



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@mer.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На рішення № 27 від 17.01.2022

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту наказу

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України просить у тижневий строк погодити доопрацьований проект наказу «Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України».

Додатки: 1. Проект наказу на 34 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк. в 1 прим.
4. Протокол узгодження позицій на 10 арк. в 1 прим.

Міністр

Руслан СТРИЛЕЦЬ

Григорій Парчук, (044) 206 30 82

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства захисту
довкілля та природних ресурсів
України

№ _____

ПОЛОЖЕННЯ ПРО РЕКРЕАЦІЙНУ ДІЯЛЬНІСТЬ У МЕЖАХ ТЕРИТОРІЙ ТА ОБ'ЄКТІВ ПРИРОДНО-ЗАПОВІДНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ

I. Загальні положення

1. Це Положення розроблено відповідно до статей 7, 9, 14, 18 і 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та поширюється на території та об'єкти природно-заповідного фонду (далі – ПЗФ), в яких здійснення рекреаційної діяльності допускається їхніми режимами.

2. У цьому Положенні терміни вжито у такому значенні:
договір про рекреаційну діяльність – договір, укладений установою ПЗФ з суб'єктом рекреаційної діяльності про надання у межах спеціально відведеної рекреаційної ділянки рекреаційних послуг;

інші землекористувачі – установи, підприємства і організації, на землях яких знаходяться території та об'єкти ПЗФ, в тому числі і території ПЗФ, що входять до складу територій та об'єктів ПЗФ без вилучення земель із постійного користування, та які відповідають за додержання режиму територій та об'єктів ПЗФ;

кемпінг – спеціально відведене та обладнане місце в межах території або об'єкта ПЗФ, призначене для тимчасового розміщення (ночівлі) авто-, мото-, велотуристів з наметами, будиночками на колесах (трейлерами) та облаштоване елементами рекреаційної інфраструктури і спеціальними місцями для стоянки і зберігання транспортних засобів. Різновидом кемпінгів з властивим готелю рівнем сервісу є глемпінг;

оглядовий майданчик – обладнане місце в межах території або об'єкта ПЗФ, створене з метою забезпечення огляду рекреантами природних комплексів та об'єктів;

рекреант – фізична особа, яка тимчасово перебуває в межах території або об'єкта ПЗФ і відновлює свої розумові, духовні та фізичні сили;

рекреаційна ділянка – спеціально відведена ділянка в межах території та об'єкта ПЗФ, облаштована елементами рекреаційної інфраструктури для відпочинку та задоволення особистих потреб рекреантів;



рекреаційна діяльність – діяльність, що здійснюється з метою відновлення розумових, духовних і фізичних сил людей шляхом створення умов для їх загальнооздоровчого і пізнавального відпочинку;

рекреаційна інфраструктура – сукупність елементів облаштування і засобів організації для здійснення рекреаційної діяльності; елементи рекреаційної інфраструктури можуть бути віднесені до таких типів призначення: торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення;

рекреаційна послуга, пов'язана із забезпеченням провадження рекреаційної діяльності (далі – рекреаційна послуга) – послуга зі споживчими властивостями і собівартістю, що надається з метою задоволення потреб рекреантів;

рекреаційні ресурси – об'єкти, явища і процеси природного та антропогенного походження, які можуть бути використані для організації рекреаційної діяльності;

суб'єкти рекреаційної діяльності – юридичні особи та фізичні особи-підприємці, які за угодами з установами ПЗФ та іншими землекористувачами організовують і здійснюють рекреаційну діяльність та надають рекреаційні послуги у межах спеціально відведених рекреаційних ділянок територій та об'єктів ПЗФ;

табір для відпочинку – спеціально облаштоване місце для тимчасового розміщення, ночівлі та відпочинку рекреантів у наметах;

тимчасова споруда – споруда без улаштування фундаменту, яка встановлюється тимчасово у визначеному місці, може бути закритого або відкритого типу;

туристичний маршрут – спеціально обладнаний шлях проходження туристів і рекреантів, що прокладається, маркується та облаштовується з метою демонстрації найбільш привабливих природних, оздоровчих, естетичних, історико-культурних та інших цінностей;

установа ПЗФ – біосферний заповідник, національний природний парк, регіональний ландшафтний парк, дендрологічний парк, ботанічний сад, зоологічний парк або парк-пам'ятка садово-паркового мистецтва, управління якою здійснюється спеціальною адміністрацією.

3. Це Положення визначає основні напрями і види рекреаційної діяльності, порядок організації рекреаційної діяльності та взаємодії установ ПЗФ та інших землекористувачів з суб'єктами рекреаційної діяльності.

4. Метою рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ є створення умов для відпочинку, оздоровлення та туризму в природних умовах з додержанням режиму охорони заповідних природних комплексів та об'єктів для відновлення розумових, духовних і фізичних сил людини.

5. Дія цього Положення поширюється на установи ПЗФ, інших землекористувачів, суб'єктів рекреаційної діяльності та рекреантів.

II. Основні напрями і види рекреаційної діяльності в межах територій та об'єктів ПЗФ

1. Основними напрямами рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ є:

створення умов для здійснення рекреаційної діяльності з додержанням режиму територій і об'єктів ПЗФ;

встановлення допустимих антропогенних (рекреаційних) навантажень на території і об'єкти ПЗФ;

організація та облаштування інформаційно-туристичних центрів, еколого-освітніх стежок, туристичних маршрутів, оглядових майданчиків, рекреаційних ділянок, кемпінгів, таборів для відпочинку;

поширення інформації рекламного та інформаційного змісту (оприлюднення у засобах масової інформації та на вебсайтах інформації про рекреаційні ресурси і послуги, а також про суб'єктів рекреаційної діяльності в межах ПЗФ та/або поруч з ними);

вивчення, узагальнення та впровадження кращого національного і закордонного досвіду і практики з організації рекреаційної діяльності;

формування в рекреантів і місцевих жителів культури оздоровлення, відпочинку та туризму на природі, бережливого та гуманного ставлення до природної і культурної спадщини.

2. Основними видами рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ є організація оздоровлення, відпочинку, любительського та спортивного рибальства, різних видів туризму: дитячого, молодіжного, сімейного, для осіб похилого віку, для осіб з інвалідністю, культурно-пізнавального, лікувально-оздоровчого, спортивного, релігійного, екологічного (зеленого), сільського, підводного, гірського, пригодницького, автомобільного, самодіяльного тощо.

3. Відпочинок у межах території або об'єкту ПЗФ за тривалістю може бути короткостроковим та тривалим. Для відпочинку, у відведених місцях території або об'єкту ПЗФ можуть встановлюватися табори для відпочинку і кемпінги, облаштовуватися рекреаційні ділянки і оглядові майданчики, розміщатися трейлери тощо.

4. Відпочинок за активністю може бути активним, пасивним, творчим або змішаним, з них:

активний відпочинок охоплює будь-які види відпочинку, що потребують активної фізичної роботи організму та пересування рекреанта територією відпочинку (пішохідний, велосипедний, з використанням

інших типів транспортних засобів; на різних видах тварин; водний, враховуючи прогулянки на катамаранах, різних типах човнів, катерів і яхт, спуск гірською річкою та надувних плотах і човнах, катання на водних атракціонах, що буксируються; катання на лижах, у т.ч. водних, і санках, сноубайтинг, сноубординг; водний слалом, каякінг, рафтинг, серфінг, віндсерфінг, кайтсерфінг, сапсерфінг, парасейлінг, вейкбординг; підводний з використанням аквалангів (дайвінг); лижний, зокрема гірськолижний; спортивні ігри та змагання; спелеотуризм; тролей; мотузяні стежки; парапланеризм, дельтапланеризм, балунінг та інші різновиди спортивного туризму);

пасивний відпочинок передбачає відсутність потреби у значних фізичних зусиллях та порівняно тривале перебування рекреанта на обмеженій території (спостереження за природними явищами, процесами і об'єктами, дикими рослинами і тваринами, засмагання на пляжі, медитаційні практики, лікувально-оздоровчий туризм);

творчий відпочинок пов'язаний з використанням природних, естетичних, історико-культурних та інших цінностей територій та об'єктів ПЗФ для створення творів науки, літератури і мистецтв (фото-, відео-, кіно- та телевізійна зйомки, малювання на природі, культурно-пізнавальний туризм);

змішаний відпочинок є комбінацією активного і пасивного та/або творчого відпочинку (похід з наметами, засмагання, купання, любительське і спортивне рибальство, участь у арт-пікніках або фестивалях та інших тематичних культурних подіях, влаштування пікніків, екологічний (зелений), сільський, пригодницький та інші види туризму).

5. Відпочинок може бути загальнооздоровчим, науково-пізнавальним, культурно-пізнавальним або лікувально-оздоровчим, які можуть мати такі різновиди:

загальнооздоровчий відпочинок: пішохідні, лижні, водні прогулянки (подорожі), походи, оздоровчі практики;

науково-пізнавальний відпочинок: природничо-пізнавальні тренінги, походи еколого-освітніми стежками та туристичними маршрутами, спостереження за природними явищами та дикими рослинами і тваринами;

культурно-пізнавальний відпочинок: відвідування музеїв, історико-культурних і меморіальних комплексів та об'єктів;

лікувально-оздоровчий відпочинок: апітерапія, іпотерапія, водолікування (в т.ч. бальнеотерапія), грязелікування (пелоїдотерапія).

6. Під час лікування, оздоровлення і реабілітації рекреантами використовуються природні лікувальні ресурси та оздоровчі властивості

лісів, луків, водойм тощо з метою відновлення своїх розумових, духовних і фізичних сил.

7. Спортивні тренування, збори та змагання мають такі різновиди: спортивний туризм (пішохідний, лижний, гірський, водний, велосипедний тощо), спортивне орієнтування, туристичні тренінги, скелелазіння та альпінізм, вітрильний спорт, каякінг, веслування, водний слалом; інші види спорту, враховуючи змішані та комплексні.

8. Любительське та спортивне рибальство охоплює вилов риби і добування водних безхребетних у визначених місцях території або об'єкта ПЗФ і може здійснюватися лише за умови, що така діяльність не суперечить цільовому призначенню території або об'єкта ПЗФ, встановленим вимогам щодо охорони, відтворення та використання їх природних комплексів та окремих об'єктів.

III. Організація рекреаційної діяльності та взаємодія з суб'єктами рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ

1. Рекреаційна діяльність у межах територій та об'єктів ПЗФ організовується і здійснюється відповідно до положень про ці території та об'єкти ПЗФ та проєктів їхньої організації або проєктів реконструкції, якщо розроблення таких проєктів передбачено Законом України «Про природно-заповідний фонд України».

2. Рекреаційна діяльність організовується установами ПЗФ або іншими землекористувачами у межах територій та об'єктів ПЗФ, які розташовані на землях, наданих їм у постійне користування або у власність, із залученням, у разі необхідності, суб'єктів рекреаційної діяльності на договірних умовах, і здійснюється шляхом формування та надання рекреаційних послуг.

3. Для забезпечення організації рекреаційної діяльності в установах ПЗФ створюються відповідні структурні підрозділи (відділи чи сектори) та можуть залучатись працівники інших структурних підрозділів установ ПЗФ за згодою їх керівників. Положення про структурний підрозділ з рекреаційної діяльності визначає порядок діяльності структурного підрозділу та його взаємодії з іншими структурними підрозділами для організації рекреаційної діяльності установи ПЗФ та затверджується її керівником.

4. Планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ проводиться в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів.

5. Умови перебування рекреантів на території ПЗФ мають враховувати необхідність забезпечення мінімально можливого впливу на природні комплекси і об'єкти, визначати безпечний час (період) перебування, оптимальну кількість відвідувачів (рекреантів).

6. У разі негативного впливу на природні комплекси та об'єкти, установи ПЗФ та інші землекористувачі можуть встановлювати обмеження щодо часу відвідування і кількості рекреантів у межах окремих рекреаційних ділянок, еколого-освітніх стежок, туристичних маршрутів та інших природних ділянок, продажу та/або безкоштовного поширення квитків, створення механізму попереднього бронювання/продажу рекреаційних послуг і ознайомлення з можливостями доступу або обмеженням доступу до рекреаційних послуг чи ресурсів.

7. У випадку завдання шкоди природним комплексам і об'єктам або рекреаційній інфраструктурі, рекреаційна діяльність може призупинятись рішенням відповідної установи ПЗФ або іншого землекористувача до врегулювання ситуації шляхом зменшення рекреаційного навантаження або відновлення рекреаційного ресурсу.

