

**АКТ**  
**планової перевірки**  
**додержання Державною службою України з надзвичайних ситуацій**  
**вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з**  
**надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за**  
**переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України**

13 листопада 2020

№ 7/98-Д-2020

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон), на виконання Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на IV квартал 2020 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 25.09.2020 № 83, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 13.10.2020 № 98 «Про проведення планової перевірки додержання Державною службою України з надзвичайних ситуацій вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

МОРОЗ Інні Валеріївни, головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;

СТРОКАЧА Костянтина Григоровича, головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії,

(далі - Комісія) з 26.10.2020 по 13.11.2020 проведено планову перевірку додержання Державною службою України з надзвичайних ситуацій вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України, за період з 02.01.2020 по 23.10.2020.

**Загальні відомості**

Відповідно до пункту 13 частини першої статті 7 Закону господарська діяльність з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України, підлягає ліцензуванню.

Згідно з пунктом 13 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2015 р. № 609, органом

ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення визначено Державну службу України з надзвичайних ситуацій (далі - ДСНС).

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення та перелік послуг і робіт протипожежного призначення, що підлягають ліцензуванню, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 852.

Відповідно до підпункту 43 пункту 4 Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1052, ДСНС здійснює відповідно до Закону ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення

Наказом ДСНС від 10.04.2020 № 246 затверджено розподіл обов'язків між Головою, першим заступником Голови та заступником Голови ДСНС. На першого заступника Голови Мельчуцького О.Г. покладено функції контролю за своєчасним виконанням завдань щодо здійснення відповідно до Закону ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення.

Наказом ДСНС від 30.04.2020 № 277 затверджено Положення про Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям (далі - Департамент), яким визначено, що Департамент забезпечує здійснення ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення.

За період, що підлягає перевірці, а саме з 02.01.2020 по 23.10.2020 органом ліцензування розглянуто 467 заяв на отримання ліцензій:

Кількість заяв	Прийнято рішення про:				Кількість заяв, що знаходиться на розгляді
	видачу ліцензій	залишення заяви без розгляду	відмову у видачі ліцензії	анулювання ліцензії	
467	350	32	51	22	12

### План перевірки

У ході перевірки комісією перевірені наступні питання:

1. Формування та ведення ліцензійних справ.
2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.
3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування.

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

## **Результати перевірки**

### **1. Формування та ведення ліцензійних справ**

У ході перевірки Комісією встановлено, що формування та ведення ліцензійних справ ДСНС, як органом ліцензування, здійснюється з дотриманням вимог Закону.

### **2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування**

Інформація щодо послуг і виконання робіт протипожежного призначення та рішення, прийняті ДСНС, розміщено на офіційному веб-сайті за посиланням [www.dsns.gov.ua/ua/Licenzuvannya.html](http://www.dsns.gov.ua/ua/Licenzuvannya.html). ДСНС, як органом ліцензування, забезпечено доступність інформації у сфері ліцензування.

### **3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів**

Строк подання Державній регуляторній службі України щорічного звіту про ліцензійну діяльність ДСНС відповідає встановленому пунктом 9 частини другої статті 6 Закону.

Ліцензійний звіт за 2019 рік до ДРС направлено листом ДСНС від 22.01.2020 № 02-1022/261.

#### **4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування**

Під час перевірки Комісією встановлено, що ДСНС дотримується строку прийняття та оформлення рішень у сфері ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України, встановлених Законом.

#### **5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування**

Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону наказом ДСНС від 07.04.2017 № 202 на її територіальні органи покладено обов'язки виконання повноважень щодо проведення перевірок додержання ліцензіатами вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 852, та складання актів за результатами їх проведення відповідно до місця знаходження суб'єкта господарювання.

#### **6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду**

За період, який підлягав перевірці, ДСНС прийнято 32 рішення про залишення заяви про видачу ліцензії без розгляду.

При вибіркового перегляді рішень про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, зокрема суб'єктів господарювання ТОВ «ДАЙТЕКС» (код ЄДРПОУ 43054384), ТОВ «ОХОРОНА ЗАХИСТ» (код ЄДРПОУ 42509387), ТОВ «ОХОРОНА МАСТЕРС БЕЗПЕКА» (код ЄДРПОУ 43731472), ТОВ «Центр сервіс-безпека» (код ЄДРПОУ 40233606), ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) встановлено, що ДСНС дотримується п'ятиденного строку прийняття рішення про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, передбаченого частиною першою статті 12 Закону, враховуючи зазначене, порушень не виявлено.

