

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють Водний кодекс України, закони України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про альтернативні види палива».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття наказу не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

6. Прогноз впливу

Наказ є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

Наказ не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України.

Реалізація положень наказу не вплине на ринок праці.

7. Позиція заінтересованих сторін

Наказ не стосується соціально-трудової сфери.

Наказ не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технології, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Наказ не впливає на права громадян, у зв'язку з чим громадське обговорення не проводилося.

9. Позиція заінтересованих органів

Наказ погоджено з Державною регуляторною службою, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством охорони здоров'я України, Державним агентством водних ресурсів України та Державною екологічною інспекцією, позиція яких до наказу погоджена Міністром Міністерством екології та природних ресурсів України, Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України.

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України та Міністерство фінансів України повідомили про відсутність підстав для погодження наказу.

10. Правова експертиза

Наказ потребує проведення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

Наказ не містить ознак дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

12. Запобігання корупції

У наказі відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

13. Прогноз результатів

Прийняття наказу дозволить встановити вимоги щодо використання очищених стічних вод та осаду, які утворюються в процесі роботи споруд централізованого водовідведення населених пунктів, таким чином, щоб запобігти шкідливому впливу на ґрунт, рослинність, тварин та людей.

**Заступник Міністра регіонального
розвитку, будівництва та житлово-
комунального господарства України**



Е. КРУГЛЯК

_____ 2018 року

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Порядку
повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови
дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій
забруднюючих речовин»

I. Визначення проблеми

Повторне використання очищених стічних вод є однією з можливостей для задоволення зростаючої потреби промисловості та сільського господарства у водних ресурсах.

Це стосується й осаду, який утворюється в процесі очищення стічних вод.

Склад осадів стічних вод у переважній більшості випадків дозволяє розглядати їх не як відходи для спрямування на звалище, а як джерело цінних речовин для отримання органічних добрив або альтернативного палива.

Слід зазначити, що як очищена стічна вода, так і осади стічних вод при безконтрольному використанні можуть принести більше шкоди, ніж користі.

Повторне використання вищезазначених продуктів повинно здійснюватися за чітким порядком з неухильним дотриманням вимог безпеки для запобігання шкоди здоров'ю населення та навколишньому природному середовищу.

Розуміючи небезпеку, європейські країни прийняли Директиву Ради 86/278/ЄЕС «Про охорону навколишнього середовища та, зокрема ґрунту, при використанні осаду стічних вод в сільському господарстві» від 12 червня 1986 р та Директиву Ради 91/271/ЄЕС «Про очистку міських стічних вод» від 21 травня 1991 року, які встановлюють основні орієнтири для країн європейського співтовариства для розроблення національних нормативних документів, що регламентують взаємовідносини у цій сфері.

У зв'язку із прийняттям Закону України від 18.05.2017 № 2047 «Про внесення змін до Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі – Закон) Мінрегіону надані повноваження щодо затвердження Порядку повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин.

На виконання вимог статті 11 Закону з урахуванням вимог статей 12 та 14 Директиви Ради 91/271/ЄЕС «Про очистку міських стічних вод» від 21 травня 1991 року та Директиви Ради 86/278/ЄЕС «Про охорону навколишнього середовища та, зокрема ґрунту, при використанні осаду стічних вод в сільському господарстві» від 12 червня 1986 р. Мінрегіоном розроблено проект наказу «Про затвердження Порядку повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин» (дала – регуляторний акт).

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	ні	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання	так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує законодавчого врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Регуляторний акт спрямований на розв'язання проблеми визначеної у попередньому розділі цього аналізу регуляторного впливу, а саме на встановлення вимог щодо використання очищених стічних вод та осаду, які утворюються в процесі роботи споруд централізованого водовідведення населених пунктів, таким чином, щоб запобігти шкідливому впливу на ґрунт, рослинність, тварин та людей.

Досягнення мети передбачається шляхом розроблення проекту регуляторного акта.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілі щодо створення умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення та повторного використання очищених стічних вод, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод, що у свою чергу, є гарантуванням безпеки життя і здоров'я людини
Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить створення належних правових підстав та умов для безпечного й безперебійного функціонування систем централізованого водовідведення

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети

Прийняття регуляторного акта	1. Реалізація державної політики у сфері водовідведення; 2. Виконання вимог Закону України «Про питну воду та питне водопостачання»	1. Економія витрат питної води за рахунок повторного використання очищених стічних вод в технічному водопостачанні; 2. Поліпшення стану поверхневих водоймищ за рахунок зменшення скиду стічних вод; 3. Економія енергоносіїв за рахунок використання частки осадів в якості альтернативного палива
------------------------------	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	98842,2	51068,4	14826,3	-	164737
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	60	31	9	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Прийняття регуляторного акта	1. Прийняття проекту регуляторного акта полягатиме в запобіганні виникнення прогалин в законодавстві у сфері водовідведення; 2. Встановить єдиний порядок повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин; 3. Дозволить суб'єктам	Прийняття регуляторного акта не потребує витрат

	господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, повторно використовувати очищену стічну воду та осад стічних вод для технологічних потреб	
--	---	--

