розгляду проекту постанови інформація щодо внесення даного проекту регуляторного акту до плану діяльності регуляторного органу з підготовки проектів регуляторних актів на 2015 рік відсутня.

Таким чином, розробку проекту постанови здійснено з неповним урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з огляду на недотримання принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 цього Закону, зокрема принципів адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, вимог статті 5 цього Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність деяких постанов Кабінету Міністрів України».

**Голова**



**К. М. Ляпіна**