#### **7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії**

Протягом періоду, що підлягав перевірці органом ліцензування по заявами про отримання ліцензій було прийнято 350 рішень про видачу ліцензій, та 51 рішення про відмову у видачі ліцензії.

Під час вибіркової перевірки ліцензійних справ, зокрема ПП «КСП «Мегабайт» (код ЄДРПОУ 23341465), ПП «ГО Інвалідів, учасників ліквідації аварії на ЧАЕС, ветеранів війни, праці, та учасників бойових дій» (код ЄДРПОУ



43854731), ТОВ «БУДУЙСЯ» (код ЄДРПОУ 23341465), ТОВ «ВИСОТБУДПРОЕКТ» (код ЄДРПОУ 42345437), ДП «ШЕПЕТІВСЬКИЙ ВІЙСЬКОВИЙ ЛІСГОСП» (код ЄДРПОУ 43075760), у яких за заявами здобувачів ліцензії ДСНС приймалось рішення про відмову у видачі ліцензій, з'ясовано, що в зазначених рішеннях містяться обґрунтовані підстави стосовно відмови у видачі ліцензії.

Також перевіркою встановлено, що при повторному розгляді документів після усунення порушень здобувачами ліцензій, органом ліцензування не допущено випадків повторної відмови у видачі ліцензії з причин, раніше не зазначених у рішенні про відмову у видачі ліцензії (крім неусунення чи усунення не в повному обсязі здобувачем ліцензії причин, що стали підставою для попередньої відмови; наявності в новій інформації, поданій здобувачем ліцензії, підстав для прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії).

При вибірковому перегляді рішень про видачу ліцензій, зокрема суб'єктів господарювання ТОВ «ТК ПОЖСОЮЗ» (код ЄДРПОУ 43417994), ТОВ «АРГУС-ІНФОРМ» (код ЄДРПОУ 32567201), ТОВ «СМАРТСІТІ ЮА» (код ЄДРПОУ 43177031), ТОВ «КОМПАНІЯ «АЗОВ БІЗНЕС КОНСАЛТІНГ» (код ЄДРПОУ 30735742), ТОВ «РЕМОНТНА БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ» (код ЄДРПОУ 37399737), ТОВ «БЕЗПЕКА-ІФ» (код ЄДРПОУ 37262401), ТОВ «АМІ-УКРАЇНА» (код ЄДРПОУ 30673744), ТОВ «ПОКУТСЬКА ВАРТА» (код ЄДРПОУ 39664895), ТОВ «ДЕПС СОЛЮШЕНЗ» (код ЄДРПОУ 40048577), ТОВ «ДОНГАРАНТБУД» (код ЄДРПОУ 37868975), ТОВ «СІРІУС-ПУЛЬТ» (код ЄДРПОУ 38792572), ФОП Лазар Михайло Михайлович (код РНОКПП 3052804474), ПП «САТУРН-ГРУП» (код ЄДРПОУ 42716859), КП «Київський метрополітен» (код ЄДРПОУ 03328913), ПАТ «Крюківський вагонобудівельний завод» (код ЄДРПОУ 05763814) встановлено, що в зазначених рішеннях містяться обґрунтовані підстави стосовно видачі ліцензій.

Протягом періоду, що підлягав перевірці в органі ліцензування, випадків переоформлення ліцензій не було.

Комісією встановлено, що ДСНС дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії, встановленого Законом.

#### **8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню**

За період, що перевірявся, ДСНС за відповідними заявами прийнято 43 рішення щодо розширення видів господарської діяльності, та 2 щодо звуження видів господарської діяльності.

При вибірковому перегляді зазначених рішень порушень Закону не виявлено.

