

АКТ
позапланової перевірки додержання
Державною архітектурно-будівельною інспекцією України
вимог законодавства у сфері ліцензування

17 лютого 2020 р.

№ 2/5-1-2020

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування), на підставі письмового звернення Товариства з обмеженою відповідальністю «Житомир-Агробудіндустрія» про порушення Державною архітектурно-будівельною інспекцією України вимог законодавства у сфері ліцензування щодо отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми наслідками від 18.12.2019 № 1602, та на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 22.01.2020 № 5 «Про проведення позапланової перевірки додержання Державною архітектурно-будівельною інспекцією України вимог законодавства у сфері ліцензування» комісією у складі:

КОРНІЙЧУКА Дмитра Вячеславовича, головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;

ОБРАЗКОВА Володимира Володимировича, головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії,

(далі – Комісія) з 04 по 17 лютого 2020 року проведено позапланову перевірку додержання Державною архітектурно-будівельною інспекцією України (далі – Держархбудінспекція) вимог законодавства у сфері ліцензування.

Загальні відомості

Статтею 2 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон про ліцензування) встановлено, що цей Закон регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Пунктом 9 частини першої статті 7 Закону про ліцензування визначено, що будівництво об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками, - з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про архітектурну діяльність» підлягає ліцензуванню.

Статтею 17 Закону України «Про архітектурну діяльність» встановлено, що господарська діяльність, пов'язана із створенням об'єкта архітектури, підлягає ліцензуванню відповідно до законодавства.

Порядок ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, визначається Кабінетом Міністрів України.

Органом ліцензування є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Відповідно до положень частини першої статті 3 Закону про ліцензування державна політика у сфері ліцензування ґрунтується на принципі єдиної державної системи ліцензування, що реалізується шляхом, зокрема:

встановлення єдиного переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, виключно цим Законом;

визначення Кабінетом Міністрів України органів ліцензування, крім державних органів, які визначені органами ліцензування законом, видів господарської діяльності, визначених статтею 7 цього Закону.

Відповідно до Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, Держархбудінспекція є органом ліцензування щодо виду господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками.

Пунктом 3 Положення про Державну архітектурно-будівельну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.07.2014 № 294 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 408) визначено, що основним завданням Держархбудінспекції є реалізація державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, а саме, ліцензування видів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, та здійснення контролю за додержанням суб'єктами господарювання ліцензійних умов провадження видів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками (далі – Ліцензійні умови), затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 256, встановлюють вичерпний перелік організаційних, кадрових, технологічних і спеціальних вимог до провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками, що обов'язкові для виконання ліцензіатом, а також вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

Завдання з організації та забезпечення ліцензування у сфері будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками, видача та переоформлення ліцензій покладено на Управління ліцензування, обстеження та паспортизації Держархбудінспекції.

I. Питання, які підлягали розгляду

При проведенні позапланової перевірки Комісією підлягало вивченню питання наявності підстав для залишення без розгляду заяв про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми наслідками, поданими ТОВ «ЖИТОМИР-АГРОБУДІНДУСТРІЯ».

II. Результати перевірки

Пунктом 5 Ліцензійних умов встановлено, що здобувач ліцензії у спосіб, передбачений частиною першою статті 10 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», подає органу ліцензування заяву про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми наслідками або із середніми та значними наслідками, згідно з додатком 1.

До заяви додаються такі підтвердні документи, зокрема:

відомості про виробничо-технічну базу, склад працівників за професійним та кваліфікаційним рівнем, технологію виробництва, інформаційно-правове забезпечення, наявну систему контролю якості виконання робіт, виконані заявником будівельно-монтажні роботи згідно з додатком 2;

опис документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, згідно з додатком 3.

Звертаємо увагу, що приміткою заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середнім або середніми та значними наслідками Додатку 1 до Ліцензійних умов та приміткою відомостей про виробничо-технічну базу, склад працівників за професійним та кваліфікаційним рівнем, технологію виробництва, інформаційно-правове забезпечення, наявну систему контролю якості виконання робіт, виконані заявником будівельно-монтажні роботи Додатку 2 до Ліцензійних умов передбачено, що кожна сторінка заяви нумерується, засвідчується підписом суб'єкта господарювання та скріплюється його печаткою (за наявності).

Частиною першою статті 11 Закону про ліцензування встановлено, що здобувач ліцензії подає до органу ліцензування заяву про отримання ліцензії за визначеною ліцензійними умовами формою.

Разом з цим, частиною третьою статті 11 Закону про ліцензування передбачено, що до заяви про отримання ліцензії додаються, зокрема:

- документи відповідно до ліцензійних умов;
- опис документів, що подаються для отримання ліцензії, у двох екземплярах (у разі подання документів у паперовій формі).

Статтею 12 Закону про ліцензування передбачено, що орган ліцензування залишає заяву на отримання ліцензії без розгляду з наступних підстав:

1) подання не в повному обсязі документів, що додаються до заяви для отримання ліцензії, крім подання документів у порядку, передбаченому частиною п'ятою цієї статті;

2) заява або хоча б один з документів, що додається до заяви про отримання ліцензії:

підписаний особою, яка не має на це повноважень;

оформлений із порушенням вимог цього Закону, складений не за встановленою формою або не містить даних, які обов'язково вносяться до них згідно з цим Законом;

3) подання заяви з порушенням строків, передбачених цим Законом;

4) відсутність у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про здобувача ліцензії (суб'єкта господарювання) або наявність відомостей про державну реєстрацію його припинення;

5) наявність інформації про здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції", резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України "Про оборону України".

При перегляді ліцензійної справи з'ясовано, що суб'єктом господарювання ТОВ «ЖИТОМИР-АГРОБУДІНДУСТРІЯ» були подані документи із порушенням Ліцензійних умов, а саме:

- сторінки заяви, відомостей та опису не були скріплені підписом суб'єкта господарювання;

- опис документів, що подаються для отримання ліцензії поданий в 1 примірнику;

- відомості про виробничо-технічну базу, склад працівників за професійним та кваліфікаційним рівнем, технологію виробництва, інформаційно-правове забезпечення, наявну систему контролю якості виконання робіт, виконанні заявником будівельно-монтажні роботи подані не за формою, встановленою Ліцензійними умовами.

Враховуючи зазначене, Комісія дійшла висновку, що Держархбудінспекція мала підстави для залишення заяви на отримання ліцензії ТОВ «ЖИТОМИР-АГРОБУДІНДУСТРІЯ» без розгляду, відповідно до Закону про ліцензування.

Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії

Дмитро КОРНІЙЧУК

Член комісії

Володимир ОБРАЗКОВ

Один примірник акта перевірки отримано:

Косиненко О. Т.

 17.02.2020