



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

**Державна регуляторна служба
України**

*У додаток до листа
Мінагрополітики від 04.07.2022
№ 21-1312-05.1/9964*

Міністерство аграрної політики та продовольства України надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту наказу “Про затвердження Порядку підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень особою, яка має намір здійснити викуп земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної, комунальної власності орендарями, емфітевтами”, що додається.

Додаток: на 12 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра

Тарас ВИСОЦЬКИЙ

Ірина Вітка 363 08 42



UB
Мінагрополітики
№21-1312-05.1/12375 від 29.07.2022
КЕП: Висоцький Т. М. 29.07.2022 16:40
58E2D9E7F900307B0400000096132006C559600

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства
України «Про затвердження Порядку підтвердження факту вирощування
багаторічних насаджень особою, яка має намір здійснити викуп земельної
ділянки сільськогосподарського призначення державної, комунальної
власності орендарями, емфітевтами»**

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень особою, яка має намір здійснити викуп земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної, комунальної власності орендарями, емфітевтами» (далі – проєкт наказу) розроблено на виконання абзацу п'ятого підпункту 3 пункту 1 розділу I Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання розвитку виноградарства та садівництва».

Метою прийняття наказу є створення порядку підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень особою, яка має намір здійснити викуп земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної, комунальної власності орендарями, емфітевтами.

Неврегульованими є правовідносини щодо багаторічних насаджень, в тому числі виноградників, що посаджені сільськогосподарськими підприємствами на землях, які на момент їх посадки знаходяться в оренді (користуванні) господарства.

Правова неврегульованість зазначених вище питань призводить до грубого порушення прав та інтересів сільськогосподарських товаровиробників, що володіють садами та виноградниками. Чинне законодавство України не містить норм, які гарантують компенсацію вкладених інвестором коштів на закладання саду та винограднику.

Прийняття наказу створить сприятливі економічні і правові умови для розвитку виноградарства в Україні, що матиме наслідком покращення економічного становища та появу нових суб'єктів господарювання, збільшення зайнятості сільського населення, вирішення проблемних питань, пов'язаних із забезпеченням українських підприємств галузі виноробства та виробників соків вітчизняною сировиною.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового регулювання.

Також визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки чинні регуляторні акти, які вирішують описану проблему, відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту наказу є: врегулювання правовідносин щодо багаторічних насаджень, у тому числі виноградників, які на момент їх посадки знаходяться в оренді (користуванні) підприємств, шляхом **встановлення єдиних вимог** до процедури підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень особою, яка має намір здійснити викуп земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної, комунальної власності орендарями, емфітевтами; підвищення інвестиційної привабливості галузі; розширення діяльності діючих та появу нових суб'єктів господарювання; підвищення зайнятості сільського населення; зменшення корупційних ризиків.

Метою прийняття проекту регуляторного акта є створення сприятливих умов для розвитку виноградарства та садівництва в Україні.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проекту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i>	Залишення ситуації без змін
<i>Альтернатива 2</i>	Прийняття проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Порядку підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень особою, яка має намір здійснити викуп земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної, комунальної власності орендарями, емфітевтами»

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i>	Відсутні	Низький рівень інвестування в галузь, як наслідок, низький рівень надходжень до

		Державного бюджету України; корупційні ризики.
<i>Альтернатива 2</i>	Прийняття законопроекту створить сприятливі умови для розвитку виноградарства та садівництва в Україні, що матиме наслідком покращення економічного становища та появу нових суб'єктів господарювання, вирішення проблемних питань, пов'язаних із забезпеченням українських підприємств галузі виноробства та виробників соків вітчизняною сировиною. Усунення корупційних ризиків. Покращення інвестиційних показників і, як наслідок, збільшення надходжень до Державного бюджету України	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i>	Відсутні	Низький рівень зайнятості населення в сільській місцевості; корупційні ризики
<i>Альтернатива 2</i>	Вдосконалив відносини між громадянами та органами місцевого самоврядування щодо викупу земельних ділянок. Усунення корупційних ризиків. Підвищення зайнятості сільського населення; збільшення кількості робочих місць	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі та Мікро	Разом
Кількість суб'єктів регулювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	0	48	2254	2302*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	2,129	97,871	100%

