



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проекту наказу Міністерства освіти і науки України

На заміну раніше надісланому проекту наказу листами Міністерства освіти і науки України від 18.07.2022 № 9/442-22, від 15.07.2022 № 1/7990-22, від 20.06.2022 № 1/6625-22, Міністерство освіти і науки України відповідно до вимог статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження доопрацьований згідно рекомендаціями наданими Міністерством економіки України та Державною регуляторною службою України проект наказу «Деякі питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дошкільної позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти».

Додатки:

1. Проект наказу на 2 арк. в 1 прим.
2. Порядок проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності на 19 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 17 арк. в 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 2 арк.
5. Зміни до плану діяльності Міністерства освіти і науки України (копія наказу) на 2 арк. в 1 прим.
6. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.

Міністр

Сергій ШКАРЛЕТ

Кліменко А. Л.
481-32-24
0972410859



МОН № 1/9003-22 від 09.08.2022

Підписав: Шкарлет Сергій Миколайович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000F1702F00E3E4A000
Дійсний: з 17.02.2022 13:05:03 по 17.02.2024 13:05:03



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

«__» _____ 20__

м.Київ

№ _____

Деякі питання здійснення
державного нагляду (контролю)
у сфері дошкільної, позашкільної,
професійної (професійно-технічної),
фахової перед вищої, вищої освіти

Відповідно до абзацу двадцять третього частини першої статті 64, частини четвертої статті 69 Закону України «Про освіту», пункту 8 Положення про Міністерство освіти і науки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 року № 630, з метою забезпечення здійснення державного нагляду (контролю) у сфері освіти

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що додається.

2. У назві та пункті 1 наказу Міністерства освіти і науки України від 22 лютого 2019 року № 239 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері вищої освіти», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 березня 2019 року за № 278/33249, слово «позапланові» виключити.

3. Внести до уніфікованої форми акта затвердженої наказом Міністерства освіти і науки України від 22 лютого 2019 року № 239 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері вищої освіти», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 березня 2019 року за № 278/33249 такі зміни:

у тексті уніфікованої форми акта слова «позаплановий» виключити;

розділ «Дані про останній проведений захід державного нагляду

МОН № 1/9003-22 від 09.08.2022



Підписав: Шкарлет Сергій Миколайович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000F1702F00E3E4A000

Дійсний: з 17.02.2022 13:05:03 по 17.02.2024 13:05:03

«Плановий

☐ не проводився

☐ проводився з ☐☐☐☐☐☐ по ☐☐☐☐☐☐

Акт перевірки № ☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐

Припис щодо усунення порушень:

☐ не видавався; ☐ видавався

його вимоги: ☐ виконано; ☐ не виконано»;

у розділі «Перелік питань для суб'єктів господарювання щодо здійснення контролю за діями (бездіяльністю) посадових осіб органу державного нагляду (контролю)» пункт 5 виключити.

4. Визнати такими, що втратили чинність:

наказ Міністерства освіти і науки України від 12 червня 2019 року № 818 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері позашкільної освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 04 липня 2019 року за № 731/33702.

наказ Міністерства освіти і науки України від 05 серпня 2019 року № 1070 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері дошкільної освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 29 серпня 2019 року за № 1005/33976.

наказ Міністерства освіти і науки України від 07 листопада 2019 року № 1405 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері професійної (професійно-технічної) освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27 грудня 2019 року за № 1296/34267.

5. Департаменту атестації кадрів вищої кваліфікації (Криштоф С.) забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

6. Департаменту забезпечення документообігу, контролю та інформаційних технологій (Єрко І.) зробити відмітку у справах архіву.

7. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

8. Контроль за виконання цього наказу покласти на першого заступника Міністра Вітренка А.

Міністр

Сергій ШКАРЛЕТ



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

02 07 20 21 р.

м. Київ

№ 764

Про внесення змін до Плану діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік

На виконання частини третьої та четвертої статті 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

НАКАЗУЮ:

1. Внести до Плану діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 04.12.2020 № 1516, зміни, що додаються.

2. Департаменту забезпечення документообігу, контролю та інформаційних технологій (Єрмо І.) внести відповідні відмітки у архівні справи.

3. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

Сергій ШКАРЛЕТ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства освіти і науки України

від _____ 2021 р. № _____

Зміни до Плану діяльності

Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік

Доповнити план діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік пунктом 40 такого змісту:

№ з/п	Назва проєкту регуляторного акта	Обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта	Строк підготовки регуляторного акта	Назва структурного підрозділу (ЦОВВ та їх структурного підрозділу), що розроблятиме регуляторний акт
1	2	3	4	5
40	Проект наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження порядку проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності»	Відповідно до абзацу двадцять третього частини першої статті 64, частини четвертої статті 69 Закону України «Про освіту», частини дев'ятої статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» розроблено проєкт Порядку проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності	Липень 2021	Департамент атестації кадрів вищої кваліфікації, Державна служба якості освіти України

Директор департаменту
атестації кадрів вищої кваліфікації

Світлана КРИШТОФ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства освіти і науки України
«Деякі питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері
дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової
передвищої, вищої освіти»

1. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство освіти і науки України (далі – МОН), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.10.2014 № 630 (далі – Положення), МОН є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти. МОН, згідно з підпунктом 5 пункту 4 Положення, зокрема, здійснює нормативно-правове регулювання у сфері освіти.

Відповідно до абзацу двадцять третього частини першої статті 64, частини четвертої статті 69 Закону України «Про освіту», частини дев'ятої статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» центральний орган виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальні органи проводять позапланові перевірки відповідно до Закону України «Про освіту» та згідно з порядком, затвердженим центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки (частина четверта статті 69).

Проведення позапланових перевірок як заходу державного нагляду (контролю) у відповідних сферах освіти мають за мету реалізації єдиної державної політики у визначених сферах освіти та спрямовані на забезпечення інтересів суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності. Але наразі відсутній нормативний акт, який визначає особливості проведення позапланових перевірок додержання суб'єктами освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, вимог законодавства у відповідній сфері освіти.

У зв'язку з цим виникла необхідність у прийнятті відповідного наказу МОН щодо затвердження Порядку проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що дозволить унормувати механізм проведення позапланових перевірок у сферах дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти.

Обсяг положень Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», дотримання яких зобов'язані забезпечити центральний орган виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальні органи, визначено частиною дев'ятою статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Відповідно до цих положень відповідні органи не зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів при здійсненні



МОН № 1/9003-22 від 09.08.2022

Підписав: Шкарлет Сергій Миколайович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000F1702F00E3E4A000

Дійсний: з 17.02.2022 13:05:03 по 17.02.2024 13:05:03

заходів державного нагляду (контролю). Тому проектом наказу передбачено також затвердження нових форм актів позапланової перевірки і, відповідно, втрату чинності наявних уніфікованих форм актів щодо проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю).

Передбачається, що дія регуляторного акта поширюватиметься на всі суб'єкти господарювання, які забезпечують надання освітніх послуг у сферах дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, незалежно від їх підпорядкування, типів і форм власності, у кількості 18466 установ.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з тим, що на сьогодні відсутні регуляторні акти, які б вирішували проблему..

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття акту є унормування процедури та врегулювання механізму проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти незалежно від їх та форми власності

Зазначену мету планується досягти за допомогою встановлення єдиного підходу до проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти

Прийняття акту зменшить ймовірність надання суб'єктами неякісних освітніх послуг з порушенням вимог законодавства та законних прав учасників освітнього процесу та вплине на продуктивність і конкурентоспроможність закладів освіти..