8. Інформація щодо кожної рекреаційної ділянки установи ПЗФ повинна розміщуватися на інформаційних щитах у місцях входу (в'їзду) до ділянки і включати відомості про:

назву установи ПЗФ та її природоохоронного науково-дослідного відділення;

назву та площу рекреаційної ділянки;

найменування суб'єкта рекреаційної діяльності, який надає послуги в межах рекреаційної ділянки, та його контактну інформацію;

рекреаційну інфраструктуру;

платні послуги та їхню вартість;

правила безпечної поведінки рекреантів;

номери телефонів для звернень у випадках надзвичайних ситуацій та нещасних випадків;

картосхему рекреаційної ділянки з позначенням окремих елементів рекреаційної інфраструктури;

посилання на офіційний вебсайт установи ПЗФ.

Інформація про рекреаційну ділянку також розміщується на офіційному вебсайті установи ПЗФ і, крім зазначеної у цьому пункті інформації, має включати (надавати посилання на відповідні вебсторінки):

описи природних цінностей та особливо привабливих об'єктів у районі рекреаційної ділянки та поблизу;

відомості про розташування найближчих транспортних розв'язок (станцій, зупинок), місць для ночівлі (готелів, мотелів, пансіонатів, санаторіїв, баз відпочинку, кемпінгів, таборів тощо) та закладів харчування;

інформацію про можливості бронювання/придбання платних або безкоштовних послуг.

9. Плата за відвідування територій та об'єктів ПЗФ встановлюється згідно зі статтею 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», а плата за надання рекреаційних послуг – відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2000 року № 1913 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду» (із змінами). У розрахунках вартості платних послуг ураховуються витрати на надання, створення та відновлення рекреаційних ресурсів.

Отримані кошти установами ПЗФ використовуються відповідно до положень про них та затверджених кошторисів і не можуть бути вилучені в дохід державного бюджету крім випадків, передбачених законом.

10. Установи ПЗФ можуть самостійно організовувати та здійснювати рекреаційну діяльність, надавати платні послуги, або укладати договори про рекреаційну діяльність із суб'єктами рекреаційної діяльності.

Укладення договорів щодо тимчасового користування лісами для рекреаційних цілей здійснюється відповідно до статей 16, 18, 20, 30-33 Лісового кодексу України та Правил використання корисних властивостей лісів, затверджених наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 14 серпня 2012 року № 502 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 вересня 2012 року за № 1536/21848.

Здійснення рекреаційної діяльності сторонніми суб'єктами рекреаційної діяльності у межах територій установ ПЗФ без укладення з ними договорів не допускається.

11. З метою забезпечення прозорості договори про рекреаційну діяльність установами ПЗФ із суб'єктами рекреаційної діяльності укладаються за результатами проведення електронних аукціонів через електронну торгову систему державного підприємства «Prozorro.Продажі» згідно з регламентом роботи цієї системи.

Проведення електронного аукціону з продажу послуг з рекреаційної діяльності здійснюється у порядку, викладеному в розділі IV цього Положення.

Екскурсійна діяльність здійснюється установами ПЗФ та іншими землекористувачами самостійно або із залученням суб'єктів рекреаційної діяльності на договірній основі без проведення аукціонів.

12. Із суб'єктом рекреаційної діяльності – переможцем електронного аукціону установа ПЗФ укладає договір про рекреаційну діяльність або договір про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною у разі її наявності. Примірний договір про рекреаційну діяльність є додатком до цього Положення. Строк дії договору не повинен перевищувати 3 роки з можливістю наступної пролонгації на 2 роки. Передача суб'єктом рекреаційної діяльності – переможцем електронного аукціону права рекреаційної діяльності третім особам забороняється.

13. Суб'єкти рекреаційної діяльності в межах територій та об'єктів ПЗФ зобов'язані:

забезпечувати під час здійснення рекреаційної діяльності дотримання законодавства, санітарно-гігієнічних норм, правил пожежної безпеки;

надавати рекреантам достовірну, доступну та своєчасну інформацію про рекреаційні ресурси, послуги, програму відвідування, обслуговування та відпочинку на територіях та об'єктах ПЗФ, що відвідуються;

надавати роз'яснення рекреантам щодо їхніх прав та обов'язків, з додержання режиму територій та об'єктів ПЗФ, поведінки на/в воді, луках/степу, заболоченій місцевості, лісі, горах; інших правил особистої та колективної безпеки;

не допускати під час здійснення рекреаційних заходів псування елементів рекреаційної інфраструктури, заподіяння шкоди природним комплексам та об'єктам, забруднення і засмічення територій та водних об'єктів, здійснення самовільних рубок дерев та чагарників, пошкодження рослинного покриву, розведення вогнищ у необлаштованих місцях, іншу заборонену законодавством про охорону навколишнього природного середовища діяльність;

дотримуватись умов договорів та надавати повну і своєчасну інформацію щодо рекреаційної діяльності та кількості рекреантів установам ПЗФ.

14. Рекреаційна діяльність у межах територій та об'єктів ПЗФ може здійснюватися у рамках спільних проєктів, зокрема інвестиційних, програм і планів діяльності підприємств, установ та організацій усіх форм власності з органами виконавчої влади і органами місцевого самоврядування, громадськими та міжнародними організаціями.

IV. Порядок проведення електронного аукціону з продажу послуг з рекреаційної діяльності

1. Цей Порядок визначає механізм проведення електронного аукціону з продажу послуг з рекреаційної діяльності в системі електронних аукціонів державного підприємства «Prozorro.Продажі».

2. Продаж на електронному аукціоні послуг з рекреаційної діяльності установа ПЗФ здійснює відповідно до договору, укладеного з державним підприємством «Prozorro.Продажі».

3. Державне підприємство «Prozorro.Продажі» забезпечує захист інформації в системі електронних аукціонів відповідно до положень статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

Створення та опрацювання електронних документів у системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності здійснюється відповідно до вимог законодавства у сфері електронного документообігу з накладенням на них електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги».

4. Установа ПЗФ готує з урахуванням заяв, поданих фізичними особами-підприємцями та юридичними особами, пропозиції щодо визначення переліку рекреаційних ділянок, договори на рекреаційну діяльність в межах яких виставляються на електронний аукціон (пояснювальна записка, картосхема території/об'єкта природно-заповідного фонду, та ситуаційний план рекреаційної ділянки з прив'язкою до доріг, населених пунктів тощо), затверджує наказом перелік таких ділянок та платних послуг та приймає рішення про проведення електронного аукціону.

Місцезнаходження та межі рекреаційних ділянок на землях інших землекористувачів на територіях/об'єктах ПЗФ, де створені спеціальні адміністрації, в обов'язковому порядку погоджуються з цими спеціальними адміністраціями – установами ПЗФ.

5. Продаж лота здійснюється після визначення його початкової ціни.

Стартова вартість лота – це початкова вартість продажу лота, що дорівнює сумі грошових коштів щорічної плати за здійснення рекреаційної діяльності на визначеній території, за якою лот передається (виставляється) на електронні торги.

Стартова вартість лота визначається за формулою:

$$C_{\text{в}} = \text{Пц1} + \text{Пц2} + \dots + \text{Пцп},$$

де $C_{\text{в}}$ – стартова вартість лота, Пц1-n – розмір початкової ціни щорічної плати за здійснення рекреаційної діяльності на визначеній території для окремого типу призначення елементів рекреаційної інфраструктури, за використання якого береться плата (здійснюється платна послуга) та/або який служить для надання рекреаційної послуги. При цьому типи призначення елементів рекреаційної інфраструктури зазначені у пункті І.2, термін «рекреаційна діяльність».

Початкова ціна щорічної плати за здійснення рекреаційної діяльності на рекреаційній ділянці для окремого типу призначення елементів рекреаційної інфраструктури встановлюється за формулою:

$$\text{Пц1-п} = \text{Врп} \times \text{Кд.е.} \times \text{Чо} \times \text{Кв} \times \text{N},$$

де Пц1-п – початкова ціна щорічної плати, грн; Врп – середня вартість рекреаційної послуги за користування елементом рекреаційної інфраструктури за 1 добу, грн; Кд.е. – кількість діб експлуатації елемента рекреаційної інфраструктури; Чо – частка оплати за здійснення рекреаційної діяльності; Кв – коефіцієнт відвідуваності (частка від одиниці), N – кількість елементів рекреаційної інфраструктури окремого типу призначення. При цьому частка оплати за здійснення рекреаційної діяльності встановлюється не менше 0,1 (10 %) у разі встановлення суб'єктом рекреаційної діяльності власних елементів рекреаційної інфраструктури та не менше 0,2 (20%) у разі використання елементів рекреаційної інфраструктури установи ПЗФ.

Стартова вартість лота може розраховуватись помісячно або за періоди більшої і меншої відвідуваності.

Розрахунки стартової вартості лота затверджуються наказом установи ПЗФ.

6. Витрати на підготовку лотів до проведення електронного аукціону, здійснені установою ПЗФ, відшкодовуються переможцем за кожним лотом.

Винагорода оператора, через якого переможець електронного аукціону набув право на участь в електронному аукціоні, за організацію та проведення електронного аукціону встановлюється у розмірі одного відсотку ціни реалізації лота.

7. Оголошення про проведення електронного аукціону розміщується установою ПЗФ у системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності та на офіційному вебсайті установи ПЗФ протягом 10 робочих днів з дня затвердження відповідно до пункту 4 цього Порядку переліку рекреаційних ділянок та прийняття рішення про проведення електронного аукціону.

8. Оголошення про проведення електронного аукціону повинно включати:

а) загальну інформацію про електронний аукціон, зокрема:

відомості про установу ПЗФ (найменування, контактні номери телефонів, адреса електронної пошти);

порядок подання заявок для участі в електронному аукціоні;

вимоги до заявників (непоширення на заявника – фізичну особу-підприємця, заявника – юридичну особу або її посадових осіб (керівника, його заступників та осіб, що їх заміщують) чи її засновників (юридичних та фізичних осіб), а також на заявника – іноземну юридичну особу чи її засновників (юридичних та фізичних осіб) спеціальних економічних та інших

обмежувальних заходів (санкцій) згідно із Законом України «Про санкції» та актами, прийнятими відповідно до зазначеного Закону);

перелік даних, які надаються заявниками;

строк приймання заявок для участі в електронному аукціоні;

дату і час початку електронного аукціону;

розмір гарантійного внеску;

інформацію про рахунок організатора електронного аукціону (оператора електронного майданчика), на який повинен бути перерахований гарантійний внесок;

строк підписання протоколу проведення електронного аукціону;

строки підписання договору про рекреаційну діяльність або договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною;

порядок та строки сплати винагороди оператору електронного майданчика, через якого переможець електронного аукціону набув право на участь в електронному аукціоні;

б) інформацію про лот, зокрема:

реєстраційний номер лота;

назву, місцезнаходження та координати рекреаційної ділянки;

проект договору про рекреаційну діяльність;

гранична кількість елементів рекреаційної інфраструктури;

платні послуги, які можуть надаватися у межах рекреаційної ділянки;

строк, на який укладається договір про рекреаційну діяльність;

початкову ціну лота;

крок електронного аукціону.

Інформація, що надається в оголошенні про проведення електронного аукціону (крім реєстраційного номера лота), формується установою ПЗФ.

Одне оголошення про проведення електронного аукціону включає інформацію тільки про один лот.

Інформація про рекреаційну ділянку, включену до лота, виставленого на електронний аукціон, зазначається з урахуванням інформації, зазначеної в документах, визначених пунктом 4 цього Порядку.

9. Оголошення про проведення електронного аукціону може включати інші додаткові відомості, необхідні для проведення електронного аукціону.

10. Електронний аукціон проводиться через 20 календарних днів з дати розміщення оголошення про проведення електронного аукціону.

Повторний електронний аукціон оголошується протягом трьох робочих днів після визнання першого електронного аукціону таким, що не відбувся, та проводиться через 20 календарних днів з дати розміщення оголошення про проведення повторного електронного аукціону.

Електронний аукціон за методом покрокового зниження стартової ціни та строк

шого подання цінових пропозицій оголошується протягом трьох робочих днів після визнання повторного електронного аукціону таким, що не відбувся, та проводиться через 15 календарних днів з дати розміщення оголошення про проведення електронного аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій.

У разі коли останній день строків, зазначених у цьому пункті, припадає на вихідний, святковий або інший неробочий день, останнім днем строку є перший після нього робочий день.

11. Державне підприємство «Prozorro.Продажі» забезпечує функціонування системи електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності у цілодобовому режимі, крім періодів проведення планових та позапланових профілактичних робіт, інформація про проведення яких оприлюднюється нею автоматично.