### **9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування**

Відповідно до частини восьмої статті 10 Закону при надходженні до органу ліцензування заяви про отримання ліцензії разом з підтвердними документами на паперових носіях на двох екземплярах опису документів уповноваженою посадовою особою органу ліцензування робиться відмітка про дату прийняття документів і засвідчується своїм підписом із зазначенням прізвища, ініціалів, посади. Один екземпляр опису уповноваженою посадовою особою органу ліцензування надається (надсилається рекомендованим листом чи за допомогою засобів телекомунікації) здобувачу ліцензії (а у разі подання здобувачем ліцензії документів до органу ліцензування нарочно - видається йому нарочно одразу після заповнення), а другий екземпляр опису залишається в органі ліцензування.

Орган ліцензування також відповідно до частини п'ятої статті 16 Закону інформує ліцензіата щодо рішення про зупинення дії ліцензії повністю або частково не пізніше трьох робочих днів з дня його прийняття шляхом направлення йому рекомендованого листа, а також згідно з частиною вісімнадцятою цієї статті інформує ліцензіата щодо рішення про анулювання ліцензії повністю або частково протягом п'яти календарних днів шляхом направлення йому рекомендованого листа.

У всіх випадках, перевірених комісією, у яких здійснювалися повідомлення суб'єктів господарювання про прийнятті органом ліцензування документи та рішення, у сфері ліцензування не виявлено.

### **10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки**

Попередньою перевіркою, яка проводилася Державною регуляторною службою України як спеціально уповноваженим органом з питань ліцензування у період з 27.03.2017 по 14.04.2017 допущених порушень вимог законодавства органом ліцензування ДСНС не виявлено, про що свідчить відповідний акт перевірки від 14.04.2017 № 3/35-Л-2017.

### **11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов**

За період з 02.01.2020 по 23.10.2020 органом ліцензування було проведено 230 перевірок за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов, з них 196 планових та 34 позапланові.

Перевірки органом ліцензування проводилися лише у першому кварталі поточного року, з зв'язку із встановленням Законом України від 17 березня 2020 р. № 3219 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів

України, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (Covid-19)», постанов Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 16 березня 2020 р. № 215 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211» мораторію на проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

За результатами проведених перевірок органом ліцензування виявлено загалом 993 порушення вимог ліцензійних умов, складено 181 акт за результатами проведення планових перевірок та 33 акти за результатами позапланових перевірок, а також винесено 152 розпорядження про усунення порушень ліцензійних умов. Поряд з цим органу ліцензування у 42 випадках (40 при проведенні планових перевірок та 2 позапланових) було відмовлено ліцензіатами у допуску до проведення перевірок, за результатами чого органом ліцензування склалися відповідні акти про відмову ліцензіата у проведенні перевірки органом ліцензування. На підставі зазначених актів, а також актів про невиконання розпорядження про усунення порушень ліцензійних умов органом ліцензування прийнято 48 рішень про анулювання ліцензій.

Вибірковою перевіркою вищезазначених матеріалів, зокрема ПП «АЯКС» (код ЄДРПОУ 23348450), ТОВ «БУДІНВЕСТМОНТАЖ» (код ЄДРПОУ 42560024) встановлено, що організація та здійснення перевірок, а також застосування заходів впливу органом ліцензування здійснювалося у визначені законодавством терміни та способом.

Порушень органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов не виявлено.

## **12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування**

Під час перевірки встановлено, що до ДСНС неодноразово надходили звернення від фізичних та юридичних осіб стосовно порушень ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, за результатами розгляду яких ДСНС за наявності підстав та у встановлений законодавством спосіб і строки зверталася до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування при ДРС за погодження на проведення позапланової перевірки додержання ліцензіатом вимог ліцензійних умов.

У більшості випадків скарги та звернення фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування в ДСНС розглядалися на місці шляхом надання ініціаторам звернень відповідних

роз'яснень у сфері ліцензування з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення.

Порушень вимог законодавства з розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не виявлено.

**13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення**

У ході перевірки встановлено, що за період з 02.01.2020 по 23.10.2020 року ДСНС прийнято 48 рішень про анулювання ліцензій за результатами перевірок та 22 рішення за власними заявами ліцензіатів.

Комісією встановлено, що ДСНС, як орган ліцензування, дотримується порядку прийняття рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення, встановленого Законом.

Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії



І.В. Мороз

Член комісії



К.Г. Строкач

Один примірник акта перевірки отримав:

Голова ДСНС України



М.О. Чечоткін

«13» листопада 2020 року