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Передбачається що дія акта буде поширюватись на Державну службу якості освіти України, її територіальні органи та заклади освіти усіх типів незалежно від форми власності та підпорядкування

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного стану, за якого відсутнє нормативне регулювання порядку проведення позапланових перевірок суб'єктів господарювання щодо дотримання ними вимог законодавства у сфері освіти
Альтернатива 2	Затвердити наказом МОН порядок проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності. : Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним. Обраний спосіб сприятиме запровадженню єдиного підходу до проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої або вищої освіти, незалежно від їх типу, підпорядкування та форми власності.

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Існує ймовірність надання суб'єктами неякісних освітніх послуг з порушенням вимог законодавства та законних прав учасників освітнього процесу Збільшення корупційних ризиків у сфері надання освітніх послуг	Додаткові витрати відсутні .
Альтернатива 2	Прийняття наказу сприятиме реалізації єдиної державної політики у відповідній сфері освіти, що спрямована на забезпечення інтересів суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності, дотримання прав учасників освітнього процесу. Дозволить привести	Витрати держави на виплату коштів за відрядження працівникам центрального апарату Державної служби якості освіти України та її територіальних органів – 81160363 грн/рік

	нормативно-правові акти у відповідність до законодавства та забезпечити ефективність здійснення позапланових перевірок у закладах освіти, що максимально знизить ризик надання неякісних послуг у сфері освіти та вплине на продуктивність і конкурентоспроможність закладів освіти, в тому числі через вплив на інновації та розвиток.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Негативні сторони: - не забезпечення права на якісні освітні послуги, - порушення відповідно до законодавства, прав та законних інтересів здобувачів освіти	Витрати, пов'язані з неможливістю реалізації прав громадян на задоволення їхніх звернень про порушення законодавства у відповідній сфері освіти, що спричинило чи може спричинити крім шкоди законним інтересам фінансові збитки через неякісне надання освітніх послуг суб'єктами господарювання.
Альтернатива 2	Реалізація права громадян на задоволення їхніх звернень про порушення, що спричинило чи може спричинити шкоду правам, законним інтересам шляхом проведення Центральним органом виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його	Додаткові витрати відсутні

	територіальними органами позапланових перевірок, що дозволить захистити права та надання якісної освіти	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дія проєкту регуляторного акта поширюватиметься на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Дані про кількість суб'єктів господарювання отримано з Реєстру суб'єктів освітньої діяльності (<https://registry.edbo.gov.ua>).

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	28	18369	69	-	18466
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,1	99,5	0,4	-	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні Відсутність чіткого порядку унеможливило встановлення єдиного підходу до проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної) фахової передвищої, вищої освіти.	Додаткові витрати відсутні.
Альтернатива 2	Підвищення рівня відповідальності суб'єктів господарювання, належний захист прав учасників освітнього процесу, забезпечення своєчасного пошуку шляхів для удосконалення їхньої діяльності,	Витрати будуть здійснюватися з заробітної плати працівників закладів освіти, які здійснюють відповідну діяльність на

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	попередження ризиків та можливих негативних наслідків. Підвищення якості освітніх послуг, підвищення їхньої конкурентоздатності що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, процедура проведення заходів державного нагляду (контролю) у визначених сферах освіти є заздалегідь відомою, вони можуть користуватись можливістю надати зауваження до акта перевірки та погодити терміни усунення виявлених порушень, а також удосконалювати діяльність суб'єктів освітньої діяльності для забезпечення належної якості освіти та освітньої діяльності	виконання посадових обов'язків 91034032,3 грн/рік .

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 <i>Залишити ситуацію без змін</i>	Додаткові витрати відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта); витрати держави на виплату коштів за відрядження працівникам центрального апарату Державної служби якості освіти України та її територіальних органів Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів	91034032,3 грн/рік

державного нагляду (контролю) (позапланових перевірок), гривень	
--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей. Зазначена проблема відсутність правового регулювання продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2	4	Зазначений спосіб є найбільш доцільним оскільки прийняття запропонованого проекту акта дозволить унормувати якісного проведення позапланових перевірок.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення без змін вигоди для	Додаткові витрати відсутні	Залишення ситуації яка існує на сьогодні не

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	держави та громадян та суб'єктів відсутні		вирішує проблеми у відсутності правового регулювання проведення позапланових перевірок у сфері здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної) фахової передвищої, вищої освіти
Альтернатива 2	Якісна реалізація державної політики в сфері державного нагляду (контролю) та забезпечення інтересів суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності. Реалізація права громадян на задоволення їхніх звернень про порушення, що спричинило чи може спричинити шкоду правам, законним інтересам шляхом проведення Центральним органом виконавчої	81160363 грн/рік	Зазначений спосіб повною мірою забезпечить процедуру проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) суб'єктів освітньої діяльності, забезпечення інтересів суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності, є найбільш доцільним,

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	влади із забезпечення якості освіти та його територіальними органами позапланових перевірок. Підвищення рівня відповідальності суб'єктів господарювання, забезпечення своєчасного пошуку шляхів для удосконалення їхньої діяльності, попередження ризиків та можливих негативних наслідків. Підвищення якості освітніх послуг, підвищення їхньої конкурентоздатності.		оскільки прийняття запропонованого проєкту дозволить забезпечити проведення заходів державного нагляду (контролю) у визначеному законодавством порядку.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Неприйняття проєкту акта унеможливило проведення позапланових перевірок.	X
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що прийняття запропонованого акта	X

	забезпечить проведення позапланових перевірок закладів освіти у визначеному законодавством порядку, застосовуватимуться єдині підходів до проведення таких перевірок незалежно від підпорядкування, типів і форм власності закладів освіти.	
--	---	--

Враховуючи наведене, з метою унормування процедури та врегулювання механізму проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти доцільно прийняти 2 альтернативний спосіб досягнення мети.

Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому цього аналізу регуляторного впливу, проектом акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом його прийняття, проектом акта пропонується затвердити Порядок проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності шляхом його прийняття.

Вказану мету планується здійснити у такий спосіб:

затвердити Порядок проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності;

визнати таким, що втратив чинність наказ Міністерства освіти і науки України від 05 серпня 2019 року № 1070 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства в сфері дошкільної освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 29 серпня 2019 року за № 1005/33976;

визнати таким, що втратив чинність наказ Міністерства освіти і науки України від 12 червня 2019 року № 818 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства в сфері позашкільної освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 04 липня 2019 року за № 731/33702;

визнати таким, що втратив чинність наказ Міністерства освіти і науки України від 07 листопада 2019 року № 1405 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання

суб'єктом господарювання вимог законодавства в сфері професійної (професійно-технічної) освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 27 грудня 2019 року за № 1296/34267;

внести зміни до наказу Міністерства освіти і науки України від 22 лютого 2019 року № 239 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства в сфері вищої освіти» (далі – Акт), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 20 березня 2019 року за № 278/3324:

Наразі частина норм Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» не поширюється на діяльність центрального органу виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальних органів.

Проведення позапланових перевірок як заходу державного нагляду (контролю) у відповідних сферах освіти мають за мету реалізації єдиної державної політики у визначених сферах освіти та спрямовані на забезпечення інтересів суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності. Але наразі відсутній нормативний акт, який визначає особливості проведення позапланових перевірок додержання суб'єктами освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, вимог законодавства у відповідній сфері освіти.