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації = 0,5 години (0,0625 дня) * (6844 грн./21 роб. день)* 2 працівника (директор + юрист) Примітка: Для розрахунку взято показник заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у грудні 2017 року (середня заробітна плата за видами економічної діяльності «Надання інших видів послуг» за місяць у 2017 році)	20,4	0	102
2	Процедури організації виконання вимог регулювання	-	-	-
3	Процедури офіційного звітування	-	-	-
4	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)	20,4	X	102
7	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	489,6 од.		489,6 од.
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 7 X рядок 8)	9987,84 грн.	X	49939,2 грн.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні
Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта не потребує витрат

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечить досягнення поставленої мети. Очищена стічна вода та осадки стічних вод при неконтрольованому використанні можуть принести більше шкоди ніж користі. Повторне використання вищезазначених продуктів повинно здійснюватися за чітким порядком з неухильним дотриманням вимог безпеки для запобігання шкоди здоров'ю населення та навколишньому природному середовищу
Прийняття регуляторного акта	4	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить виконання вимог Закону України «Про питну воду та водовідведення» та створить єдині умови для повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм, який забезпечить розв'язання проблеми, яка визначена у розділі I цього аналізу регуляторного впливу є:

затвердження наказу Мінрегіону Порядку повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин.

Порядком встановлено механізм щодо повторного використання очищених стічних вод та осаду стічних вод, які утворюються в процесі роботи очисних споруд централізованого водовідведення населених пунктів.

Заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми:

- 1) Погодження проекту наказу Мінрегіону із заінтересованими органами;
- 2) Направлення проекту наказу Мінрегіону на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;
- 3) Забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення проекту наказу Мінрегіону на офіційному веб-сайті Мінрегіону www.minregion.gov.ua;

Для суб'єктів господарювання – ознайомлення з регуляторним актом, прийняття рішення щодо його застосування.

Для органів державної влади – взяти до відома та використовувати в роботі.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

Строк набрання чинності регуляторного акта – відповідно до діючого законодавства, після державної реєстрації в Мін'юсті з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – підприємства водопровідно-каналізаційного господарства та суб'єкти підприємницької діяльності в сільському господарстві та промисловості – 156358 підприємств;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – середній;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього, регуляторний акт розміщено на офіційному сайті Мінрегіону;

кількість підприємств усіх форм власності в Україні, які можуть використовувати очищену стічну воду для технологічних потреб – 155147;

кількість підприємств усіх форм власності в Україні, які можуть використовувати осади стічних вод як добриво – 5786;

зменшення скидів забруднюючих речовин у поверхневі водоймища – на 10%;

зменшення викидів парникових газів на КОС – на 25%.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через один рік після набрання чинності цим регуляторним актом;

повторне відстеження результативності – через два роки з дня набрання ним чинності;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном за допомогою статистичного методу,

шляхом аналізу даних отриманих від суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта.

**Перший заступник Міністра
регіонального розвитку, будівництва
та житлово – комунального
господарства України**



В.А. Негода

_____ 2018 року



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Міністерство регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

Про розгляд проекту наказу

Державною регуляторною службою України розглянуто повторно поданий листом Мінрегіону від 06.09.2018 № 7/9-9045 проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин» (далі – проект наказу).

За результатами розгляду встановлено, що положення проекту наказу за своїм змістом є аналогічними положенням, викладеним у попередній редакції проекту наказу, який було погоджено рішенням Державної регуляторної служби України від 06.03.2018 № 95 (лист від 06.03.2018 № 2501/0/20-18).

Голова

Ксенія Ляпіна





ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 06.03.18 № 2501/0/20-18
на № _____ від _____

Рішення № 95 від "06" 03. 2018 р. про погодження проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" розглянуто проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України "Про затвердження Порядку повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин" (далі – проект наказу) та документи, що надані до нього листом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 16.01.2018 № 7/9-557.

За результатами розгляду проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, доопрацьованого в робочому порядку, на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону України, Державною регуляторною службою України

вирішено:

погодити проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України "Про затвердження Порядку повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин".

В.о. Голови

В. П. Загородній

Мисько В.І.
254-52-21

Державна регуляторна служба України
ВІХ № 2501/0/20-18 від 06.03.2018

Мисько Володимир Іванович



АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України "Про затвердження Порядку повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин"

ПОГОДЖЕНО:

В.о. Голови
Державної регуляторної служби України



В. П. Загородній

"06" 03 2018 р.


Від 03 березня 2018 року № 7

ДОВІДКА

Відповідно до наказу Державної регуляторної служби України від 15.02.2018 № 62-к «Про відпустку Голови ДРС Ляпіної К. М.» на період відпустки Голови Державної регуляторної служби України ЛЯПІНОЇ Ксенії Михайлівни, з 03 по 07 березня січня 2018 року виконання її обов'язків покладено на **ЗАГОРОДНЬОГО Володимира Петровича** – першого заступника Голови Державної регуляторної служби України.

Довідка видана за місцем вимоги.

Начальник Відділу
управління персоналом



С. В. Козюк