12. З метою реєстрації в системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності заявник надає такі дані:

а) фізична особа-підприємець:

копії паспорта та реєстраційного номера облікової картки платника податків фізичної особи-підприємця (фізична особа, яка через свої релігійні переконання відмовилася від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, повідомила про це відповідному контролюючому органу та має відмітку у паспорті, – копію паспорта з відміткою);

адресу електронної пошти для надсилання повідомлень системи електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності та організатора електронного аукціону (оператора електронного майданчика);

контактний номер телефону;

реквізити рахунка заявника, на який повинен бути повернутий гарантійний внесок;

заяву в довільній формі про непоширення на заявника – фізичну особу-підприємця спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) згідно із Законом України «Про санкції» та актами, прийнятими відповідно до зазначеного Закону;

б) юридична особа:

найменування;

ідентифікаційний код;

прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) представника юридичної особи, серію та номер документа, що посвідчує його особу;

реквізити документа, що підтверджує повноваження представника юридичної особи;

адресу електронної пошти для надсилання повідомлень системи електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності та організатора електронного аукціону (оператора електронного майданчика);

контактний номер телефону;

реквізити рахунка заявника, на який повинен бути повернуто гарантійний внесок;

заяву в довільній формі про непоширення на заявника – юридичну особу або її посадових осіб (керівника, його заступників та осіб, що їх замінюють) чи її засновників (юридичних та фізичних осіб) спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) згідно із Законом України «Про санкції» та актами, прийнятими відповідно до зазначеного Закону;

в) іноземна юридична особа:

найменування іноземної юридичної особи, зареєстрованого представництва іноземної юридичної особи (за наявності);

місцезнаходження юридичної особи;

ідентифікаційний код представництва в Україні іноземної юридичної особи (за наявності);

власне ім'я, прізвище, по батькові (за наявності) представника юридичної особи, серію та номер документа, що посвідчує його особу;

заяву в довільній формі про непоширення на заявника – іноземну юридичну особу або її посадових осіб (керівника, його заступників та осіб, що їх замінюють) чи її засновників (юридичних та фізичних осіб) спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) згідно із Законом України «Про санкції» та актами, прийнятими відповідно до зазначеного Закону;

реквізити документа, що підтверджує повноваження представника юридичної особи;

адресу електронної пошти для надсилання повідомлень системи електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності та організатора електронного аукціону (оператора електронного майданчика);

контактний номер телефону;

реквізити рахунка заявника, на який повинен бути повернутий гарантійний внесок.

13. Для участі в електронному аукціоні заявник проходить процедуру реєстрації та подає заявку для участі в електронному аукціоні шляхом заповнення електронної форми в його особистому кабінеті.

У заявці для участі в електронному аукціоні обов'язково зазначається реєстраційний номер лота, щодо якого подається заявка.

Після проходження процедури реєстрації та подання заявки заявник сплачує гарантійний внесок у будь-якій установі банку на підставі сформованого організатором електронного аукціону (оператором електронного майданчика) в особистому кабінеті заявника рахунка або безпосередньо на електронному майданчику за допомогою платіжних систем, якщо функціонал електронного майданчика забезпечує таку можливість.

Сплата гарантійного внеску повинна бути підтверджена до завершення строку приймання заявок для участі в електронному аукціоні.

14. Приймання заявок для участі в електронному аукціоні починається з дня розміщення оголошення про проведення електронного аукціону і завершується о 20-й годині робочого дня, що передує дню проведення електронного аукціону. Заявки, подані після завершення зазначеного строку, організатором електронного аукціону (оператором електронного майданчика) не приймаються.

Подання заявки для участі в електронному аукціоні підтверджує згоду заявника з умовами проведення електронного аукціону.

Заявка для участі в електронному аукціоні повинна бути засвідчена заявником під час проходження процедури реєстрації відповідно до законодавства у сфері електронного документообігу з накладенням на неї електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги».

Заявник повідомляється про володільця персональних даних, склад та зміст зібраних персональних даних, свої права, визначені Законом України «Про захист персональних даних», мету збору персональних даних та осіб, яким передаються його персональні дані в момент збору персональних даних.

15. Заявка для участі в електронному аукціоні подається виключно за обраним лотом. Зазначена заявка не є підставою для участі в електронному аукціоні за іншими лотами.

Заявка для участі в електронному аукціоні повинна включати закриту цінову пропозицію.

Організатор електронного аукціону (оператор електронного майданчика) забезпечує проведення перевірки відповідності заявки для участі в електронному аукціоні вимогам цього Порядку та у разі її відповідності автоматично присвоює заявці реєстраційний номер, фіксує дату і час її подання.

Організатор електронного аукціону (оператор електронного майданчика) до початку електронного аукціону перевіряє надходження гарантійного внеску на зазначений в оголошенні про проведення електронного аукціону рахунок організатора (оператора) та за умови підтвердження факту такого надходження реєструє заявника як учасника та забезпечує його допуск до участі в електронному аукціоні.

Організатор електронного аукціону (оператор електронного майданчика) не допускає до участі в електронному аукціоні заявника та надсилає через його особистий кабінет повідомлення із зазначенням підстави для недопуску у разі:

зазначення під час реєстрації недостовірних даних;

зазначення даних не в повному обсязі;

ненадходження гарантійного внеску на зазначений в оголошенні про проведення електронного аукціону рахунок організатора електронного аукціону (оператора електронного майданчика).

16. Електронний аукціон з продажу послуг з рекреаційної діяльності здійснюється шляхом повторення процесу підвищення цін, що проводиться у три раунди в інтерактивному режимі реального часу.

Для проведення першого раунду електронного аукціону закриті цінові пропозиції всіх учасників розташовуються у порядку від найнижчої до найвищої без ідентифікації учасників. Якщо учасники подали однакові закриті цінові пропозиції, першим в електронному аукціоні вносить цінову пропозицію учасник, який подав свою закриту цінову пропозицію пізніше, ніж інші учасники з аналогічним значенням закритої цінової пропозиції. Початковою ціною електронного аукціону визначається найнижча запропонована учасниками закрита цінова пропозиція.

Учасник може протягом одного раунду електронного аукціону один раз підвищити свою закриту цінову пропозицію/цінову пропозицію не менше ніж на один крок електронного аукціону (зробити цінову пропозицію).

У кожному раунді електронного аукціону учасники протягом трьох хвилин у порядку від найнижчої цінової пропозиції до найвищої, а у разі збігу цінових пропозицій - від тих, що подані пізніше, ніж з аналогічним значенням цінові пропозиції, до тих, що подані раніше, мають право зробити цінову пропозицію.

Перед початком кожного наступного раунду електронного аукціону визначається нова початкова ціна раунду електронного аукціону за результатами попереднього раунду електронного аукціону. Початковою ціною кожного наступного раунду визначається найнижча запропонована учасниками цінова пропозиція у відповідному раунді.

Після завершення чергового раунду електронного аукціону з продажу послуг з рекреаційної діяльності робиться пауза три хвилини і оголошується наступний раунд.

Невнесення учасником цінової пропозиції протягом трьох хвилин вважається внесенням ним у поточному раунді електронного аукціону попередньої цінової пропозиції. Відсутність цінової пропозиції учасника в першому раунді електронного аукціону за умови подання ним закритої цінової пропозиції, яка перевищує початкову ціну не менш як на один крок електронного аукціону, вважається поданою ним ціною пропозицією.

17. Електронний аукціон за методом покрокового зниження початкової ціни та подальшого подання цінових пропозицій розпочинається з автоматичного покрокового зниження початкової ціни лота. Протягом цього етапу учасник має право зробити ставку, що відповідає поточній ціні лота, та зупинити автоматичне покрокове зниження початкової ціни, після чого інші учасники (за наявності) мають право подати свої закриті цінові пропозиції, а учасник, що зробив ставку, - підвищити її після того, як іншими учасниками зроблено свої цінові пропозиції. Право на внесення такої цінової пропозиції надається учаснику, що зробив ставку, протягом періоду, встановленого цим Порядком.

Розмір закритої цінової пропозиції не може бути меншим за ставку (поточну ціну лота в момент зупинки автоматичного покрокового зниження початкової ціни). Право на внесення закритої цінової пропозиції надається учасникам протягом періоду, встановленого цим Порядком.

Система електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності активує модуль електронного аукціону за методом покрокового зниження початкової ціни та подальшого подання цінових пропозицій з 9-ї години 30 хвилин до 10-ї години в період, визначений у відповідному оголошенні про проведення електронного аукціону.

Етапами проведення електронного аукціону за методом покрокового зниження початкової ціни та подальшого подання цінових пропозицій є:

- автоматичне покрокове зниження ціни лота;
- подання цінових пропозицій;
- закритих цінових пропозицій;
- цінової пропозиції.

Етапом подання цінових пропозицій для проведення електронного аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій є проміжок часу, що складається з двох періодів - періоду подання закритих цінових пропозицій всіма учасниками, крім того, що зробив ставку, та періоду подання цінової пропозиції учасником, що зробив ставку.

Система електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності автоматично розпочинає кожний наступний етап електронного аукціону за методом покрокового зниження початкової ціни та подальшого подання цінових пропозицій залежно від часу початку та завершення попереднього етапу згідно з цим Порядком.

Під час проведення електронного аукціону на будь-якому етапі до моменту його завершення учасник має право зробити ставку, що відповідає поточній ціні лота. За умови відсутності ставки після завершення строку, встановленого для її подання, електронна система закупівель автоматично покроково знижує ціну лота до моменту автоматичного здійснення останнього кроку.

Для участі в електронному аукціоні особа, яка має намір взяти участь у ньому, здійснює подання заявки згідно з пунктом 13 цього Порядку. Заявка для участі в електронному аукціоні подається до закінчення кінцевого строку її прийняття, який встановлюється електронною системою закупівель для кожного електронного аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій окремо з 16-ї години 15 хвилин до 16-ї години 45 хвилин дня проведення електронного аукціону.

Якщо під час проведення електронного аукціону на будь-якому етапі до моменту його завершення учасник зробив ставку, система електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності зупиняє процес автоматичного покрокового зниження ціни лота та активує етап подання цінових пропозицій відповідно до цього Порядку.

Якщо на момент завершення періоду проведення електронного аукціону не зроблено ставки, електронна система закупівель автоматично присвоює електронному аукціону статус «Електронний аукціон не відбувся».

Протягом періоду подання закритих цінових пропозицій кожному учаснику, крім того, що зробив ставку, надається можливість однократно зробити закриту цінову пропозицію.

Протягом періоду подання цінової пропозиції учасник, який зробив ставку, має право однократно зробити цінову пропозицію, яка повинна перевищувати найбільшу закриту цінову пропозицію не менше ніж на розмір мінімального кроку електронного аукціону (зробити крок електронного аукціону).

За умови відсутності закритих цінових пропозицій від інших учасників протягом періоду їх подання учасник, що зробив ставку, вважається переможцем електронного аукціону.

18. Протягом кожного раунду електронного аукціону всім учасникам забезпечується рівний доступ до інформації про перебіг електронного аукціону, зокрема про місця розташування їх цінових пропозицій в системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності від найнижчої до найвищої у кожному раунді електронного аукціону та про кількість учасників у даному раунді електронного аукціону без їх ідентифікації.

19. Переможцем вважається учасник, що подав найвищу цінову пропозицію за лот, у разі, коли ним зроблений щонайменше один крок електронного аукціону, у випадках, передбачених пунктом 28 цього Порядку, - учасник з наступною за величиною ціною пропозицією за умови, що ним зроблений щонайменше один крок електронного аукціону, а у разі однакових цінових пропозицій - учасник, що подав її раніше, за умови відсутності належним чином оформленого листа (звернення) від такого учасника про відмову від очікування та відсутності факту натискання ним відповідної кнопки про відмову від очікування в особистому кабінеті.

20. Якщо до завершення строку проведення електронного аукціону не надійшла жодна закрита цінова пропозиція/цінова пропозиція, електронний аукціон вважається таким, що не відбувся.

21. Система електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності забезпечує постійний та відкритий доступ спостерігачів до електронного майданчика з метою спостереження за проведенням електронного аукціону.

22. Після закінчення електронного аукціону в системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності відображається інформація про завершення електронного аукціону та автоматично формується протокол електронного аукціону щодо кожного лота.

23. До протоколу вноситься така інформація:

дата і час початку та завершення електронного аукціону;

реєстраційний номер лота;

назва лота (назва рекреаційної ділянки, її місцезнаходження, перелік платних послуг);

строк, на який укладається договір про рекреаційну діяльність;

початкова ціна та ціна реалізації лота, цінові пропозиції учасників;

сума сплаченого гарантійного внеску;

розмір винагороди оператора, через якого переможець набув право на участь в електронному аукціоні;

відомості про переможця (прізвище, власне ім'я та по батькові (за наявності) фізичної особи-підприємця – переможця електронного аукціону, реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія та номер паспорта (фізична особа, яка через свої релігійні переконання відмовилася від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, повідомила про це відповідному контролюючому органу та має відмітку у паспорті, – копію паспорта із відміткою), контактний номер телефону; найменування юридичної особи – переможця електронного аукціону, ідентифікаційний код; найменування іноземної юридичної особи (іноземна юридична особа, яка на момент проведення електронного аукціону має зареєстроване в Україні представництво, – ідентифікаційний код зареєстрованого представництва іноземної юридичної особи).