У зв'язку з цим виникла необхідність у прийнятті відповідного наказу МОН щодо затвердження Порядку проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що дозволить унормувати механізм проведення позапланових перевірок у сферах дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти.

Обсяг положень Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», дотримання яких зобов'язані забезпечити центральний орган виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальні органи, визначено частиною дев'ятою статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Відповідно до цих положень відповідні органи не зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю). Тому проектом наказу передбачено також затвердження нових форм актів позапланової перевірки і, відповідно, втрату чинності наявних уніфікованих форм актів щодо проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від провадження проєкту регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

Реалізація проєкту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету України, тому розрахунок бюджетних витрат не здійснюється.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого бізнесу (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі і дасть змогу досягти цілей державного регулювання.

Розроблений акт буде діяти до прийняття нового Порядку проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності (у разі кардинальної зміни вимог законодавства).

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, обмежується кількістю закладів дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, що надають освітні послуги – 18466;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта;

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів – надходження не передбачаються;

рівень поінформованості громадськості та суб'єктів господарювання у сферах дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної) фахової передвищої та вищої освіти з основними положеннями акта – високий. Повідомлення про оприлюднення, проєкт акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства освіти і науки України (www.mon.gov.ua). Проєкт акта було обговорено та підтримано представниками закладів дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної) фахової передвищої та вищої освіти, громадськості

Кількісними показниками результативності акта є:

кількість закладів дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, в яких проведено позапланові перевірки;

кількість розпоряджень (приписів) про усунення порушень вимог законодавства, виданих за результатами проведення позапланових перевірок;

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності й доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані, тому базове відстеження результативності буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись раз на три роки після проведення заходів повторного відстеження регуляторного акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, будуть внесені відповідні зміни.

Міністр освіти і науки України

Сергій ШКАРЛЕТ

до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	не передбачені	не передбачені	не передбачені
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	536,7 Орієнтовно 2 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витратити на підготовку відповідних матеріалів для перевірки (заробітна плата за місяць - 4723 грн, 22 робочі дні – 189,68 грн заробітна плата за 1 день (8 годин) або	536,7	2683,5

		47,42 грн за 2 години в день та відповідно 474,2 гривень за період проведення планової перевірки		
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	не передбачені	не передбачені	не передбачені
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	не передбачені	не передбачені	не передбачені
8.	Інше (забезпечення процесу підготовки матеріалів для проведення позапланової перевірки)*, гривень	не передбачені	не передбачені	не передбачені
9.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	536,7	536,7	2683,5
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	18397		
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	9873669,3	9873669,3	49368349,5

Додаток 3
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Державна служба якості освіти України

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	2 год	536,7	5	18397-	81160363
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-

Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
Разом за рік	2 год	536,7	5	18397-	81160363
Сумарно за п'ять років	-	-	-	49368349,5-	405801815

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Органи, для яких здійснюються розрахунки вартості адміністрування регулювання: Державна служба якості освіти України.

Додаткових бюджетних витрат, пов'язаних з реалізацією цього нормативного акту, з боку Державної служби якості освіти України не передбачається, адже всі витрати, пов'язані з адмініструванням регулювання здійснюватимуться у межах наявних видатків.

Видатки бюджету та управління бюджетними коштами для виконання завдань та досягнення результатів діяльності Державної служби якості освіти України здійснюються за бюджетними програмами КПКВК 2203010 «Керівництво та управління у сфері забезпечення якості освіти», КПКВК 2203020 «Здійснення сертифікації педагогічних працівників, експертизи та акредитації освітніх програм у сфері забезпечення якості освіти».

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту регуляторного акта –
проєкту наказу Міністерства освіти і науки України
«Про затвердження Порядку проведення позапланових перевірок
суб'єктів освітньої діяльності»

Розробник – Державна служба якості освіти України

Відповідно до абзацу двадцять третього частини першої статті 64, частини четвертої статті 69 Закону України «Про освіту», частини дев'ятої статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» розроблено проєкт Порядку проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності.

Проєкт акта унормовує питання проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності згідно з вимогами законодавства.

Найменування установи, що розробляла регуляторний акт, адреса, телефон:

Державна служба якості освіти України (департамент контролю у сфері вищої, фахової передвищої освіти і освіти дорослих).

Вулиця Ісаакяна, 18, м. Київ, 01135.

Тел.: (044) 236-34-31

Проєкт регуляторного акта оприлюднено у розділі «Регуляторна політика» офіційного вебсайту Міністерства освіти і науки України (<https://mon.gov.ua>) та у розділі «Публічні громадські обговорення» офіційного вебсайту Державної служби якості освіти України (<https://sqe.gov.ua>).

Строк приймання пропозицій та зауважень до проєкту акта становить 1 місяць з дня оприлюднення проєкту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу.

Зауваження та пропозиції до зазначеного проєкту регуляторного акта приймаються від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань на електронну адресу: cmaksimys@gmail.com (Скидан Максим Ігорович, головний спеціаліст відділу контролю за наданням освіти дорослим департаменту контролю у сфері вищої, фахової передвищої освіти і освіти дорослих Державної служби якості освіти України, тел. (044) 236-34-31)



МОН № 1/9003-22 від 09.08.2022

Підписав: Шкарлет Сергій Миколайович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000F1702F00E3E4A000

Дійсний: з 17.02.2022 13:05:03 по 17.02.2024 13:05:03

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства освіти і науки
України

№ _____

ПОРЯДОК
проведення позапланових перевірок
суб'єктів освітньої діяльності

1. Цей Порядок визначає механізм проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої або вищої освіти, незалежно від їх типу, підпорядкування та форми власності (далі – суб'єкти освітньої діяльності), щодо додержання ними вимог законодавства у відповідній сфері освіти.

2. Цей Порядок розроблений відповідно до Законів України «Про освіту», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

3. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:

акт позапланової перевірки – документ, що складається за результатами проведення перевірки суб'єкта освітньої діяльності щодо додержання ним вимог законодавства у відповідній сфері освіти;

керівник суб'єкта освітньої діяльності – особа, яка здійснює безпосереднє управління та представлення інтересів суб'єкта освітньої діяльності, відокремленого підрозділу суб'єкта освітньої діяльності у відносинах з державними органами, органами місцевого самоврядування, юридичними і фізичними особами, діє без довіреності в межах повноважень, передбачених законом та установчими документами суб'єкта освітньої діяльності, відокремленого підрозділу суб'єкта освітньої діяльності, інша особа, яка у встановленому законодавством порядку виконує обов'язки керівника суб'єкта освітньої діяльності або відокремленого підрозділу суб'єкта освітньої діяльності;

позапланова перевірка суб'єкта освітньої діяльності (далі – перевірка) – позаплановий захід державного нагляду (контролю), що проводиться уповноваженим органом з визначених законодавством підстав та з метою виявлення і запобігання порушенням суб'єктами освітньої діяльності вимог законодавства у відповідній сфері освіти;

розпорядження про усунення порушень вимог законодавства (далі – розпорядження) – обов'язкове для виконання письмове рішення уповноваженого органу, що проводив перевірку, щодо усунення у визначені

строки суб'єктом освітньої діяльності виявлених порушень вимог законодавства у відповідній сфері освіти (далі – порушення);

треті особи – юридичні та фізичні особи (спеціалісти, експерти, адвокати, громадські об'єднання в особі їх уповноважених представників та інші особи), які залучаються до або під час проведення перевірки суб'єктом освітньої діяльності чи уповноваженим органом, що проводить перевірку.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про освіту», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про запобігання корупції».