*За даними Державної служби статистики України

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i>	Відсутні	Відсутність чіткого механізму щодо підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень значно ускладнює процедуру викупу земельної ділянки особою, у якої вона знаходиться в оренді (користуванні); корупційні ризики
<i>Альтернатива 2</i>	Встановлення чіткого порядку підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень особою, яка має намір здійснити викуп земельної ділянки, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалисть відносини між громадянами та органами місцевого самоврядування щодо викупу земельних ділянок. Усунення корупційних ризиків. Створення нових робочих місць, підвищення зайнятості сільського населення; розширення асортименту продукції; додаткове інвестування в галузь.	Відсутні

5.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	0
Альтернатива 2	2108566,06

*Сума рядків пунктів 3 та 4 сумарних витрат суб'єктів середнього та малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснено з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проєкт наказу. Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Залишення ситуації без змін створить неналежні умови для розвитку виноградарства та садівництва у нашій державі.
Альтернатива 2	3	У разі прийняття акта основні цілі державного регулювання будуть досягнуті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Не вирішує існуючі проблеми. Проблема залишається не вирішеною.	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою. Адже в першу чергу це унеможливить розвиток виноградарства та садівництва в Україні. Низький рівень інвестування в галузь; низький рівень надходжень до Державного бюджету України; корупційні ризики.
Альтернатива 2	Встановлення чіткого порядку підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень особою, яка має намір здійснити викуп земельної ділянки, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між громадянами та органами місцевого самоврядування щодо викупу земельних ділянок.	Відсутні.	Прийняття проєкту створить сприятливі умови для розвитку виноградарства та садівництва в Україні.

	Усунення корупційних ризиків. Створення нових робочих місць, підвищення зайнятості сільського населення; розширення асортименту продукції; додаткове інвестування в галузь.		
--	---	--	--

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення встановлених цілей, доцільно прийняти розроблений проєкт акта.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З прийняттям даного проєкту акта буде визначено процедуру підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень особою, яка має намір здійснити викуп земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної, комунальної власності орендарями, емфітевтами.

Особа, яка має намір здійснити викуп земельної ділянки подає до органу, до повноважень якого належить розпорядження земельними ділянками відповідно до статті 122 Земельного кодексу України (далі – Орган), документи для підтвердження факту вирощування багаторічних насаджень:

заяву написану власноруч чи друкованому вигляді (подана в паперовій або електронній формі);

два примірники акта інвентаризації багаторічних насаджень на земельній ділянці (в друкованому вигляді);

витяг з державного земельного кадастру про земельну ділянку з відомостями з державного реєстру речових прав на нерухоме майно, в якому обов'язково зазначено: кадастровий номер, місце розташування, категорію земель, цільове призначення, вид використання земельної ділянки в межах певної категорії земель, відомості про власника та орендаря, емфітевта земельної ділянки, відомість про обмеження у використанні земельної ділянки;

копія технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель, розроблена на замовлення орендаря, емфітевта на земельну ділянку під багаторічними насадженнями, яку має намір здійснити викуп орендар, емфітевт

в термін не пізніше ніж за 3 місяці до дати подачі документів до органів місцевого самоврядування, завірена розробником;

проект створення багаторічних насаджень на земельній ділянці, яку мають намір викупити;

оборотно-сальдова відомість на кінець останнього звітного періоду підписана керівником підприємства (для юридичних осіб), або інший документ, що підтверджує право володіння та/або висадки багаторічних насаджень, орендарем, емфітевтом (для фізичних осіб).

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми: забезпечити проведення Міністерством юстиції України правової експертизи проекту регуляторного акта;

здійснити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (www.me.gov.ua) та провести громадське обговорення проекту акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Можливість виконання вимог регуляторного акта оцінюється як висока, оскільки ресурсів, які є у розпорядженні та суб'єктів господарювання та установ, на яких поширюватимуться відповідні вимоги, достатньо для їх виконання.

Суб'єкти господарювання несуть затрати лише в частині викупу земельної ділянки.

Розрахунок витрат на виконання вимог проекту наказу для суб'єктів, зокрема малого підприємництва наведено у додатку та у розділі III аналізу регуляторного впливу.