24. Протокол електронного аукціону формується системою електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності в день закінчення електронного аукціону та не пізніше наступного робочого дня розміщується в такій системі.

Протокол електронного аукціону підписується протягом шести робочих днів після завершення електронного аукціону переможцем, організатором та/або оператором, через якого переможець електронного аукціону набув право на участь в електронному аукціоні. Протокол надсилається організатором (оператором) до установи ПЗФ для підписання та опублікування в системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності не пізніше трьох робочих днів з дня його отримання.

Протокол може бути підписаний відповідно до законодавства про електронний документообіг з накладенням на нього електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги».

25. Переможець на підставі підписаного протоколу електронного аукціону звертається до установи ПЗФ з пропозицією щодо укладення договору про рекреаційну діяльність або договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною за результатами проведення електронного аукціону.

Такий договір укладається між установою ПЗФ та переможцем не пізніше ніж через 20 робочих днів з дня, що настає за днем формування протоколу електронного аукціону та опубліковується установою ПЗФ у системі.

Відповідно до умов договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною переможець зобов'язується зареєструвати своє представництво протягом чотирьох місяців з дати підписання такого договору.

Якщо переможцем електронного аукціону є іноземна юридична особа, договір про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною укладається українською та англійською мовами, які мають однакову юридичну силу. У разі наявності розбіжностей та спорів перевагу має версія договору, укладена українською мовою.

У разі продажу послуг з рекреаційної діяльності з подальшим наданням платних послуг та укладення договору про рекреаційну діяльність до особливих умов договору включаються заборона на провадження діяльності, визначеної частинами четвертою та шостою статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», без отримання висновку про допустимість діяльності відповідно до вимог зазначеного Закону та обов'язок установи ПЗФ внести зміни до особливих умов договору про рекреаційну діяльність з урахуванням результатів оцінки впливу на довкілля.

Установа ПЗФ забезпечує внесення змін до особливих умов договору про рекреаційну діяльність з подальшим наданням платних послуг або його анулювання на підставі результатів висновку щодо оцінки впливу на довкілля у п'ятнадцятиденний строк з дня отримання від заявника інформації про його ухвалення.

У разі перемоги на електронному аукціоні іноземної юридичної особи, яка на момент підписання протоколу електронного аукціону не має зареєстрованого в Україні представництва, така іноземна юридична особа зобов'язана зареєструвати власне представництво на території України протягом чотирьох місяців з дати підписання договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною.

У такому разі відповідний договір про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною повинен бути переоформлений на постійне представництво переможця електронного аукціону – іноземної юридичної особи протягом десяти днів з дня надсилання переможцем електронного аукціону – іноземною юридичною особою відповідного запиту установі ПЗФ.

Непроведення реєстрації власного представництва на території України переможця електронного аукціону – іноземної юридичної особи відповідно до вимог договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною є підставою для зупинення дії договору про рекреаційну діяльність та/або його анулюванням в установленому законодавством порядку.

26. Переможець протягом 30 робочих днів з дня укладення договору про рекреаційну діяльність або договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною сплачує на рахунок установи ПЗФ кошти в розмірі,

що становить різницю між 20 % ціни реалізації лота, якщо договір укладений на рік (10 % – на два роки; 7 % – на три роки), та гарантійним внеском і ця сума буде гарантійним внеском реалізації Договору. У договорі встановлюється помісячна оплата вартості договору про рекреаційну діяльність, яка буде здійснюватися щомісячно у перші 10 днів кожного місяця за попередній місяць здійснення рекреаційної діяльності. Оплата за останній місяць строку дії Договору здійснюється з урахуванням гарантійного внеску реалізації Договору.

Після сплати на рахунок установи ПЗФ коштів зазначених у попередньому абзаці установа ПЗФ через особистий кабінет підтверджують факт здійснення переможцем оплати за цим договором та завершують торги.

Сплата винагороди оператору, через якого переможець набув право на участь в електронному аукціоні, здійснюється переможцем у строк, що не перевищує 20 робочих днів з дати опублікування установою ПЗФ протоколу електронного аукціону з продажу послуг з рекреаційної діяльності.

Винагорода оператору, через якого переможець електронного аукціону набув право на участь у електронному аукціоні, сплачується таким переможцем електронного аукціону до моменту укладення між установою ПЗФ та переможцем електронного аукціону договору про рекреаційну діяльність або про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною.

27. Переможець позбавляється права на укладення договору про рекреаційну діяльність (при цьому сума гарантійного внеску не повертається) у разі:

невнесення в установлений строк передбаченої пунктом 26 цього Порядку суми та/або винагороди оператору, через якого переможець електронного аукціону набув право на участь в електронному аукціоні;

непідписання протоколу у строки, передбачені пунктом 24 цього Порядку;

коли на заявника – фізичну особу-підприємця, заявника – юридичну особу або її посадових осіб (керівника, його заступників та осіб, що їх заміщують) чи її засновників (юридичних та фізичних осіб) або на заявника – іноземну юридичну особу поширюються спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) згідно із Законом України «Про санкції» та актами, прийнятими відповідно до зазначеного Закону;

неотримання відповідно до умов договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною протягом шести місяців з дати його підписання висновку з оцінки впливу на довкілля та/або непроведення реєстрації свого представництва протягом чотирьох місяців з дати підписання договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною, у разі визначення переможцем електронного аукціону іноземної юридичної особи, яка на момент підписання протоколу електронного аукціону не має зареєстрованого в Україні представництва;

отримання відповідно до умов договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною висновку з оцінки впливу на довкілля з обґрунтуванням недопустимості провадження планованої діяльності.

28. У разі коли переможець позбавляється права на укладення договору про рекреаційну діяльність у випадку, передбаченому абзацами другим, четвертим - шостим пункту 27 і пунктом 30 цього Порядку, або на підставі письмового повідомлення переможця електронного аукціону про відмову від отримання дозволу, установа ПЗФ розриває такий договір в односторонньому порядку, про що завантажує відповідний наказ в систему електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності.

У разі коли переможець позбавляється права на укладення договору про рекреаційну діяльність у випадку, передбаченому абзацом третім пункту 27 цього Порядку, установа ПЗФ завантажує наказ про відмову у підписанні протоколу в систему електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності.

Якщо переможець відмовився від підписання договору про рекреаційну діяльність чи договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною чи не підписав такий договір в установлені строки, установа ПЗФ завантажує відповідне рішення в систему електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності.

У такому разі автоматично формується новий протокол, в якому переможцем визначається учасник з наступною за величиною ціною пропозицією, а у разі однакових цінових пропозицій кількох учасників - той, що подав її раніше згідно з порядком обліку часу, за яким діє система електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності, або учасник, який зробив ставку за умови відсутності належним чином оформленого листа (звернення) від такого учасника про відмову від очікування або натискання ним відповідної кнопки про відмову від очікування в особистому кабінеті.

У разі відсутності такого учасника вважається, що електронний аукціон не відбувся, про що зазначається в системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності.

Переможець, визначений відповідно до абзацу третього цього пункту, позбавляється права на укладення договору про рекреаційну діяльність (при цьому сума гарантійного внеску не повертається) у випадках, визначених пунктом 27 цього Порядку.

Переможець, який відмовився від підписання протоколу або договору про рекреаційну діяльність чи договору про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною, позбавляється права на участь у подальших аукціонах з продажу того самого лота.

29. Гарантійний внесок, сплачений переможцем, перераховується організатором (оператором) на рахунок установи ПЗФ протягом п'яти робочих днів після опублікування протоколу.

Гарантійний внесок переможця зараховується до ціни реалізації лота. Іншим учасникам внесена сума гарантійного внеску повертається організатором (оператором) протягом п'яти робочих днів після завершення електронного аукціону, крім учасника з наступною за величиною ціною пропозицією після переможця, а у разі однакових цінових пропозицій учасників – тому, хто подав цінову пропозицію раніше. Такому учаснику гарантійний внесок повертається протягом п'яти робочих днів з дня укладення з переможцем договору про рекреаційну діяльність.

Якщо електронний аукціон не відбувся або лот знято з продажу відповідно до цього Порядку, гарантійний внесок підлягає поверненню учасникам протягом п'яти робочих днів з наступного дня після визнання електронного аукціону таким, що не відбувся, або зняття лота з продажу, крім випадків, передбачених пунктами 27 і 30 цього Порядку.

30. Укладення договору про рекреаційну діяльність здійснюється протягом 40 робочих днів відповідно до умов договору про рекреаційну діяльність (а у разі укладення договору з відкладальною обставиною – протягом 30 календарних днів з дня її настання) за результатами електронного аукціону на підставі письмового звернення переможця в приміщенні установи ПЗФ переможцю або його представнику, уповноваженому на підписання договору про рекреаційну діяльність.

Пересилання оригіналу договору про рекреаційну діяльність засобами поштового зв'язку не допускається.

У разі коли переможець у строк, визначений абзацом першим цього пункту, не з'явився або відмовився від підписання договору про рекреаційну діяльність, він втрачає право на підписання договору про рекреаційну діяльність. При цьому йому повертаються платежі, зазначені в абзаці першому пункту 26 цього Порядку, а сума сплаченого ним гарантійного внеску не повертається.

31. Електронний аукціон вважається таким, що не відбувся, у разі:
відсутності учасників;

коли до завершення строку прийняття заявок для участі в електронному аукціоні подано менш як дві заявки;

коли за результатами електронного аукціону жоден учасник не зробив крок електронного аукціону;

коли до завершення електронного аукціону не надійшла жодна цінова пропозиція, а також у випадках, передбачених пунктом 27 цього Порядку, з дотриманням положень, визначених пунктом 28 цього Порядку.

32. Підставою для зняття лота з продажу установою ПЗФ є:
наявність рішення суду, яке набрало законної сили;

визнання в установленому законодавством порядку протиправними дій та/або скасування рішень установи ПЗФ стосовно пропозицій щодо визначення

переліку рекреаційних ділянок, договори про рекреаційну діяльність у межах яких виставляються на аукціон.

33. У разі визнання електронного аукціону таким, що не відбувся, з підстав, визначених пунктом 31 цього Порядку, в системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності електронного аукціону автоматично присвоюється статус такого, що не відбувся, а договір про рекреаційну діяльність підлягає виставленню на повторний електронний аукціон згідно з цим Порядком.

У разі визнання повторного електронного аукціону таким, що не відбувся, з підстав, визначених пунктом 31 цього Порядку, в системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності електронному аукціону автоматично присвоюється статус такого, що не відбувся, а договір про рекреаційну діяльність підлягає виставленню на електронний аукціон за методом покрокового зниження початкової ціни та подальшого подання цінових пропозицій згідно з цим Порядком.

34. У разі зняття лота з продажу з підстав, передбачених пунктом 32 цього Порядку, в системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності електронному аукціону автоматично присвоюється статус такого, що відмінений.

35. Спори, пов'язані з проведенням електронного аукціону, вирішуються в судовому порядку.

**Директор Департаменту
природно-заповідного фонду
та земельних ресурсів**

Едуард АРУСТАМЯН

Додаток

до Положення про рекреаційну
діяльність у межах територій та
об'єктів природно-заповідного
фонду (пункт 12 розділу III)

ПРИМІРНИЙ

договір про рекреаційну діяльність (з відкладальною обставиною, у разі її
наявності)

_____ " ____ " _____ 20__ р.
(місце укладення)

_____, надалі іменований
(назва установи природно-заповідного фонду)

Адміністрацією, в особі _____, який діє на
(посада, прізвище, власне ім'я, по-батькові (за наявності)

підставі _____ (вказати повну назву і реквізити)

та з урахуванням Положення *про територію або об'єкт природно-заповідного
фонду* _____ (назва), затвердженого

_____ (вказати реквізити), і _____, надалі
(назва підприємства, установи, організації)

іменований Суб'єкт рекреаційної діяльності, в особі

_____, що діє на підставі _____

(посада, прізвище, власне ім'я, по-батькові (за наявності)

(вказати повну назву і реквізити), з другої сторони, надалі іменовані –

Сторони, а окремо – Сторона, відповідно до Положення про рекреаційну
діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду

України, затвердженим наказом Міністерства захисту довкілля та природних
ресурсів України (вказати реквізити), зареєстрованим в Міністерстві юстиції

України (вказати реквізити), з урахуванням відкладальної обставини (вказати її у разі наявності), уклали цей Договір про нижченаведене:

Предмет Договору

1. Предметом Договору є надання платних послуг з рекреаційної діяльності на території або об'єкті природно-заповідного фонду _____ (назва), а саме: _____
(напрям або вид платних послуг з рекреаційної діяльності. Усі види послуг з рекреаційної діяльності та їх вартість можуть бути оформлені в Додатку до цього Договору).