4. Уповноваженими органами, що проводять перевірки суб'єктів освітньої діяльності, є Державна служба якості освіти України (далі – Служба), її територіальні органи в межах своїх повноважень.

5. Перевірки проводяться з метою реалізації єдиної державної політики у відповідній сфері освіти і спрямовані на забезпечення інтересів суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності, дотримання прав учасників освітнього процесу.

6. Підставою для проведення перевірки є:

1) звернення фізичної особи (фізичних осіб) про порушення, що спричинило чи може спричинити шкоду її (їхнім) правам, законним інтересам, до якого додаються документи чи їх копії, що підтверджують такі порушення (за наявності);

2) необхідність перевірки виконання розпорядження про усунення порушень вимог законодавства, виданого за результатами проведення Службою або її територіальним органом попереднього заходу державного нагляду (контролю);

3) звернення освітнього омбудсмена.

Не допускається проведення перевірок за анонімними та іншими безпідставними зверненнями, що не передбачені цим пунктом.

Повторне проведення перевірок за тим самим фактом (фактами), що був (були) підставою для проведення перевірки, забороняється.

7. Предметом перевірки є питання, потреба у вивченні яких стала підставою для її проведення.

З метою з'ясування стану дотримання суб'єктом освітньої діяльності вимог законодавства у відповідній сфері освіти з питань, потреба у вивченні яких стала підставою для проведення перевірки, уповноважений орган може здійснювати розгляд та фіксацію порушень вимог законодавства у відповідній сфері освіти з інших питань, безпосередньо пов'язаних з тими, які стали підставою для її проведення.

8. Не розглядаються та не перевіряються питання, які є предметом розгляду в суді або щодо якого набрало законної сили рішення суду.

Не перевіряються питання, які потребують проведення слідчих дій або щодо яких здійснюється перевірка правоохоронними органами.

9. Перелік питань для проведення позапланових перевірок визначається та затверджується Службою шляхом проведення аналізу вимог законодавства, яких повинен дотримуватися суб'єкт освітньої діяльності у відповідній сфері освіти, за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку.

Перегляд переліку питань для проведення позапланових перевірок здійснюється Службою у разі внесення змін до нормативно-правових актів, на підставі яких розроблений перелік, або прийняття нових нормативно-правових актів у відповідній сфері освіти.

Уповноважені органи проводять перевірки лише з тих питань, які визначені у переліку питань для проведення позапланових перевірок.

10. Територіальні органи Служби проводять перевірки виключно за погодженням Служби.

Для отримання погодження територіальний орган Служби надсилає лист з обґрунтуванням необхідності проведення перевірки, до якого додає копії документів, що підтверджують таку необхідність.

Упродовж п'яти робочих днів з моменту отримання листа Служба погоджує проведення перевірки або вмотивовано відмовляє.

Територіальні органи Служби не проводять перевірки суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття вищої освіти.

11. З метою проведення перевірки, уповноважений орган, що її проводить, створює комісію з проведення перевірки (далі – комісія).

Склад комісії визначається залежно від предмета перевірки та має включати не менше трьох осіб.

До складу комісії входять працівники Служби та/або її територіальних органів.

З метою надання членам комісії під час проведення перевірки фахової консультативної допомоги до її проведення можуть залучатися працівники органів управління у сфері освіти, керівники, педагогічні, науково-педагогічні працівники суб'єктів освітньої діяльності та інші треті особи (за погодженням з їх керівниками).

Головою комісії призначається працівник Служби або її територіального органу. Голова комісії організовує роботу комісії та є відповідальним за її роботу.

Не можуть залучатися до проведення перевірки, а також бути включеними до складу комісії особи, які перебувають в родинних стосунках з працівниками суб'єкта освітньої діяльності або мають конфлікт інтересів відповідно до законодавства у сфері запобігання і протидії корупції. У разі з'ясування/виникнення таких обставин член комісії та/або особа, залучена до проведення перевірки за рішенням голови комісії не допускається до (відсторонюється від) проведення перевірки.

Про виникнення обставин, що унеможливають участь члена комісії в її роботі, голова комісії або інший член комісії повідомляє керівника уповноваженого органу, що проводить перевірку, у день з'ясування/виникнення таких обставин.

За особами, які залучаються до проведення перевірки, та які не є працівниками Служби або її територіальних органів, зберігається середня заробітна плата за основним місцем роботи.

До проведення перевірки можуть залучатися треті особи в порядку, визначеному Законом України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності".

12. Під час підготовки до проведення перевірки члени комісії можуть фіксувати та одержувати інформацію або документи з питань, потреба у вивченні яких стала підставою для її проведення, зокрема шляхом аналізу відкритих джерел інформації та баз даних.

Інформація та/або документи, одержані під час підготовки до проведення перевірки, що містять відомості про стан додержання суб'єктом освітньої діяльності вимог законодавства у відповідній сфері освіти чи факти порушення таким суб'єктом вимог законодавства у відповідній сфері освіти, долучаються до матеріалів перевірки.

13. Перевірка проводиться за місцем провадження освітньої діяльності суб'єкта освітньої діяльності або його відокремленого підрозділу (відокремлених підрозділів) у робочий час, встановлений правилами внутрішнього розпорядку суб'єкта освітньої діяльності або його відокремленого підрозділу (відокремлених підрозділів).

14. Загальний строк проведення перевірки не може перевищувати п'ятнадцяти робочих днів.

У разі виникнення, під час проведення перевірки, надзвичайних обставин (в межах частини другої статті 14¹ Закону України «Про торгово-промислові палати України»), що унеможливають роботу комісії в суб'єкті освітньої діяльності, керівником уповноваженого органу, що проводить перевірку, може бути прийняте рішення про тимчасове призупинення перевірки, яке оформлюється наказом. Відповідне рішення керівника уповноваженого органу, що проводить перевірку, зупиняє перебіг строку проведення перевірки.

Копія наказу про тимчасове призупинення перевірки за допомогою електронного поштового зв'язку (у незмінному вигляді, з підтвердженням отримання) надсилається суб'єкту освітньої діяльності щодо якого прийнято таке рішення.

Після припинення надзвичайних обставин комісія та залучені до проведення перевірки особи повертаються до проведення перевірки, а строк її проведення вважається продовженим та не може перевищувати загального строку визначеного абзацом першим цього пункту.

15. Для проведення перевірки уповноважений орган, що її проводить, видає наказ про проведення позапланової перевірки (далі – наказ). Наказ підписує керівник уповноваженого органу, що проводить перевірку, або особа, яка в установленому законодавством порядку виконує його обов'язки.

У наказі зазначаються:

найменування та місцезнаходження суб'єкта освітньої діяльності, в якому проводиться перевірка, його відокремленого підрозділу (відокремлених підрозділів);

дата початку та дата закінчення перевірки;

підстава проведення перевірки;

предмет перевірки;

склад комісії із зазначенням прізвища, ім'я та по батькові (за наявності), посади голови та членів комісії;

прізвища, ім'я та по батькові (за наявності), посади осіб, які залучаються до проведення перевірки;

реквізити документа, яким погоджено проведення перевірки (у разі її проведення територіальним органом Служби).

На підставі наказу оформляється направлення на проведення перевірки (далі – направлення), яке підписується керівником уповноваженого органу, що проводить перевірку, та засвідчується печаткою.

