

**Аналіз впливу регуляторного акта
проекту наказу Міністерства оборони України “Про затвердження
Положення про умови і порядок проведення конкурсів (тендерів) з
визначення суб’єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться
повноваження на реалізацію списаного військового майна та
військового майна, яке підлягає утилізації”**

**I. Визначення та аналіз проблеми, яку буде розв’язано шляхом
державного регулювання**

Проект наказу “Про затвердження Положення про умови і порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб’єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації”, розроблений Міністерством оборони України відповідно до пункту 5 Положення про порядок відчуження та реалізації військового майна Збройних Сил, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2000 року № 1919 (зі змінами).

Впровадження наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Положення про умови і порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб’єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації” здійснюється для створення конкурсної (тендерної) комісії з визначення суб’єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації (далі – конкурсна комісія).

Норми чинного Положення про умови і порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб’єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, затвердженого наказом Міністра оборони України від 21.01.2002 № 27 не відповідають вимогам діючих нормативно-правових актів, що унеможливорює створення конкурсної комісії, що у свою чергу негативно впливає на виконання планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України.

Проблема також зумовлена зміною назв структурних підрозділів Міністерства оборони України та центрального органу виконавчої влади, представники якого залучені до складу конкурсної комісії.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб’єкти господарювання,	+	

у тому числі суб'єкти малого підприємства		+
--	--	---

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки умови і порядок проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації" затверджуються Міністерством оборони України. Отже, ринок не регулює це питання. Також проблема не може бути розв'язаною за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки основним регуляторним актом у даній сфері є Положення, яке потребує вдосконалення.

II. Визначення цілей державного регулювання

Цілями державного регулювання, що безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми, є:

- 1) створення конкурсної комісії;
- 2) запровадження умов для допуску суб'єктів підприємницької діяльності до участі у конкурсах (тендерах) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації;
- 3) вдосконалення механізму відчуження та реалізації військового майна;
- 4) прискорення виконання планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Державного бюджету України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючого стану законодавства, що регулює питання умов і порядку проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, тобто залишення без змін чинної редакції Положення
Альтернатива 2	Внесення змін до чинної редакції Положення
Альтернатива 3	Видання Положення у новій редакції

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Незмінність законодавства протягом певного часу дає змогу регулятору напрацювати певний досвід застосування його положень на практиці	Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки унеможливило створення конкурсної (тендерної) комісії з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації
Альтернатива 2	Вдосконалення механізму відчуження та реалізації військового майна. Виконання планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Держаного бюджету України.	У зв'язку із великою кількістю необхідних змін до чинної редакції Положення значно збільшуються витрати часу працівників регулятора (державних службовців) на його опрацювання
Альтернатива 3	Вдосконалення механізму відчуження та реалізації військового майна. Виконання планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Держаного бюджету України.	Виникають додаткові витрати часу працівників регулятора (державних службовців), пов'язані із вивченням нових вимог регулювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (суб'єктів підприємницької діяльності)

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	-	-	-	5
Питома вага групи у	100	-	-	-	100

загальній відсотків	кількості,					
------------------------	------------	--	--	--	--	--

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Незмінність законодавства протягом певного часу дає змогу суб'єктам господарювання адаптуватися до його вимог	Неможливість створення конкурсної (тендерної) комісії з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації
Альтернатива 2	Суб'єкти підприємницької діяльності будуть зацікавлені в участі у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, що сприятиме виконанню планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Держаного бюджету України на відповідний рік	Збільшення витрати часу суб'єктів підприємницької діяльності на підготовку пакету документів для участі у конкурсі (тендері)
Альтернатива 3	Суб'єкти підприємницької діяльності будуть зацікавлені в участі у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на	Суб'єктам підприємницької діяльності необхідно витратити час для вивчення нових вимог регулювання та адаптації для них

	реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, сприятиме виконанню планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Держаного бюджету України на відповідний рік	
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до цього аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	Витрати обрахувати недоцільно, оскільки зазначена альтернатива унеможливило створення конкурсної (тендерної) комісії з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до цього аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	97,0
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до цього аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	97,0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	При цій альтернативі не будуть розв'язані проблеми, визначені у розділі I цього аналізу регуляторного впливу
Альтернатива 2	3	При цій альтернативі не будуть існувати проблеми, визначені у розділі I цього аналізу регуляторного впливу. Однак, внесення великої кількості змін до чинної редакції Положення значно ускладнюють його зміст.
Альтернатива 3	4	Альтернатива повною мірою забезпечує розв'язання усіх проблем, визначених у розділі I цього аналізу регуляторного впливу, без додаткових затрат суб'єктів господарювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Незмінність законодавства протягом певного часу дає змогу суб'єктам господарювання адаптуватися до його вимог, а регулятору – напрацювати певний досвід застосування його положень на практиці	Недосконалість чинної редакції Положення унеможливорює створення конкурсної (тендерної) комісії з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію	Рейтинг 1 бал присвоєний у зв'язку з тим, що альтернатива обумовлює існування недосконалого законодавства у сфері регулювання питань умов і порядку проведення конкурсів

		списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації	(тендерів) 3 визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації
Альтернатива 2	Суб'єкти підприємницької діяльності будуть зацікавлені в участі у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, що сприятиме виконанню планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Держаного бюджету України	Збільшення витрати часу суб'єктів підприємницької діяльності на підготовку пакету документів для участі у конкурсі (тендері)	Рейтинг 3 бала присвоєний, оскільки при цій альтернативі не будуть існувати усі важливі аспекти проблем, визначені у розділі I цього аналізу регуляторного впливу. Однак, при цій альтернативі внесення великої кількості змін до чинної редакції Положення значно ускладнюють його зміст

	на відповідний рік		
Альтернатива 3	Суб'єкти підприємницької діяльності будуть зацікавлені в участі у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації, що сприятиме виконанню планових надходжень до спеціального фонду Міністерства оборони України та загального фонду Держаного бюджету України на відповідний рік.	Виникають додаткові витрати часу працівників регулятора (державних службовців) та суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язані з вивченням нових вимог регулювання та напруцювання досвіду їх використання у практичній роботі	Рейтинг 4 бала присвоєний, оскільки ця альтернатива дає змогу удосконалити процедуру участі суб'єктів підприємницької діяльності у конкурсі (тендері) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива обумовлює існування недосконалого законодавства у сфері визначення суб'єктів	X

	підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації	
Альтернатива 2	Запровадження альтернативи призведе до збільшення витрати часу суб'єктів підприємницької діяльності на підготовку пакету документів для участі у конкурсі (тендері)	X
Альтернатива 3	Запровадження альтернативи дасть змогу створити конкурсну (тендерну) комісію з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм розв'язання проблеми є вдосконалення процедури проведення конкурсів (тендерів) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації. Заходами, які пропонується застосувати для розв'язання проблеми, є викладення Положення у новій редакції, якою передбачено:

- 1) уточнення нормативно-правових актів, відповідно до яких розроблено положення;
- 2) уточнення вимог до учасників конкурсу (тендера);
- 3) уточнення складу конкурсної комісії;
- 4) зміна умов порядку проведення конкурсу (тендера);

5) зміна назв структурних підрозділів Міністерства оборони України та центрального органу виконавчої влади, представники якого залучені до складу конкурсної комісії.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія акту поширюється на великих суб'єктів господарювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Обмеження строку дії регуляторного акта немає, що надає змогу розв'язати проблеми та досягти цілі державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності дії регуляторного акта є:

кількість суб'єктів підприємницької діяльності, на яких поширюватиметься дія акта. Регуляторний акт поширюватиметься на суб'єктів підприємницької діяльності, які приймають участь у конкурсній (тендерній) з визначення суб'єктів підприємницької діяльності, яким надаватимуться повноваження на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації. За 2003 рік для отримання повноважень на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації до Міністерства оборони України звернулось 8 суб'єктів підприємницької діяльності. Кількість проведених конкурсів за 2003 рік – 1. Кількість укладених договорів на реалізацію списаного військового майна та військового майна, яке підлягає утилізації за 2015 рік – 3.

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта. Витрати суб'єктів господарювання пов'язані лише із підготовкою пакету документів (копіюванням, заповненням, друком).

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачено.

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта. Інформування цих осіб здійснюватиметься шляхом розміщення регуляторного акта на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України у мережі Інтернет.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

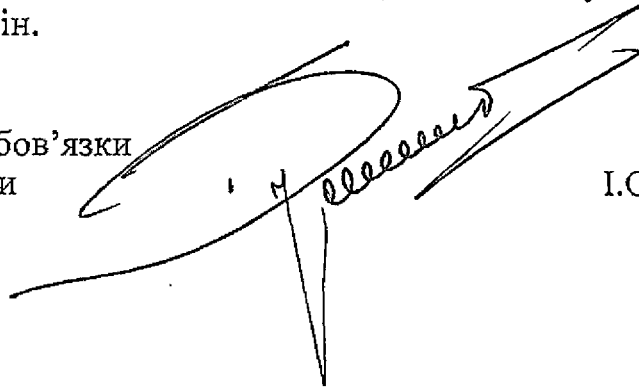
Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності проекту наказу шляхом збору зауважень і пропозицій фізичних та юридичних осіб у встановлений Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” термін та їх аналізу.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності наказу, але не пізніше ніж через два роки на підставі аналізу проведених статистичних даних.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта. Ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін.

Тимчасово виконуючий обов'язки
Міністра оборони України



I.S. РУСНАК

Додаток 2
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта
(Альтернатива 2. Внесення змін до Положення)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	29,0	145,0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень (підготовка необхідних матеріалів для участі у конкурсі	68,0	340,0

	(тендері)).		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	97,0	485,0

Додаток 2
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

(Альтернатива 3. Видання Положення у новій редакції)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	29,0	145,0

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень (підготовка необхідних матеріалів для участі у конкурсі (тендері)).	68,0	340,0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	97,0	485,0

Додаток 3
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ **на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Міністерство оборони України
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітників органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
--	-----------------------------------	---	--	---	---

1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання

- - - - -

2. Поточний

- - - - -

контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні						
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): - оприлюднення інформації про проведення конкурсу (тендера); - розгляд матеріалів, поданих учасниками конкурсу (тендера); - організація проведення конкурсу (тендера); - складання	10 годин	28 грн/год	1	5	1400	

протоколів;
 - оприлюднення
 інформації про
 результати
 конкурсу (тендера).

Разом за рік	X	X	X	X	1400
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	7000

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.