Взаємні права і обов'язки Сторін

2. Сторони здійснюють свою діяльність у межах та на умовах, передбачених цим Договором, у відповідності до законодавства.

3. Сторони зобов'язані надавати одна одній інформацію, яка стосується обох Сторін щодо надання платних послуг з рекреаційної діяльності на території або об'єкті природно-заповідного фонду _____ (назва).

Обов'язки та права Адміністрації

4. Адміністрація зобов'язується:

дозволити Суб'єкту рекреаційної діяльності у межах території або об'єкта природно-заповідного фонду _____ (назва) надавати платні послуги з рекреаційної діяльності, що є предметом Договору;

надавати Суб'єкту рекреаційної діяльності необхідну для надання платних послуг з рекреаційної діяльності на території або об'єкті природно-заповідного фонду _____ (назва) достовірну інформацію/відомості;

здійснювати заходи з охорони відповідних територій та об'єктів природно-заповідного фонду за рахунок коштів, отриманих від Суб'єкта рекреаційної діяльності;

здійснювати контроль (нагляд) за діяльністю Суб'єкта рекреаційної діяльності з метою запобігання порушення режиму території або об'єкта природно-заповідного фонду _____ (назва) з урахуванням функціонального зонування.

5. Адміністрація має право:

проводити екологічну освітньо-виховну роботу серед рекреантів;

отримувати плату у розмірі і строки, передбачені Договором;

достроково припинити Договір у випадку порушення Суб'єктом рекреаційної діяльності умов Договору.

Обов'язки та права Суб'єкта рекреаційної діяльності

6. Суб'єкт рекреаційної діяльності зобов'язується:

використовувати рекреаційну ділянку/маршрут/споруди/транспортні засоби _____ для надання платних послуг з рекреаційної діяльності на території або об'єкті природно-заповідного фонду _____ (назва) лише згідно з цим Договором;

надавати платні послуги з рекреаційної діяльності без заподіяння шкоди території або об'єкту природно-заповідного фонду;

суворо дотримуватись встановленого режиму для території або об'єкта природно-заповідного фонду;

прибирати сміття та забезпечувати належне утримання рекреаційної ділянки, що використовується Суб'єктом рекреаційної діяльності;

проводити з відвідувачами (рекреантами) інструктаж з Правил поведінки в природних умовах у межах території або об'єкта природно-заповідного фонду;

вчасно повідомляти Адміністрацію про дату, час і місце надання платних послуг з рекреаційної діяльності, кількість відвідувачів (рекреантів) і транспортних засобів (*у разі потреби*);

не здійснювати будь-яку діяльність, що призводить або може призвести до погіршення природного стану у межах території або об'єкта природно-заповідного фонду, зниження їх рекреаційної, природоохоронної, наукової, культурної та інших цінностей;

надавати Адміністрації необхідну інформацію для здійснення контролю за рекреаційною діяльністю;

сплачувати Адміністрації кошти у розмірі і строки, передбачені Договором;

не здійснювати іншої діяльності, крім передбаченої цим Договором.

7. Суб'єкт рекреаційної діяльності має право надавати платні послуги з рекреаційної діяльності, зазначену в п. 2 Договору, згідно з законодавством та додержанням вимог режиму території або об'єкта природно-заповідного фонду.

Вартість послуг та порядок розрахунків

8. Суб'єкт рекреаційної діяльності протягом __ робочих днів за надання платних послуг з рекреаційної діяльності _____ (назва) за період _____ (вказати строк) сплачує установі ПЗФ _____ (назва) суму в розмірі __цифрами__ (прописом) гривень. Оплата здійснюється безготівково на рахунок Адміністрації або іншим установленим законодавством шляхом.

У разі оформлення вартості послуг у Додатку до Договору, робиться посилання на цей Додаток.

Відповідальність Сторін

9. У випадку порушення зобов'язань, що виникають з цього Договору, Сторони несуть відповідальність, визначену чинним законодавством України

У разі невиконання або неналежного виконання Стороною своїх обов'язків, встановлених цим Договором, ця Сторона зобов'язана відшкодувати іншій Стороні, завдані збитки у повному обсязі.

10. Суб'єкт рекреаційної діяльності самостійно несе відповідальність за дотримання відвідувачами (рекреантами) норм користування природними ресурсами, техніки безпеки, пожежної безпеки, санітарних норм тощо, а також отримання відповідних туристичних (екскурсійних) дозвільних документів (ліцензій) та інших необхідних документів, пов'язаних з виконанням умов цього Договору.

11. У випадку порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища на території або об'єкті природно-заповідного фонду _____ (назва) Суб'єкт рекреаційної діяльності відшкодовує збитки, заподіяні території або об'єкту природно-заповідного фонду, а також несе відповідальність згідно з законодавством України.

12. У разі, якщо на дату оплати за надання платних послуг з рекреаційної діяльності заборгованість Суб'єкта рекреаційної діяльності становить загалом не менше ніж _____ грн (_____ прописом _____ гривень), Суб'єкт рекреаційної діяльності також сплачує штраф Адміністрації у розмірі _____ грн (_____ прописом _____ гривень).

Форс-мажорні обставини

13. Форс-мажорними обставинами (обставинами непереборної сили) є надзвичайні та невідворотні обставини, що об'єктивно унеможливають виконання зобов'язань, передбачених умовами Договору, а саме: загроза війни, збройний конфлікт або серйозна погроза такого конфлікту, включаючи але не обмежуючись ворожими атаками, блокадами, військовим ембарго, дії іноземного ворога, загальна військова мобілізація, військові дії, оголошена та неоголошена війна, дії суспільного ворога, збурення, акти тероризму, диверсії, піратства, безлади, вторгнення, блокада, революція, заколот, повстання, масові заворушення, введення комендантської години, карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України, експропріація, примусове вилучення, захоплення підприємств, реквізиція, громадська демонстрація, блокада, страйк, аварія, протиправні дії третіх осіб, пожежа, вибух, тривалі перерви в роботі транспорту, регламентовані умовами відповідних рішень та актами державних органів влади, закриття морських проток, ембарго, заборона (обмеження) експорту/імпорту тощо, а також викликані винятковими погодними умовами і стихійним лихом, а саме: епідемія, сильний шторм, циклон, ураган, торнадо, буревій, повінь, нагромадження снігу, ожеледь, град, заморозки, замерзання моря, проток, портів, перевалів, землетрус, блискавка, пожежа, посуха, просідання і зсув ґрунту, інші стихійні лиха тощо.

14. Настання непередбачуваної (форс-мажорної) обставини продовжує строк виконання обов'язків за цим Договором Стороною, яка перебувала під дією цієї обставини, на проміжок часу, що дорівнює строку дії непередбаченої обставини.

15. Сторона, яка перебуває під дією непередбаченої обставини, повинна повідомити про це іншу Сторону протягом ____ робочих днів з моменту настання форс-мажорної обставини.

16. Після припинення непередбачуваної (форс-мажорної) обставини Сторона, яка перебувала під її дією, повинна повідомити про це іншу Сторону протягом ____ робочих днів з моменту припинення форс-мажорної обставини.

17. Доказом виникнення обставин непереборної сили та строку їх дії є відповідні документи, які видаються Торгово-промисловою палатою або іншим уповноваженим на те органом.

18. У разі коли строк дії обставин непереборної сили продовжується більше ніж 30 календарних днів, кожна із Сторін в установленому порядку має право розірвати цей Договір.

Антикорупційне застереження

19. Кожна сторона гарантує, що її керівник та інші службові (посадові) особи, які здійснюють повноваження щодо управління її діяльністю (заступники керівника, головний бухгалтер та його заступники, члени колегіальних органів управління) (далі - керівні особи), не притягалися до відповідальності за вчинення корупційного правопорушення та/або не були засуджені за злочин, вчинений з корисливих мотивів, а також зобов'язується у разі виникнення зазначених обставин негайно повідомляти про це одна одній у письмовій формі.

20. Сторони гарантують та зобов'язуються не здійснювати (як безпосередньо, так і через третіх осіб) будь-які матеріальні/нематеріальні заохочення, зацікавлення, стимулювання, пропозиції, тобто не пропонувати, не обіцяти, не надавати грошову винагороду, майно, майнові права, переваги, пільги, послуги, знижки, нематеріальні активи та будь-які інші преференції працівникам сторін та особам, які пов'язані будь-якими відносинами із

сторонами, що є відповідальними за умови поставки, реалізацію, оплату товару та виконання інших зобов'язань, передбачених цим договором, включаючи їх родичів та інших подібних чи уповноважених осіб, за вчинення ними дій чи бездіяльності з використанням наданих їм повноважень в інтересах будь-якої сторони та/або в інтересах третіх осіб і всупереч інтересам сторін.

21. У разі надходження до будь-якої сторони, вимог чи пропозицій про отримання матеріальних/нематеріальних заохочень, зацікавлень, стимулювань у формі грошової винагороди, майна, майнових прав, переваг, пільг, послуг, знижок, нематеріальних активів та будь-яких інших преференцій, за вчинення ними певних дій чи бездіяльності з використанням наданих їм повноважень на користь контрагента, така Сторона зобов'язана негайно повідомити іншу Сторону про зазначені факти.

22. У разі порушення стороною запевнень та гарантій, зазначених у цьому договорі, така Сторона зобов'язується відшкодувати іншій Стороні усі збитки, завдані внаслідок такого порушення.

Страхування майна Суб'єкта рекреаційної діяльності

23. Майно Суб'єкта рекреаційної діяльності підлягає страхуванню на весь період дії цього Договору відповідно до статті 50 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та Закону України «Про страхування».

24. Страхування майна Суб'єкта рекреаційної діяльності здійснює Суб'єкт рекреаційної діяльності.

Строк дії Договору

25. Договір набирає чинності з дня підписання Сторонами і діє на строк _____ років або на термін до _____ (вказати).

26. Внесення змін і доповнень до Договору здійснюється за згодою Сторін шляхом укладення договору про внесення змін до Договору, що є невід'ємною частиною Договору.

27. Сторони мають право на дострокове припинення Договору за взаємною згодою Сторін, а також у разі невиконання однією із Сторін своїх зобов'язань.

28. У випадку невиконання однією із Сторін взятих на себе зобов'язань за Договором, друга Сторона має право достроково розірвати даний Договір, попередивши про це іншу Сторону за 20 (двадцять) календарних днів, до дати фактичного розірвання (припинення) Договору.

Вирішення спорів

29. Спірні питання, що виникають при виконанні умов Договору, вирішуються шляхом переговорів між Сторонами.

30. У разі неможливості вирішити спірні питання шляхом переговорів між Сторонами, вони підлягають передачі на розгляд і остаточне вирішення до суду у порядку, передбаченому законодавством України.

Заключні положення

31. Суб'єкт рекреаційної діяльності не має права передавати свої права за цим Договором іншим особам.

32. Усі зміни і доповнення до Договору мають юридичну силу і є невід'ємною частиною цього Договору, якщо вони внесені в письмовій формі і підписанні уповноваженими на те представниками Сторін належним чином.

33. У випадках, не передбачених Договором, Сторони керуються законодавством України.

34. Договір (з додатками у разі їх наявності) укладений при повному розумінні Сторонами його умов, українською мовою у двох примірниках – по одному для кожної із Сторін, які мають однакову юридичну силу.

Юридичні адреси і платіжні реквізити Сторін

Адміністрація (вказати):

Адреса:

Р/р

МФО

Від Адміністрації (вказати):

_____ (підпис) _____ П.І.Б.

М.п.

Суб'єкт рекреаційної діяльності (вказати):

Адреса:

Р/р

МФО

Від Суб'єкта рекреаційної діяльності (вказати):

_____ (підпис) _____ П.І.Б.

М.п.



МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

_____ 20__ р.

Київ

№ _____

Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно- заповідного фонду України

Відповідно до статей 7, 9, 14, 18 і 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», підпункту 102 пункту 4 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 614,
н а к а з у ю:

1. Затвердити Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України, що додається.

2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 22 червня 2009 року № 330 «Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22 липня 2009 року за № 679/16695.