У направленні зазначаються:

найменування уповноваженого органу, що проводить перевірку;

найменування та місцезнаходження суб'єкта освітньої діяльності, в якому проводиться перевірка, його відокремленого підрозділу (відокремлених підрозділів);

номер і дата наказу, відповідно до якого здійснюється перевірка;

склад комісії із зазначенням прізвища, ім'я та по батькові (за наявності), посади голови та членів комісії;

прізвища, ім'я та по батькові (за наявності), посади осіб, які залучаються до проведення перевірки;

дата початку та дата закінчення перевірки;

підстави проведення перевірки;

предмет перевірки;

інформація про строки попередньої перевірки.

Направлення є чинним протягом зазначеного в ньому строку проведення перевірки.

Внесення змін до наказу та направлення оформлюється шляхом викладення їх у новій редакції. У разі, якщо зміни вносяться під час проведення перевірки, копії наказу та направлення надсилаються за допомогою електронного поштового зв'язку (у незмінному вигляді, з підтвердженням отримання) голові комісії та суб'єкту освітньої діяльності.

16. Перевірка проводиться без попереднього повідомлення суб'єкта освітньої діяльності про її проведення.

17. Перевірка проводиться у присутності керівника суб'єкта освітньої діяльності. У разі неможливості такої присутності, керівник суб'єкта освітньої діяльності своїм наказом визначає уповноважену особу. Завірена в установленому порядку копія такого наказу надається суб'єктом освітньої діяльності голові комісії та долучається до матеріалів перевірки.

18. Перед початком проведення перевірки члени комісії зобов'язані пред'явити керівнику суб'єкта освітньої діяльності чи уповноваженій ним особі службові посвідчення, а також надати копії направлення та наказу на проведення перевірки.

У разі проведення перевірки територіальним органом Служби члени комісії зобов'язані пред'явити керівнику суб'єкта освітньої діяльності чи уповноваженій ним особі копію погодження Служби на проведення перевірки. Особи, які залучені до проведення перевірки з метою надання фахової консультативної допомоги, зобов'язані пред'явити документ, що посвідчує особу.

Керівник суб'єкта освітньої діяльності має право не допускати комісію до проведення перевірки, якщо перед її початком йому чи уповноваженій ним особі не надано документи, передбачені абзацами першим-другим цього пункту.

Керівник суб'єкта освітньої діяльності має право не допускати члена комісії чи особу, яка залучена до проведення перевірки, якщо перед її початком йому чи уповноваженій ним особі не пред'явлено службове посвідчення (для працівників Служби та її територіальних органів) чи документ, що посвідчує особу (для осіб, які залучені до проведення перевірки).

Залучена суб'єктом освітньої діяльності перед початком або під час проведення перевірки третя особа, зобов'язана пред'явити голові комісії документ, що посвідчує її особу та надати завірені в установленому порядку копії документів, що засвідчують її повноваження під час проведення перевірки. Залучена суб'єктом освітньої діяльності третя особа не може приймати участь у проведенні перевірки, якщо нею не пред'явлено або не надано документи, визначені цим абзацом.

Треті особи не мають права втручатися у роботу комісії, перешкоджати її діяльності.

19. У разі недопущення комісії до проведення перевірки або іншим чином створення перешкод у роботі комісії, ненадання їй інформації або надання неправдивої інформації складається акт (за формою згідно з додатком 2 до цього Порядку).

У разі можливості, акт надається для ознайомлення особі щодо якої його складено. У разі відмови від ознайомлення особи, щодо якої складено акт, голова комісії робить в ньому відповідний запис, що засвідчується підписами голови та членів комісії.

20. До початку роботи комісії в суб'єкті освітньої діяльності проводиться нарада за участі голови та членів комісії, керівника суб'єкта освітньої діяльності (уповноважена ним особа), заступників керівника, керівників підрозділів суб'єкта освітньої діяльності. Під час наради голова комісії ознайомлює учасників наради з підставою та предметом перевірки, інформує про порядок проведення перевірки.

Перед початком перевірки голова комісії вносить запис про її проведення до журналу, в якому обліковуються заходи державного нагляду (контролю) суб'єкта освітньої діяльності (у разі наявності).

21. Права та обов'язки уповноваженого органу, що проводить перевірку, суб'єкта освітньої діяльності, а також третіх осіб під час проведення перевірки визначаються Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та цим Порядком.

Для вивчення питань, що підлягають перевірці, голова та члени комісії під час проведення перевірки мають право:

на безперешкодний доступ до території, навчальних та інших приміщень суб'єкта освітньої діяльності;

одержувати від керівника, інших працівників суб'єкта освітньої діяльності необхідні документи, їх копії, завірені в установленому порядку, матеріали, відомості, письмові пояснення та інформацію з питань, що виникають під час проведення перевірки;

ознайомлюватися з будь-якими документами, що містять інформацію/відомості з питань, які є предметом перевірки, та отримувати завірені в установленому порядку їх копії або витяги;

з метою з'ясування стану дотримання суб'єктом освітньої діяльності вимог законодавства у відповідній сфері освіти з питань, потреба у вивченні яких стала підставою для проведення перевірки, уповноважений орган може здійснювати розгляд та фіксацію порушень вимог законодавства у відповідній сфері освіти з інших питань, безпосередньо пов'язаних з тими, які стали підставою для її проведення;

у разі недопущення комісії до проведення перевірки та/або іншим чином створення перешкод у її роботі, виявлення ознак адміністративного чи кримінального правопорушення, загрози особистій безпеці чи безпеці оточуючих звертатися до працівників правоохоронних органів;

на надання робочого місця з правом користування телефонним зв'язком, розмножувальною технікою, іншими послугами технічного характеру, необхідними для реалізації повноважень під час проведення перевірки; спілкуватися з учасниками освітнього процесу (у разі потреби).

Під час проведення перевірки суб'єкт освітньої діяльності має право:

перевіряти у посадових осіб уповноваженого органу, що проводить перевірку, наявність службового посвідчення;

одержувати копію погодження Служби (у разі проведення перевірки територіальним органом Служби), копію наказу та копію направлення на проведення перевірки;

вимагати припинення проведення перевірки у разі перевищення визначеного пунктом 14 цього Порядку максимального строку здійснення такого заходу;

подавати в письмовій формі свої пояснення, зауваження до акта перевірки;

вимагати від голови комісії внесення запису про проведення перевірки до журналу, в якому обліковуються заходи державного нагляду (контролю) в суб'єкті освітньої діяльності (у разі наявності);

вимагати від посадових осіб уповноваженого органу, що проводить перевірку, додержання вимог законодавства;

вимагати нерозголошення комерційної таємниці або конфіденційної інформації суб'єкта освітньої діяльності;

оскаржувати в установленому законодавством порядку неправомірні дії посадових осіб уповноваженого органу, що проводить перевірку.

Під час проведення перевірки голова та члени комісії можуть надавати працівникам суб'єкта освітньої діяльності консультаційну допомогу.

22. Суб'єкт освітньої діяльності на час проведення перевірки надає членам комісії робоче місце з правом користування телефонним зв'язком, розмножувальною технікою, іншими послугами технічного характеру, необхідними для реалізації повноважень під час перевірки, оформлення матеріалів перевірки, спілкування з учасниками освітнього процесу (у разі необхідності одержання пояснень).

23. Голова та/або члени комісії, керівник суб'єкта освітньої діяльності та/або уповноважена ним особа мають право фіксувати процес проведення перевірки або кожен окрему дію (окремі дії) засобами аудіо-, фото- та відеотехніки, не перешкоджаючи проведенню перевірки.