Органи виконавчої влади не несуть додаткових витрат. Державне регулювання за проектом акта не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Здійснення витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект наказу доцільно запроваджувати на необмежений термін, його дія буде постійною на термін дії Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання розвитку виноградарства та садівництва”, підзаконних актів в сільськогосподарській галузі та європейських стандартів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1. кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
2. розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта;
3. рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проєкт наказу розміщено на офіційному веб-сайті www.minagro.gov.ua;
4. розмір надходжень до Державного бюджету України, місцевих бюджетів та державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта.
5. кількість земельних ділянок (та площа), які були викуплені згідно з законодавством в результаті впровадженого регулювання;
7. кількість довідок, які були видані громадянам/суб'єктам господарювання для підтвердження факту наявності багаторічних насаджень на відповідній земельній ділянці;
8. кількість звернень/скарг від суб'єктів господарювання, які звернулися у зв'язку з порушенням їх прав щодо викупу земельних ділянок.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися шляхом обробки статистичної звітності.

Базове відстеження результативності дії проєкту Закону здійснюватиметься через один рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження планується здійснити через два роки після набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися через кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом шляхом аналізу статистичних даних.

**Перший заступник Міністра
аграрної політики та
продовольства України**

Тарас ВИСОЦЬКИЙ

«___» _____ 2022 року

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з квітня 2022 року до травня 2022 року.

№ п/п	Вид консультації: публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо); інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Zoom засідання робочої групи з питань розвитку садівництва і представниками ЦОВВ та профільних асоціацій	10	За результатами обговорення та підтримано проект наказу.
2	Zoom засідання робочої групи з питань розвитку виноградарства та виноробства, ЦОВВ та профільних асоціацій, з суб'єктами малого та середнього підприємництва.	30	За результатами обговорення та підтримано проект наказу

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

загальна кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 2254 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100%, (відсотків), (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

Варто зазначити, що обрахунки витрат регулювання для всіх об'єктів мікропідприємництва є орієнтовними і відображають максимально можливий вплив на суб'єктів господарювання.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва на виконання вимог регулювання

№	У перший	Періодичні	Витрати за
---	----------	------------	------------

п/п	Найменування оцінки	рік (стартовий рік впроваджен ня регулюванн я)	(за наступний рік)	п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1.	Витрати на ознайомлення з проектом	19,63	-	19,63
2	Подача документів:			
	1) заява	0,5 год. x39,26 =19,63 грн.	0,5 год. x39,26 =19,63 грн.	98,15
	2) збір документів	1 год. x39,26 =39,26 грн.	1 год. x39,26 =39,26 грн.	196,3
	3) подача документів	1 год. x39,26 =39,26 грн.	1 год. x39,26 =39,26 грн.	196,3
	4) матеріальні витрати (копіювання, бумага)	74 арк. x 1,5 грн. = 111 грн.	74 арк. x 1,5 грн. = 111 грн.	555
	5) підписання акту	2 год. x 39,26 = 78,52 грн.	2 год. x 39,26 = 78,52 грн.	392,6
3	РАЗОМ на одного суб'єкта (сума рядків: 1 + 2), гривень	307,3 грн	307,3 грн	1536,5
4	Кількість суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	2254	2254*	2254
5	Сумарно, гривень	692654,2 грн	692654,2 грн	3463271

*кількість може змінюватись

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів
малого підприємництва**

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедури	Вартість часу співробітника а органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), гривень	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Розгляд заявок та документів	16	39.26	1	2254	1415872,6
2. Ознайомлення з регуляторним актом	0,5	39,26	1		19,63
3. Перевірка та підписання	0,5	39,26	1		19,63
Разом за рік	X	X	X	X	1415911,86
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	7079559,3

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

В основу для розрахунків взято мінімальну заробітну плату

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	692654,2	3463271
2	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	1415911,86	7079559,3
3	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2108566,06	10542830,3

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) та враховуючи той факт, що на суб'єктів великого, середнього та малого підприємництва не покладаються адміністративні навантаження, компенсаторні механізми не пропонуються.



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

Довідка

У зв'язку з відрядженням Міністра аграрної політики та продовольства України Сольського Миколи Тарасовича та відповідно до наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 22.07.2022 року № 54-вд виконання обов'язків Міністра з 27 по 30 липня 2022 року покладено на першого заступника Міністра Висоцького Тараса Миколайовича.

**Начальник Відділу
документообігу та контролю**

Ірина КАВУН



UB
Мінагрополітики
№127-2100-2022 від 29.07.2022
КЕП: Кавун І. Д. 29.07.2022 09:38
58E2D9E7F900307B040000004E961F0073359600