3. Департаменту природно-заповідного фонду та земельних ресурсів (Едуард АРУСТАМЯН) забезпечити подання цього наказу до Міністерства юстиції України на державну реєстрацію в установленому законодавством порядку.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра КРАСНОЛУЦЬКОГО Олександра.

Міністр

Руслан СТРИЛЕЦЬ



UB
Міндовкілля
№25/1-11/8066-22 від 24.06.2022
КЕП: Стрілець Р. О. 24.06.2022 18:05
58E2D9E7F900307B0400000035892F001AFD8500
Сертифікат дійсний з 13.07.2020 00:00 до 13.07.2022 00:00

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ

щодо проєкту наказу «Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України»

Враховані зауваження

Суть зауваження	Положення спірної частини проєкту акта (у разі потреби)	Аргументи розробника щодо врахування або відхилення зауважень
Міністерство цифрової трансформації України		
В абзаці першому пункту 3 розділу IV проєкту Положення слова «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» замінити словами «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» та в абзаці другому пункту 3 розділу IV проєкту Положення слова «кваліфікованого електронного підпису» замінити словами «електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису»	Редакція п. 3 розділу IV Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України (далі – Положення): «Веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель забезпечує захист інформації в системі електронних аукціонів відповідно до положень статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах. Створення та опрацювання електронних документів у системі електронних аукціонів з продажу договорів про рекреаційну діяльність здійснюється відповідно до вимог законодавства у сфері електронного документообігу з накладенням на них кваліфікованого електронного	Враховано: п. 3 розділу IV Положення викладено в редакції: «Веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель забезпечує захист інформації в системі електронних аукціонів відповідно до положень статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах». Створення та опрацювання електронних документів у системі електронних аукціонів з продажу послуг з рекреаційної діяльності здійснюється відповідно до вимог законодавства у сфері електронного документообігу з накладенням на них електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги».



UB
 Міндовкілля
 №25/1-11/8066-22 від 24.06.2022
 КЕП: Стрілець Р. О. 24.06.2022 18:05
 58E2D9E7F900307B0400000035892F001AFD8500
 Сертифікат дійсний з 13.07.2020 00:00 до 13.07.2022 00:00

	підпису відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги».	
В абзаці третьому пункту 14 розділу IV проекту Положення слова «кваліфікованого електронного підпису» замінити словами «електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису»	Редакція абзацу третього п. 14 розділу IV Положення: «Заявка для участі в електронному аукціоні повинна бути засвідчена заявником під час проходження процедури реєстрації відповідно до законодавства у сфері електронного документообігу з накладенням на неї кваліфікованого електронного підпису відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги»	Враховано: абзац третій п. 14 розділу IV Положення викладено в редакції: «Заявка для участі в електронному аукціоні повинна бути засвідчена заявником під час проходження процедури реєстрації відповідно до законодавства у сфері електронного документообігу з накладенням на неї електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги».»
В абзаці третьому пункту 24 розділу IV проекту Положення слова «кваліфікованого електронного підпису» замінити словами «електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису»	Редакція абзацу третього п. 24 розділу IV Положення: «Протокол може бути підписаний відповідно до законодавства про електронний документообіг з накладенням на нього кваліфікованого електронного підпису відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги»	Враховано: абзац третій п. 24 розділу IV Положення викладено в редакції: «Протокол може бути підписаний відповідно до законодавства про електронний документообіг з накладенням на нього електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги»
Національна академія наук України		
П. 4 розділу III викласти в редакції: «Планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ проводиться в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів на території ПЗФ»	Редакція п. 4 розділу III Положення: «Планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ	Враховано з урахуванням зауважень Мінекономіки і Держлісагентства: п. 4 розділу III Положення викладено в редакції:

	проводиться в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів Парку»	«Планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ проводиться в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів»
<u>П. 6 розділу III</u> викласти в редакції: «У разі негативного впливу на природні комплекси та об'єкти, установи ПЗФ та інші землекористувачі можуть встановлювати обмеження щодо часу відвідування і кількості рекреантів у межах окремих рекреаційних ділянок, еколого-освітніх стежок, туристичних маршрутів та інших природних ділянок, продажу та/або безкоштовного поширення квитків, створення механізму попереднього бронювання/продажу рекреаційних послуг і ознайомлення з можливостями доступу або обмеженням доступу до рекреаційних послуг чи ресурсів.»	Редакція п. 6 розділу III Положення: «У разі негативного впливу на природні комплекси та об'єкти установи ПЗФ та інші землекористувачі можуть встановлювати обмеження щодо часу відвідування і кількості рекреантів у межах окремих рекреаційних ділянок, еколого-освітніх стежок, туристичних маршрутів та інших природних ділянок, продажу та/або безкоштовного поширення квитків, створення механізму попереднього бронювання/продажу рекреаційних послуг і ознайомлення з можливостями доступу або обмеженням доступу до рекреаційних послуг чи ресурсів.»	Враховано: п. 6 розділу III Положення викладено в редакції: «У разі негативного впливу на природні комплекси та об'єкти, установи ПЗФ та інші землекористувачі можуть встановлювати обмеження щодо часу відвідування і кількості рекреантів у межах окремих рекреаційних ділянок, еколого-освітніх стежок, туристичних маршрутів та інших природних ділянок, продажу та/або безкоштовного поширення квитків, створення механізму попереднього бронювання/продажу рекреаційних послуг і ознайомлення з можливостями доступу або обмеженням доступу до рекреаційних послуг чи ресурсів.»
<u>Абзац третій п. 10 розділу III</u> викласти в редакції: «Здійснення рекреаційної діяльності сторонніми суб'єктами рекреаційної діяльності у межах територій установ ПЗФ без укладення з ними договорів не допускається.»	Редакція абзацу третього п. 10 розділу III Положення: «Здійснення рекреаційної діяльності суб'єктами рекреаційної діяльності у межах територій установ ПЗФ без	Враховано: абзац третій п. 10 розділу III Положення викладено в редакції: «Здійснення рекреаційної діяльності сторонніми суб'єктами рекреаційної діяльності у межах територій установ ПЗФ без укладення з ними договорів не допускається.»

	укладення договорів не допускається.»	
Державне агентство лісових ресурсів України		
П. 2 розділу I Положення доповнити визначенням «інші землекористувачі» у такій редакції: «інші землекористувачі - установи, підприємства і організації, на землях яких знаходяться території та об'єкти ПЗФ, в тому числі і території ПЗФ, що входять до об'єктів ПЗФ без вилучення земель із постійного користування, та/або які відповідають за додержання режиму територій та об'єктів ПЗФ». Відповідно пункт 3 розділу I Положення викласти у редакції: «3. Це Положення визначає основні напрями і види рекреаційної діяльності, порядок організації рекреаційної діяльності та взаємодії установ ПЗФ та інших землекористувачів.»	Визначення інших землекористувачів у п. 2 розділу I Положення відсутнє, але надано у п. 3 розділу I Положення у редакції: «Це Положення визначає основні напрями і види рекреаційної діяльності, порядок організації рекреаційної діяльності та взаємодії установ ПЗФ та інших установ, підприємств і організацій, на землях яких знаходяться території та об'єкти ПЗФ та/або які відповідають за додержання режиму територій та об'єктів ПЗФ (далі – інші землекористувачі).»	Враховано шляхом доповнення п. 2 розділу I Положення визначенням «інші землекористувачі» у такій редакції: «інші землекористувачі – установи, підприємства і організації, на землях яких знаходяться території та об'єкти ПЗФ, в тому числі і території ПЗФ, що входять до складу територій та об'єктів ПЗФ без вилучення земель із постійного користування, та які відповідають за додержання режиму територій та об'єктів ПЗФ» та викладення п. 3 розділу I Положення у редакції: «Це Положення визначає основні напрями і види рекреаційної діяльності, порядок організації рекреаційної діяльності та взаємодії установ ПЗФ та інших землекористувачів з суб'єктами рекреаційної діяльності.»
Назву розділу III Положення викласти у редакції: «Організація рекреаційної діяльності та взаємодія з суб'єктами рекреації у межах територій та об'єктів ПЗФ.».	Назва розділу III Положення: «Порядок організації рекреаційної діяльності та взаємодії з суб'єктами рекреації у межах територій та об'єктів ПЗФ»	Враховано: назву розділу III Положення викладено у редакції: «Організація рекреаційної діяльності та взаємодія з суб'єктами рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ»
П. 2 розділу III Положення з метою чіткого визначення територій, на яких установи ПЗФ та інші землекористувачі мають право надавати рекреаційні послуги, доцільно викласти у редакції: «2. Рекреаційна діяльність організовується установами ПЗФ та/або іншими землекористувачами у межах	Редакція п. 2 розділу III Положення: «Рекреаційна діяльність у межах територій та об'єктів ПЗФ організовується установами ПЗФ та/або іншими	Враховано: п. 2 розділу III Положення з викладено в редакції: «Рекреаційна діяльність організовується установами ПЗФ або іншими землекористувачами у межах територій та об'єктів ПЗФ, які розташовані на землях,

територій та об'єктів ПЗФ, які розташовані на землях, наданих їм у постійне користування або у власність, із залученням, у разі необхідності, суб'єктів рекреаційної діяльності на договірних умовах, і здійснюється шляхом формування та надання рекреаційних послуг.»	землекористувачами, із залученням у разі необхідності суб'єктів рекреаційної діяльності на договірних умовах, і здійснюється шляхом формування та надання рекреаційних послуг.»	наданих їм у постійне користування або у власність, із залученням, у разі необхідності, суб'єктів рекреаційної діяльності на договірних умовах, і здійснюється шляхом формування та надання рекреаційних послуг.»
У п. 4 розділу III Положення вилучити слово «Парку»	Редакція п. 4 розділу III Положення: «Планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ проводиться в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів Парку »	Враховано з урахуванням зауважень НАН України і Мінекономіки: п. 4 розділу III Положення викладено в редакції: «Планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ проводиться в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів»
П. 8 розділу III Положення потребує редагування. В чинній редакції перелік відомостей про рекреаційну ділянку враховує випадок, коли рекреаційна ділянка знаходиться на території установи ПЗФ. У випадку, коли така ділянка знаходиться на території інших землекористувачів - перелік відомостей буде інший.	Редакція абзацу першого п. 8 розділу III Положення: «Інформація щодо кожної рекреаційної ділянки повинна розміщуватися на інформаційних щитах у місцях входу (в'їзду) до ділянки і включати відомості про:»	Враховано: абзац перший п. 8 розділу III Положення викладено в редакції: «Інформація щодо кожної рекреаційної ділянки установи ПЗФ повинна розміщуватися на інформаційних щитах у місцях входу (в'їзду) до ділянки і включати відомості про:»
Абзац другий п. 10 розділу III Положення доцільно доповнити посиланням на Правила використання корисних властивостей лісів і викласти у редакції: «Укладення договорів щодо тимчасового користування лісами для рекреаційних цілей здійснюється відповідно до статей 16, 18, 20, 30-33 Лісового кодексу України та Правил використання корисних властивостей лісів, затверджених наказом Мінагрополітики від 14.08.2012 № 502 та зареєстрованих в Мін'юсті України 05.09.2012 № 1536/21848.»	Редакція абзацу другого п. 10 розділу III Положення: «Укладення договорів щодо тимчасового користування лісами для рекреаційних цілей здійснюється відповідно до статей 16, 18, 20, 30-33 Лісового кодексу України.»	Враховано: абзац другий п. 10 розділу III Положення викладено в редакції: «Укладення договорів щодо тимчасового користування лісами для рекреаційних цілей здійснюється відповідно до статей 16, 18, 20, 30-33 Лісового кодексу України та Правил використання корисних властивостей лісів, затверджених наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 14 серпня 2012 року № 502 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції

		України 05 вересня 2012 року за № 1536/21848.»
У п. 12 розділу III Положення доцільно додати положення про визначення термінів (строків), на які установа ПЗФ укладає договір з переможцями аукціону (мінімальний і максимальний) з правом установи ПЗФ визначати строк дії договору в межах цих термінів; про заборону передачі суб'єктом рекреаційної діяльності – переможцем електронного аукціону права рекреаційної діяльності третім особам.	Редакція п. 12 розділу III Положення: «Із суб'єктом рекреаційної діяльності – переможцем електронного аукціону установа ПЗФ укладає договір про рекреаційну діяльність або договір про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною у разі її наявності. Примірний договір про рекреаційну діяльність є додатком до цього Положення.»	Враховано: п. 12 розділу III Положення викладено в редакції: «Із суб'єктом рекреаційної діяльності – переможцем електронного аукціону установа ПЗФ укладає договір про рекреаційну діяльність або договір про рекреаційну діяльність з відкладальною обставиною у разі її наявності. Примірний договір про рекреаційну діяльність є додатком до цього Положення. Строк дії договору не повинен перевищувати 3 роки з можливістю наступної пролонгації на 2 роки. Передача суб'єктом рекреаційної діяльності – переможцем електронного аукціону права рекреаційної діяльності третім особам забороняється.»
Міністерство економіки України		
П. 11 розділу III проекту Положення пропонується визначити, що договори про рекреаційну діяльність установами ПЗФ із суб'єктами рекреаційної діяльності укладатимуться за результатами проведення електронних аукціонів в електронній системі закупівель на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон). Поряд з цим розділом IV проекту Положення пропонується регламентувати порядок проведення електронного аукціону з продажу договорів про рекреаційну діяльність в електронній системі закупівель на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель. Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і <u>послуг</u> для забезпечення потреб держави,	Редакції абзацу першого п. 11 розділу III Положення, п. 1, п. 2, абзацу першого п. 3 і п. 11 розділу IV Положення: «11. З метою забезпечення прозорості договори про рекреаційну діяльність установами ПЗФ із суб'єктами рекреаційної діяльності укладаються за результатами проведення електронних аукціонів в електронній системі закупівель на веб-порталі Уповноваженого органу з питань	Враховано: абзац перший п. 11 розділу III Положення викладено в редакції: «З метою забезпечення прозорості договори про рекреаційну діяльність установами ПЗФ із суб'єктами рекреаційної діяльності укладаються за результатами проведення електронних аукціонів через електронну торгову систему державного підприємства «Prozorro.Продажі» згідно з регламентом роботи цієї системи.» З метою забезпечення прозорості договори про рекреаційну діяльність щодо користування рекреаційними ділянками та наданням рекреаційних послуг укладаються із суб'єктами рекреаційної діяльності за результатами

територіальних громад та об'єднаних територіальних громад визначаються Законом. Метою Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Відповідно до пункту 25 частини першої статті 1 Закону публічна закупівля (далі – закупівля) – придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому Законом. За результатами закупівлі між замовником і учасником закупівлі укладається договір про закупівлю. Згідно із пунктом 6 частини першої статті 1 Закону договір про закупівлю – господарський договір, що укладається між замовником і учасником за результатами проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі та передбачає платне надання послуг, виконання робіт або придбання товару.

Замовник здійснює процедури закупівлі/спрощені закупівлі шляхом використання електронної системи закупівель. Згідно з пунктом 7 частини першої статті 1 Закону електронна система закупівель – інформаційно-комунікаційна система, яка має комплексну систему захисту інформації з підтвердженою відповідністю згідно із Законом України “Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах”, що забезпечує проведення закупівель, створення, розміщення, оприлюднення, обмін інформацією і документами в електронному вигляді, до складу якої входять веб-портал Уповноваженого органу, авторизовані електронні майданчики, між якими забезпечено автоматичний обмін інформацією та документами.

Спрощені закупівлі та конкурентні процедури закупівлі проводяться замовником із застосуванням

закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». «1. Цей Порядок визначає механізм проведення електронного аукціону з продажу договорів про рекреаційну діяльність в електронній системі закупівель на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель.

2. Продаж на електронному аукціоні договорів про рекреаційну діяльність установа ПЗФ здійснює відповідно до договору, укладеного з веб-порталом Уповноваженого органу з питань закупівель.

3. Веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель забезпечує захист інформації в системі електронних аукціонів відповідно до положень статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

«Веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель забезпечує функціонування системи електронних аукціонів з продажу договорів про рекреаційну діяльність у цілодобовому режимі, крім періодів проведення планових

проведення електронних аукціонів через електронну торгову систему державного підприємства «Prozorro.Продажі» згідно з регламентом роботи цієї системи.»

Крім того, у п. 1, п.2, абзацу першого п. 3 і п. 11 розділу IV замість слів «Уповноважений орган з питань закупівель» записано **«Державне підприємство «Prozorro.Продажі».**

У проекті Положення слова «продаж договорів про рекреаційну діяльність» замінено словами «продаж послуг з рекреаційної діяльності» у відповідних відмінках. Також більш чітко виписано предмет договору «надання платних послуг з рекреаційної діяльності» у Примірному договорі про рекреаційну діяльність (з відкладальною обставиною, у разі її наявності), тоді як до цього предметом договору було записано «здійснення рекреаційної діяльності та надання платних послуг».

електронного аукціону відповідно до статті 30 Закону. Електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу (частина перша статті 30 Закону). Водночас запропонований проектом Положення механізм проведення електронного аукціону не відповідає механізму проведення електронного аукціону, визначеному Законом, оскільки згідно з пунктом 16 розділу IV проекту Положення електронний аукціон з продажу договорів про рекреаційну діяльність здійснюватиметься шляхом повторення процесу підвищення цін, що проводитиметься у три раунди в інтерактивному режимі реального часу. Отже, розділи III та IV проекту Положення потребують доопрацювання та приведення у відповідність до вимог Закону, яким не передбачений механізм проведення електронного аукціону з продажу договорів про рекреаційну діяльність в електронній системі закупівель.	та позапланових профілактичних робіт, інформація про проведення яких оприлюднюється нею автоматично.»	
Згідно з п. 4 Розділу II Положення пропонується виділити такі типи відпочинку за активністю: активний, пасивний, творчий та змішаний відпочинок. До змішаного відпочинку розробник відносить любительське (спортивне) рибальство. п. 2 розділу II проекту Положення визначено любительське та спортивне рибальство. Відповідно до статті 1 Закону України “Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів” визначено, що любительське рибальство - безоплатне добування (вилов) водних біоресурсів у порядку загального використання, у дозволенних обсягах, для особистих потреб (без права реалізації) знаряддями вилову,	Редакція абзацу п'ятого п. 4 Розділу II Положення: «змішаний відпочинок є комбінацією активного і пасивного та/або творчого відпочинку (похід з наметами, засмагання та купання, любительське (спортивне) рибальство, участь у арт-пікніках або фестивалів та інших тематичних культурних подій, влаштування пікніків, екологічний (зелений), сільський,	Враховано: абзац п'ятий п. 4 Розділу II Положення викладено в редакції: «змішаний відпочинок є комбінацією активного і пасивного та/або творчого відпочинку (похід з наметами, засмагання, купання, любительське і спортивне рибальство, участь у арт-пікніках або фестивалів та інших тематичних культурних подіях, влаштування пікніків, екологічний (зелений), сільський, пригодницький та інші види туризму).»

встановленими для цього правилами рибальства. В інших випадках любительське рибальство здійснюється на праві спеціального використання. Спортивне рибальство - вид любительського рибальства, що здійснюється у порядку загального використання, з установленням певних вимог до проведення спортивних змагань або кваліфікаційних нормативів. Тобто, Законом України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» розмежовуються такі види рибальства як любительське та спортивне. Проте, розробником у проекті акта ці визначення ототожнюються та визначаються як любительське (спортивне) рибальство. Отже, проект Положення потребує узгодження із нормами Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» щодо визначення поняття «рибальство».	пригодницький та інші види туризму).»	
П. 4 розділу III Положення пропонується визначити, що планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ проводитиметься в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів Парку, а п. 2 розділу I Положення визначено, що до установ ПЗФ відноситимуться біосферний заповідник, національний природний парк, регіональний ландшафтний парк, дендрологічний парк, ботанічний сад, зоологічний парк або парк-пам'ятка садово паркового мистецтва. Таким чином, пункт 4 розділу III Положення потребує доопрацювання, оскільки Положення визначає, що планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ проводитиметься в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів Парку, що не узгоджується із пунктом 2 розділу I Положення.	Редакція п. 4 розділу III Положення: «Планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ проводиться в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів Парку»	Враховано з урахуванням зауважень НАН України і Держлісагентства: п. 4 розділу III Положення викладено в редакції: «Планування рекреаційної діяльності в установах ПЗФ проводиться в рамках розроблення щорічних планів природоохоронних заходів»

Ураховуючи вищевикладене, проект Положення в запропонованій проектом наказу редакції не підтримується.		
--	--	--

Не враховані зауваження

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)	Аргументи розробника щодо врахування або відхилення зауважень
Державне агентство лісових ресурсів України		
Щодо розділу IV. Порядок проведення електронного аукціону з продажу договорів про рекреаційну діяльність. Враховуючи, що цей розділ описує процедуру проведення електронних аукціонів, вимоги до яких визначені у відповідному законодавстві, і не пов'язану безпосередньо з рекреаційною діяльністю, вважаємо за доцільне вилучити зазначений розділ із Положення та затвердити (за необхідності) його як окремий документ (порядок) і внести відповідні зміни до п. 11 розділу III Положення.		<u>Не враховано</u> з огляду на те, що вимоги щодо електронних аукціонів визначенні лише у спеціальному законодавстві з продажу окремих видів ресурсів і запропонована у Положенні процедура проведення електронного аукціону безпосередньо пов'язана з рекреаційною діяльністю у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України»

1. Мета

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України» (далі – проєкт наказу) є удосконалення управління та підвищення ефективності рекреаційної діяльності в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду (далі – ПЗФ) шляхом актуалізації основних напрямів і видів рекреаційної діяльності, встановлення порядку організації рекреаційної діяльності та взаємодії установ ПЗФ та інших землекористувачів, на землях яких розміщені території та об'єкти ПЗФ, із суб'єктами рекреації і рекреантами.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України, затверджене наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 22 червня 2009 року № 330, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 липня 2009 року за № 679/16695, потребує приведення у відповідність із нормами законодавства про охорону навколишнього природного середовища. З цього Положення слід виключити згадування про такий вид рекреаційної діяльності, як полювання, яке вже заборонено в межах територій та об'єктів ПЗФ, а також розділ «Особливості взаємовідносин установ ПЗФ з іноземними рекреантами та суб'єктами рекреаційної діяльності» через його невживаність.

З метою забезпечення прозорості прийняття відповідних рішень назріла необхідність укладення договорів про рекреаційну діяльність установами ПЗФ із суб'єктами рекреаційної діяльності за результатами проведення електронних аукціонів.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу передбачено затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України (далі – проєкт Положення). Проєкт Положення викладено за розділами: Загальні положення, Основні напрями і види рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ, Організація рекреаційної діяльності та взаємодія з суб'єктами рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ, Порядок проведення аукціону з продажу послуг з рекреаційної діяльності, а також у додатку подано примірний договір про рекреаційну діяльність.



4. Правові аспекти

Проект наказу розроблено Міндовкілля за власною ініціативою відповідно до статей 7, 9, 14, 18 і 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та підпункту 102 пункту 4 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 614.

Нормативно-правові акти, які діють у сфері відносин щодо рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ: Конституція України, Господарський кодекс України, закони України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про природно-заповідний фонд України», «Про туризм», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про електронні довірчі послуги», «Про санкції», «Про оцінку впливу на довкілля», «Про страхування», «Про торгово-промислові палати», постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2000 року № 1913 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду», наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 06 липня 2005 року № 245 «Про затвердження Положень про Проекти організації територій установ природно-заповідного фонду України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 29 липня 2005 року за № 829/11109.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація наказу не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування української мови як державної.

Проект наказу не стосується розвитку сфери наукової та науково-технічної діяльності і тому не потребує погодження Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», проведено консультації з громадськістю. Пропозиції від громадськості не надходили. Проект акта з метою забезпечення громадського обговорення повторно розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу відсутні положення, що: стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих

Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація наказу сприятиме розвитку рекреаційної діяльності в межах територій та об'єктів ПЗФ із широким залученням суб'єктів рекреаційної діяльності до надання послуг, відновленню розумових, духовних і фізичних сил людини шляхом загальнооздоровчого, культурно-пізнавального відпочинку, туризму, любительського та спортивного рибальства тощо.

Оцінка впливу на інтереси заінтересованих сторін

<i>Заінтересована сторона</i>	<i>Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону</i>	<i>Пояснення очікуваного впливу</i>
Установи ПЗФ, інші користувачі земель, у межах яких розташовані території та об'єкти ПЗФ	Активізація рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ	Положення чітко визначає основні напрями і види рекреаційної діяльності, порядок організації та здійснення рекреаційної діяльності, взаємодії установ ПЗФ та інших землекористувачів, на землях яких розміщені території та об'єкти ПЗФ, із суб'єктами рекреації та рекреантами і проведення електронного аукціону з продажу послуг з рекреаційної діяльності. Взаємодія з сторонніми суб'єктами рекреації базуватиметься на укладенні взаємовигідних угод
Суб'єкти рекреаційної діяльності	Розвиток ринку праці	Пропонуються прозорі умови для участі у рекреаційній діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ через впровадження електронних торгів
Територіальні громади	Поліпшення життєздатності територіальних громад	Активізація рекреаційної діяльності сприятиме підвищенню рівня зайнятості населення за рахунок їх участі у рекреаційній діяльності та наданні послуг, розширенню ринку збуту харчових продуктів, наданню послуг з розміщення і харчування
	Кращий стан навколишнього природного середовища	У місцях організованої рекреації здійснюватиметься посилений контроль за станом навколишнього природного середовища установами ПЗФ, іншими землекористувачами та суб'єктами рекреаційної діяльності
Відвідувачі	Забезпечення умов відпочинку та оздоровлення	Відвідувачам буде пропонуватись оздоровлення та відпочинок у найкраще збережених природних умовах - у межах територій та об'єктів ПЗФ

Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України

Руслан СТРИЛЕЦЬ

_____ 2022 року

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів
України "Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у
межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України"

I. Визначення проблеми

Регуляторний акт – проєкт наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України "Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України" (далі – проєкт наказу) – розроблено на виконання статей 7, 9, 14, 18 і 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», підпункту 102 пункту 4 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 614.