Особа, яка має намір здійснити фіксацію процесу проведення перевірки або окремої дії засобами аудіо-, фото- та/або відеотехніки, зобов'язана, перед початком здійснення фіксації, попередити членів комісії, керівника суб'єкта освітньої діяльності (уповноважену ним особу), а також інших присутніх осіб про використання таких засобів, про що робиться відповідний запис в акті перевірки.

Збережені за результатами фіксації процесу проведення перевірки або окремої дії засобами аудіо-, фото- та/або відеотехніки матеріали повинні бути додані до матеріалів справи, що формується за результатами проведення перевірки.

24. Результати перевірки фіксуються комісією в акті перевірки, що складається за формою згідно з додатком 3 до цього Порядку.

У акті перевірки зазначається стан додержання суб'єктом освітньої діяльності вимог законодавства у відповідній сфері освіти з питань, потреба у вивченні яких стала підставою для її проведення, а також здійснюється детальний опис фактичних обставин та виявлених порушень із зазначенням відповідних матеріалів, що їх підтверджують.

В останній день перевірки два примірники акта перевірки підписуються головою та членами комісії, які здійснювали захід, та керівником суб'єкта освітньої діяльності або уповноваженою ним особою.

Один примірник акта перевірки вручається керівнику суб'єкта освітньої діяльності (уповноваженій ним особі), другий – зберігається в уповноваженому органі, що проводив перевірку.

Копія акта перевірки надсилається засновнику суб'єкта освітньої діяльності рекомендованим листом та/або за допомогою електронного поштового зв'язку (у незмінному вигляді, з підтвердженням отримання).

25. Якщо керівник суб'єкта освітньої діяльності не погоджується з актом перевірки, він підписує його із зауваженнями, які можуть зазначатися безпосередньо у акті або оформлюватися на окремому аркуші (окремих аркушах). Зауваження, що викладені на окремому аркуші (окремих аркушах) підписуються керівником суб'єкта освітньої діяльності та засвідчуються печаткою.

У разі, якщо зауваження викладено на окремому аркуші (окремих аркушах), голова комісії здійснює про це запис у розділі IX акту перевірки. Такі зауваження є невід'ємною частиною акта перевірки.

У разі відмови керівника суб'єкта освітньої діяльності підписати та/або отримати акт перевірки голова комісії вносить до нього відповідний запис, що засвідчується підписами членів комісії. Примірник акта перевірки надсилається уповноваженим органом, що проводив перевірку, керівнику суб'єкта освітньої діяльності рекомендованим листом з повідомленням про вручення.

26. У разі виявлення порушень уповноважений орган, що проводив перевірку, на підставі акта перевірки упродовж п'яти робочих днів з його підписання видає розпорядження (у двох примірниках).

У розпорядженні зазначається:

дата складення;

найменування уповноваженого органу, що проводив перевірку;

найменування та місцезнаходження суб'єкта освітньої діяльності, в якому проводилась перевірка, його відокремленого підрозділу (відокремлених підрозділів);

прізвище, ім'я та по батькові (за наявності) керівника суб'єкта освітньої діяльності;

склад комісії, яка проводила перевірку, із зазначенням посади, прізвища, ім'я та по батькові (за наявності) голови та членів комісії;

посилання на акт перевірки;

строк усунення порушень.

Строк усунення порушень визначає уповноважений орган, що проводив перевірку. Такий строк не може перевищувати одного календарного року з дня прийняття розпорядження.

Розпорядження підписується керівником уповноваженого органу, що проводив перевірку.

Рекомендованим листом та/або за допомогою електронного поштового зв'язку (у незмінному вигляді, з підтвердженням отримання) один примірник розпорядження надсилається керівнику суб'єкта освітньої діяльності, другий примірник розпорядження залишається в уповноваженому органі, що проводив перевірку.

В один із зазначених вище способів керівник суб'єкта освітньої діяльності упродовж п'яти робочих днів надсилає до уповноваженого органу, що проводив перевірку, повідомлення про отримання розпорядження.

Копія розпорядження надсилається засновнику суб'єкта освітньої діяльності рекомендованим листом та/або за допомогою електронного поштового зв'язку (у незмінному вигляді, з підтвердженням отримання).

27. Упродовж п'яти робочих днів після закінчення строку усунення порушень, визначених у розпорядженні, суб'єкт освітньої діяльності інформує уповноважений орган, що проводив перевірку, про стан їх усунення та надсилає за допомогою електронного поштового зв'язку (у незмінному вигляді) супровідний лист разом з документами (їх копіями), що підтверджують усунення порушень.

Якщо у зазначений строк суб'єктом освітньої діяльності не надано інформації про усунення порушень або надана інформація не підтверджує виконання розпорядження, уповноважений орган, що проводив перевірку, приймає рішення про доцільність проведення перевірки результатів усунення порушень безпосередньо в суб'єкті освітньої діяльності.

Якщо за результатами такої перевірки встановлено невиконання розпорядження, складається протокол про адміністративне правопорушення, передбачене частиною другою статті 188⁵⁴ Кодексу України про адміністративні правопорушення.

28. Усі документи та матеріали, що створюються чи отримуються під час проведення перевірки, формуються в справу та зберігаються в уповноваженому органі, що проводив перевірку, впродовж п'яти років.

Опис справи передбачає такий перелік документів/матеріалів (їх копій):

наказ про проведення перевірки;

направлення на проведення перевірки;

матеріали, що стали підставою для проведення перевірки;

погодження Служби на проведення перевірки територіальним органом Служби;

акт перевірки;

розпорядження;

інформація суб'єкта освітньої діяльності про усунення порушень;

інші документи та матеріали, оформлені під час перевірки суб'єкта освітньої діяльності (у тому числі матеріали аудіо-, фото- та відеофіксації перевірки).

29. Уповноважений орган, що проводить перевірки, зобов'язаний розміщувати на своєму офіційному вебсайті та інших вебресурсах, визначених законодавством (з урахуванням вимог Закону України «Про захист персональних даних»):

нормативно-правові акти, дотримання вимог яких перевіряється в суб'єктах освітньої діяльності;

перелік питань для проведення позапланових перевірок у відповідній сфері освіти (перелік обов'язково оновлюється у разі оновлення/зміни законодавства);

акти перевірок суб'єктів освітньої діяльності;

розпорядження про усунення порушень.

30. Служба та її територіальні органи безоплатно надають суб'єктам освітньої діяльності консультації з питань проведення перевірок.

Директор департаменту
атестації кадрів вищої кваліфікації

Світлана КРИШТОФ

Додаток 1
до Порядку проведення позапланових
перевірок суб'єктів освітньої діяльності
(пункт 9)

Перелік питань для проведення позапланових перевірок

Сфера освіти, що підлягає державному
нагляду (контролю):

(вказати сферу освіти: дошкільна, позашкільна, професійна
(професійно-технічна), фахова передвища, вища)

№ з/п	Вимога законодавства, якої повинні дотримуватися суб'єкти освітньої діяльності у відповідній сфері державного нагляду (контролю)	Посилання на законодавство, в якому міститься вимога (скорочене найменування, номер акта (документа) та номер статті, її частини, пункту, абзацу)	Питання для перевірки дотримання вимоги законодавства
1	2	3	4

Додаток 2
до Порядку проведення позапланових
перевірок суб'єктів освітньої діяльності
(пункт 19)



(найменування уповноваженого органу, що проводить позапланову перевірку, його місцезнаходження

номери телефону, телефаксу, адреси електронної пошти, вебсайту)

А К Т

про вчинення дій, що перешкоджають посадовим особам у проведенні позапланової перевірки суб'єкта освітньої діяльності

Від _____
(дата складення акта)

№ _____

(населений пункт)

Головою комісії _____
(посада, прізвище, ім'я, по батькові*)

та членами комісії: _____

(посади, прізвища, імена, по батькові)

які діють відповідно до наказу від _____ 20 ____ року № _____ та на підставі
направлення на проведення позапланової перевірки від _____ 20 ____ року № _____
з _____ 20 ____ року по _____ 20 ____ року

у _____
(найменування суб'єкта освітньої діяльності, код згідно з ЄДРПОУ або реєстраційний номер облікової
картки платника податків)

встановлено факт (и) перешкоджання уповноваженим посадовим особам

(найменування уповноваженого органу, що проводить позапланову перевірку)

у проведенні позапланової перевірки суб'єкта освітньої діяльності: _____

(дії особи, що вказують на факт перешкоджання голові, членам комісії у проведенні позапланової перевірки: ненадання документів, їх копій, завірених в установленому порядку, матеріалів, відомостей, письмових пояснень та інформацій з питань, що виникають під час проведення перевірки, відмова в доступі до території, навчальних та інших приміщень суб'єкта освітньої діяльності, відсутність за місцезнаходженням суб'єкта освітньої діяльності керівника суб'єкта освітньої діяльності, зміна суб'єктом освітньої діяльності місця провадження освітньої діяльності, тощо)

Аудіо-, фото- та відеоматеріали, зроблені під час проведення перевірки

(наявні/відсутні)

Зафіксовані цим актом дії

(посада, прізвище, ім'я, по батькові* особи, яка вчинює дії, що перешкоджають посадовим особам у проведенні позапланової перевірки)

є порушенням _____

(нормативно-правовий акт, інший розпорядчий документ чи індивідуальний акт, яким передбачено відповідні вимоги)

Цей акт складено на _____ арк. у двох примірниках, що мають однакову юридичну силу.

З актом ознайомлений (а):

_____ (посада)

_____ (підпис)

_____ (власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

Відмітка про відмову особи щодо якої складено акт від ознайомлення з цим актом**

Голова комісії

_____ (посада)

_____ (підпис)

_____ (власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

Член (и) комісії:

_____ (посада)

_____ (підпис)

_____ (власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

_____ (посада)

_____ (підпис)

_____ (власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

_____ (посада)

_____ (підпис)

_____ (власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

*Тут і далі по батькові особи зазначається у разі його наявності.

**Заповнюється у разі відмови особи щодо якої складено акт від ознайомлення з цим актом.

Додаток 3
до Порядку проведення позапланових
перевірок суб'єктів освітньої діяльності
(пункт 24)



(найменування уповноваженого органу, що проводить позапланову перевірку, його місцезнаходження

номери телефону, телефаксу, адреси електронної пошти, вебсайту)

А К Т

за результатами позапланової перевірки суб'єкта освітньої діяльності щодо дотримання вимог законодавства у сфері

(зазначити сферу освіти: дошкільна, позашкільна, професійна
(професійно-технічна), фахова передвища, вища)

Від _____
(дата складення акта)

№ _____

(найменування суб'єкта освітньої діяльності)

(прізвище, ім'я, по батькові* керівника суб'єкта освітньої діяльності**)

код згідно з ЄДРПОУ _____

(місцезнаходження суб'єкта освітньої діяльності, його відокремленого підрозділу (відокремлених підрозділів),
номер телефону, адреси електронної пошти, вебсайту)

Загальна кількість працівників на день
перевірки _____,

з них педагогічних/науково-педагогічних
працівників _____.

Загальна кількість здобувачів освіти на день
перевірки _____.

I. Загальна інформація про проведення позапланової перевірки

Документ, на виконання якого проводиться перевірка:

Наказ від □□.□□.□□□□ № □□□□

Направлення від □□.□□.□□□□ № □□□□

Погодження Служби від □□.□□.□□□□ № □□□□ (реквізити вказуються у разі проведення перевірки територіальним органом Служби)

Інформація про недопущення комісії до проведення позапланової перевірки або іншим чином створення перешкод у її роботі

(заповнюється у разі наявності перешкод)

II. Строк проведення позапланової перевірки

Початок					Завершення				
□□	□□	□□□ □	□□	□□	□□	□□	□□□ □	□□	□□
число	місяць	рік	години	хвилин и	число	місяць	рік	години	хвилин и

III. Інформація про останній проведений захід державного нагляду (контролю) у сфері освіти

У плановому порядку	У позаплановому порядку
Тип заходу державного нагляду (контролю)	Тип заходу державного нагляду (контролю)
☐ не проводився	☐ не проводився
☐ проводився з □□.□□.□□□□ по □□.□□.□□□□ Акт перевірки № □□□□□□□□□□	☐ проводився з □□.□□.□□□□ по □□.□□.□□□□ Акт перевірки № □□□□□□□□□□
Розпорядження щодо усунення порушень:	Розпорядження щодо усунення порушень:
☐ не видавалося; ☐ видавалося;	☐ не видавалося; ☐ видавалося;
Його вимоги:	Його вимоги:
☐ виконано; ☐ не виконано	☐ виконано; ☐ не виконано

IV. Особи, присутні під час проведення позапланової перевірки

Голова та члени комісії, які брали участь у проведенні перевірки

_____ (посада)

_____ (посада)

_____ (посада)

_____ (власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

_____ (власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

_____ (власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

Керівник суб'єкта освітньої діяльності

(посада)

(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

Керівник відокремленого підрозділу суб'єкта освітньої діяльності

(посада)

(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

Треті особи, яких було залучено до проведення перевірки

(посада)

(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

(посада)

(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

V. Процес проведення позапланової перевірки фіксувався

☐ суб'єктом освітньої діяльності	☐ засобами аудіотехніки
	☐ засобами фототехніки
	☐ засобами відеотехніки
☐ посадовою особою уповноваженого органу, що проводить позапланову перевірку	☐ засобами аудіотехніки
	☐ засобами фототехніки
	☐ засобами відеотехніки

VI. Результати перевірки питань, з яких не виявлено порушень вимог законодавства***

VII. Опис порушень вимог законодавства у сфері освіти, виявлених під час позапланової перевірки****

№ з/п	Питання для перевірки дотримання вимоги законодавства	Вимоги законодавства у сфері освіти, які було порушено, із зазначенням статей (частин, пунктів, абзаців тощо) актів законодавства	Опис виявленого порушення (фактичних обставин і відповідних матеріалів, що їх підтверджують)

VIII. Перелік питань для суб'єкта освітньої діяльності щодо здійснення контролю за діями (бездіяльністю) посадових осіб уповноваженого органу, що проводить позапланову перевірку*****

№ з/п	Питання щодо здійснення контролю	Відповіді на питання	
		так	ні
1	Направлення на проведення позапланової перевірки та		

	службові посвідчення, що засвідчують посадових осіб уповноваженого органу, що проводить позапланову перевірку, пред'явлено		
2	Копії погодження Служби (у разі проведення перевірки територіальним органом Служби), направлення та наказу на проведення позапланової перевірки надано		
3	Перед початком проведення позапланової перевірки внесено запис до журналу, в якому обліковуються заходи державного нагляду (контролю) в суб'єкті освітньої діяльності (у разі наявності)		
4	До початку роботи комісії в закладі освіти проведено нараду, під час якої голова комісії проінформував про порядок проведення позапланової перевірки		
5	Строк проведення позапланової перевірки не перевищував строку, визначеного законодавством		
6	Перед початком проведення позапланової перевірки керівника закладу освіти попереджено про використання засобів аудіо-, фото- та відеофіксації (у разі, якщо такі засоби використовувалися)		

IX. Пояснення, зауваження або заперечення щодо проведення позапланової перевірки та цього акта

№ з/п	Пояснення, зауваження або заперечення

Голова та члени комісії, які брали участь у проведенні позапланової перевірки

_____	_____	_____
(посада)	(підпис)	(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)
_____	_____	_____
(посада)	(підпис)	(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)
_____	_____	_____
(посада)	(підпис)	(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

Керівник суб'єкта освітньої діяльності

_____	_____	_____
(посада)	(підпис)	(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

Треті особи, яких було залучено до проведення позапланової перевірки

_____	_____	_____
(посада)	(підпис)	(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)
_____	_____	_____
(посада)	(підпис)	(власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

Примірник цього акта на □□ сторінках отримано □□.□□.□□□□

(посада)

(підпис)

(власне ім'я ПРИЗВИЩЕ)

Відмітка про відмову від підписання керівником суб'єкта освітньої діяльності, третіми особами цього акта

*Тут і далі по батькові особи зазначається у разі його наявності.

**Тут і далі під терміном «керівник суб'єкта освітньої діяльності» також розуміється особа, яка виконує обов'язки керівника суб'єкта освітньої діяльності.

***Розділ заповнюється у разі потреби.

****У разі недопущення комісії до проведення позапланової перевірки, опис порушень вимог законодавства у сфері освіти не здійснюється.

*****Цей розділ заповнюється виключно керівником суб'єкта освітньої діяльності.

Пояснювальна записка
до проєкту наказу Міністерства освіти і науки України
«Деякі питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері
дошкільної, позашкільної професійної (професійно-технічної), фахової
передвищої, вищої освіти»

1. Мета

Проєкт акта розроблено з метою врегулювання механізму проведення Позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено Міністерством освіти і науки України спільно з Державною службою якості освіти України відповідно до абзацу двадцять третього частини першої статті 64, частини четвертої статті 69 Закону України «Про освіту», частини дев'ятої статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до абзацу двадцять третього частини першої статті 64, частини четвертої статті 69 Закону України «Про освіту», частини дев'ятої статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» центральний орган виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальні органи проводять позапланові перевірки відповідно до Закону України «Про освіту» та згідно з порядком, затвердженим центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки (частина четверта статті 69).

Наразі частина норм Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» не поширюється на діяльність центрального органу виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальних органів.

Проведення позапланових перевірок як заходу державного нагляду (контролю) у відповідних сферах освіти мають за мету реалізації єдиної державної політики у визначених сферах освіти та спрямовані на забезпечення інтересів суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності. Але наразі відсутній нормативний акт, який визначає особливості проведення позапланових перевірок додержання суб'єктами освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, вимог законодавства у відповідній сфері освіти.

У зв'язку з цим виникла необхідність у прийнятті відповідного наказу МОН щодо затвердження Порядку проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що дозволить унормувати механізм проведення позапланових перевірок у сферах дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти.

Обсяг положень Закону України «Про основні засади державного нагляду
мання яких зобов'язані



МОН № 1/9003-22 від 09.08.2022

Підписав: Шкарлет Сергій Миколайович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000F1702F00E3E4A000

Дійсний: з 17.02.2022 13:05:03 по 17.02.2024 13:05:03

забезпечити центральний орган виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальні органи, визначено частиною дев'ятою статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Відповідно до цих положень відповідні органи не зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю). Тому проектом наказу передбачено також затвердження нових форм актів позапланової перевірки і, відповідно, втрату чинності наявних уніфікованих форм актів щодо проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю).

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта запропоновано:

затвердити Порядок проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності;

визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства освіти і науки України від 05 серпня 2019 року № 1070 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері дошкільної освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 29 серпня 2019 року за № 1005/33976;

визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства освіти і науки України від 12 червня 2019 року № 818 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері позашкільної освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 04 липня 2019 року за № 731/33702;

визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства освіти у науки України від 07 листопада 2019 року № 1405 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері професійної (професійно-технічної) освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27 грудня 2019 року за № 1296/34267;

внести зміни до наказу Міністерства освіти і науки України від 22 лютого 2019 року № 239 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері вищої освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 20 березня 2019 року за № 278/33249.

Позапланові перевірки дотримання такими закладами вимог законодавства у сфері освіти відповідно до своїх повноважень здійснюють Державна служба якості освіти України та її територіальні органи.

4. Правові аспекти

Проект акта розроблено на підставі Законів України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Інші нормативно-правові акти, що діють у сфері державного нагляду (контролю) у сферах дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти : закони України «Про захист персональних даних», «Про запобігання корупції», «Про звернення громадян»; Положення про Державну службу якості освіти України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 168; Положення про освітнього омбудсмена, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 06 червня 2018 року № 491.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребує додаткових фінансових чи інших витрат з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Предмет правового регулювання обговорено з представниками закладів освіти, органів управління у сфері освіти, громадськості.

Проведено громадське обговорення проекту Порядку проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності (у формі електронних консультацій з громадськістю). Всі пропозиції та зауваження опрацьовано, до проекту Порядку внесено доповнення та уточнення.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Наказ потребує проведення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; створюють підстави для дискримінації.

Проектом акта передбачено запобігання ризикам вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. Зокрема, до складу комісії, яка проводить позапланові перевірки суб'єктів господарювання, що надають послуги у сфері дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, не може бути включено осіб, які є близькими особами працівників закладу освіти, мають конфлікт інтересів відповідно до законодавства у сфері запобігання корупції.

Національним агентством з питань запобігання корупції та Міністерством цифрової трансформації України антикорупційна експертиза стосовно проекту акта не проводилась.

8. Прогноз результатів

Очікується позитивний вплив від реалізації наказу, а саме на учасників освітнього процесу, які зацікавлені в отриманні якісних освітніх послуг і запобігання порушення їх прав і законних інтересів в освітньому процесі; на керівників і засновників суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, для яких заздалегідь відома процедура проведення заходів державного нагляду (контролю) у визначених сферах освіти та які матимуть можливість удосконалювати діяльність суб'єктів освітньої діяльності для підвищення якості освіти та освітньої діяльності.

Можливими ризиками реалізації проекту акта є недостатня поінформованість керівників окремих суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, про порядок проведення позапланових перевірок щодо дотримання законодавства у визначених проектом акта сферах освіти. Шляхами мінімізації цих ризиків є інформаційні заходи, які проводяться Державною службою якості освіти України та її територіальними органами, а також консультації, які надаються ними закладам освіти.

У разі видання наказу запропоноване регулювання суспільних відносин не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація наказу не матиме впливу на окремі регіони, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад.

Реалізація наказу не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Здобувачі освіти, їхні батьки, інші законні представники	Позитивний	Для здобувачів освіти, їх батьків, інших законних представників забезпечується права на якісні освітні послуги, захист, відповідно до законодавства, прав та законних інтересів здобувачів освіти
Керівники та засновники	Позитивний	Для керівників і засновників суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують

суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти		здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, процедура проведення заходів державного нагляду (контролю) у визначених сферах освіти є заздалегідь відомою, вони можуть користуватись можливістю надати зауваження до акта перевірки та погодити терміни усунення виявлених порушень, а також удосконалювати діяльність суб'єктів освітньої діяльності для забезпечення належної якості освіти та освітньої діяльності
---	--	--

Міністр освіти і науки України

Сергій ШКАРЛЕТ

« ____ » _____ 2022 року