Чинне на сьогодні Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України, затверджене наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 22 червня 2009 року № 330, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 липня 2009 року за № 679/16695, потребує удосконалення, тому що воно:

містить положення, яке суперечить чинному законодавству (передбачає такий вид рекреації як любительське і спортивне полювання, яке на територіях ПЗФ було законодавчо заборонено у 2010 році), та окремий розділ «Особливості взаємовідносин установ ПЗФ з іноземними рекреантами та суб'єктами рекреаційної діяльності», що в існуючій редакції є невживаним;

не актуалізувалось понад 10 років, тобто не враховує як прогрес розвитку в останні роки мережі Інтернет, так і значний розвиток сфери туризму і рекреації;

не має чіткого порядку організації рекреаційної діяльності установами ПЗФ та іншими установами, підприємствами і організаціями, на землях яких розташовані об'єкти ПЗФ і/або які відповідають за дотримання режиму територій та об'єктів ПЗФ (далі – інші землекористувачі);

не передбачає широке залучення та взаємодію з суб'єктами рекреації у межах територій та об'єктів ПЗФ, що дозволяє укладати непрозорі (без створення конкурентних умов) договори про рекреаційну діяльність з суб'єктами рекреації (мали місце факти корупції);

при укладанні договорів не передбачає використання механізму електронних торгів, який вже позитивно зарекомендував у багатьох сферах діяльності та є показником прозорості відбору суб'єкта рекреаційної діяльності;

не містить примірною договору про рекреаційну діяльність.

Регуляторний акт спрямований на спрощення процедур регулювання рекреаційної діяльності, надання більше прав підприємствам, установам та організаціям, забезпечення прозорості їх діяльності тощо. Проведення адміністративної реформи також впливає на роль центральних органів



виконавчої влади у формуванні і забезпеченні реалізації державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, у т.ч. і на механізми управління установами природно-заповідного фонду у сфері рекреаційної діяльності.

Прийняття та реалізація наказу не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів, тобто рекреаційна діяльність у межах територій та об'єктів ПЗФ і надалі буде забезпечуватися відповідальними підрозділами установ ПЗФ та інших землекористувачів в рамках існуючого фінансування. На створення та розвиток рекреаційної інфраструктури насамперед витрачаються кошти, отриманні за надання рекреаційних послуг та від суб'єктів господарювання відповідно до договорів про рекреаційну діяльність.

У межах територій та об'єктів ПЗФ рекреаційна діяльність здійснюється переважно у національних природних парках (всього 53 од.), біосферних заповідниках (всього 5 од.), разом 58 од., серед яких (за кількістю працівників) 1 великий, 45 середніх та 12 малих суб'єктів господарювання. До пандемії гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, Covid-19 у 2019 році та російської збройної агресії в Україну біосферними заповідниками та національними природними парками було підписано 259 договорів про рекреаційну діяльність із 131 фізичною особою-підприємцем та 101 юридичною особою, які перерахували на рахунки заповідників та парків понад 1,7 млн. гривень.

Рекреаційна діяльність може здійснюватися і в межах таких категорій природно-заповідного фонду, як: регіональні ландшафтні парки (всього 87 од.), заказники (всього 3467 од.), парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва (всього 592 од.), дендрологічні парки (всього 62 од.) тощо, якщо така діяльність не суперечить їх цілям і завданням, зазначеним у положеннях про них. Інтенсифікації рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду також сприятимуть подолання пандемії коронавірусу та зростання рівня життя населення, його фінансових спроможностей отримувати платні послуги. При цьому в обов'язковому порядку має дотримуватись природоохоронний режим територій та об'єктів ПЗФ.

Прийняття регуляторного акта сприятиме збільшенню кількості рекреаційних ділянок, ширшому залученню суб'єктів рекреаційної діяльності за договорами про рекреаційну діяльність та зростанню надходжень від рекреаційної діяльності на рахунки установ ПЗФ та інших землекористувачів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути врегульована за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

З метою розроблення регуляторного акта при Мінприроди у 2018 році була створена робоча група з поліпшення рекреаційної діяльності на територіях і об'єктах ПЗФ, яка організувала 1 семінар з підвищення кваліфікації у сфері рекреаційної діяльності, шість разів здійснювала консультації щодо змісту проєкту Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів ПЗФ України з усіма біосферними заповідниками та національними природними парками (на 01.01.2018 року в Україні було 5 біосферних заповідників та 48 національних природних парків, на сьогодні кількість національних природних парків зросла до 53 од.).

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

удосконалення управління та підвищення ефективності рекреаційної діяльності в межах територій та об'єктів ПЗФ;

актуалізація основних напрямів і видів рекреаційної діяльності;

встановлення чіткого порядку організації рекреаційної діяльності;

налагодження взаємодії установ ПЗФ та інших землекористувачів, із суб'єктами рекреації – фізичними особами-підприємцями та юридичними особами;

встановлення прозорих (за результатами електронних аукціонів) умов для підписання договорів про рекреаційну діяльність з суб'єктами рекреації;

розроблення примірного договору про рекреаційну діяльність.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проєкту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення без змін чинних норм наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 22 червня 2009 року № 330 "Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 липня 2009 року за № 679/16695. В основі цієї редакції Положення – м'які правила ведення рекреаційної діяльності, не чіткий порядок організації та проведення рекреаційної діяльності, застарілі формулювання та положення, що частково суперечать законодавству. Так, одним з видів рекреаційної діяльності було визначено полювання, яке з 2010 року у межах територій та об'єктів ПЗФ забороняється. Крім того, Міндовкілля мало погоджувати програми та плани рекреаційної діяльності підприємств, установ, організацій, у підпорядкуванні яких перебувають території та об'єкти ПЗФ, що не передбачено ні Законом України "Про природно-заповідний фонд України", ні

	Положенням про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України
Альтернатива 2	Нова редакція Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України включає чіткий порядок організації та проведення рекреаційної діяльності, взаємодії установ ПЗФ з іншими суб'єктами рекреації і не містить невідповідностей законодавству, забезпечує прозорість рекреаційної діяльності

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Через непрозорість укладення договорів з іншими суб'єктами рекреації мають місце незначні надходження від рекреаційної діяльності на рахунки установ ПЗФ та інших землекористувачів, що обмежують їх можливості розвивати природоохоронну діяльність, відтворювати і відновлювати природні комплекси і об'єкти, поліпшувати умови для відпочинку і оздоровлення рекреантів
Альтернатива 2	Чіткий порядок здійснення рекреаційної діяльності, прозоре укладення договорів (за результатами продажу рекреаційних послуг на електронних аукціонах) з іншими суб'єктами рекреації, наявність примірної угоди про рекреаційну діяльність дозволять збільшити надходження коштів на рахунки установ ПЗФ, які будуть витрачатися для поліпшення збереження природних комплексів і об'єктів, розвитку інфраструктури і умов перебування рекреантів, сприятимуть покращенню екологічних умов та оздоровленню населення в цілому	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Громадяни не є групою, на яку впливатиме регуляторний акт. Проте на цей час громадяни у межах територій та об'єктів ПЗФ не завжди мають гарні умови

для відпочинку і оздоровлення через недостатність заходів з охорони навколишнього природного середовища, відтворення/відновлення природних комплексів і об'єктів, розвитку рекреаційної інфраструктури у зв'язку з недостатністю фінансування, що також повзано з низьким рівнем організації рекреаційної діяльності, непрозорістю механізмів визначення суб'єктів рекреації. У результаті прийняття регуляторного акта з підвищенням рівня рекреації і продажу рекреаційних послуг на електронних аукціонах очікуються більші надходження на рахунки установ ПЗФ та інших землекористувачів і відповідно більші витрати на розвиток територій і об'єктів ПЗФ, тому громадяни отримають кращі умови для відпочинку і оздоровлення.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (біосферні заповідники та національні природні парки, за кількістю працівників)

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	45	12	-	58*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2%	77%	21%	-	100 %

* у цьому аналізі приймається, що 58 суб'єктів господарювання щорічно будуть укладати по одному новому договору про рекреаційну діяльність

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Рекреаційна діяльність забезпечується працівниками установ ПЗФ та інших землекористувачів із залученням інших суб'єктів рекреації. Відсутність чіткого порядку здійснення рекреаційної діяльності та стимулювання працівників, непрозорий механізм визначення суб'єктів рекреаційної діяльності негативно впливають на розвиток територій та об'єктів ПЗФ. В таких умовах витрати на розвиток рекреаційної діяльності є незначними
Альтернатива 2	Чіткий порядок здійснення рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ, запровадження механізму продажу рекреаційних послуг на електронних аукціонах стимулюватимуть розвиток територій та об'єктів ПЗФ, поліпшать умови для	Відсутні

	відпочинку та оздоровлення, у т.ч. якість надання рекреаційних послуг	
--	---	--

**Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва
(4 біосферних заповідників і 42 національних природних парків), які
виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на ознайомлення з проєктом наказу*	3 дні x 8 год. x 3 чол. з установи ПЗФ x 39,26* грн = 2826,72 грн	не передбачені
2	Інше:		
	1) підготовка матеріалів та іншої інформації про рекреаційні ділянки, необхідної для подання на електронний аукціон з продажу рекреаційних послуг (передбачається подання в електронній формі)	1 день x 8 год. x 3 чол. з установи ПЗФ x 39,26* грн = 942,24 грн	4711,2 грн (942,24 x 5)
	2) оплата праці юрисконсульта за підготовку договору, участі в електронному аукціоні з продажу рекреаційних послуг (у штаті кожної установи ПЗФ один юрисконсульт)	5 днів x 8 год. x 1 юрисконсульт x 39,26* грн = 1570,4 грн	7852 грн (1570,4 x 5)
	3) підготовка плану та звіту з рекреаційної діяльності (передбачається подання в електронній формі)	2 дні x 4 год. x 3 чол. з установи ПЗФ x 39,26* грн = 942,24 грн	4711,2 грн (942,24 x 5)
	4) матеріальні витрати на підготовку договору про рекреаційну діяльність ***	7 арк.паперу x 0,4 грн x 2 прим. = 5,6 грн	28 грн (5,6 грн. x 5)
	5) витрати часу на підготовку договору про рекреаційну діяльність	1 юрисконсульт x 5 днів = 5 людино-днів	25 людино-днів (5 x 5)
3	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2), гривень	2512,64 грн	12563,2 грн
4	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	46	46 од.
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього	115581,44 грн	577907,2 грн

	підприємництва на регулювання (вартість регулювання), гривень		
6	Існуючі витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на регулювання (вартість регулювання), гривень – відповідає позиції (рядку) 3 x кількість суб'єктів	42515,04 грн	212575,2 грн

*відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі становить до 30 вересня 2022 р. 39,26 грн;

** Середня вартість паперу формату А4 становить в середньому 201,44 грн за 500 аркушів 0,40 грн за 1 арк.); середня кількість сторінок договору – 7 аркушів. Також під час розрахунку враховується, що суб'єкт господарювання укладає один договір про рекреаційну діяльність у двох примірниках на рік.

М-Тест - тест малого підприємництва (12 національних природних парків)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Робочою групою з підготовки проєкту наказу, до складу якої увійшли представники міністерства, всеукраїнських громадських організацій, установ природно-заповідного фонду, проведено 6 засідань, на яких здійснювалося обговорення та узгодження позицій щодо положень проєкту наказу.

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних, юридичних осіб та їх об'єднань міністерство забезпечило оприлюднення проєкту наказу двічі – 12 травня 2021 року була оприлюднена на вебсайті Міндовкілля у підрозділі «Консультації з громадськістю» розділу «Громадськість» редакція проєкту наказу, що розроблялась Робочою групою та Фондом, та 25 червня 2021 року після доопрацювання проєкту наказу з урахуванням зауважень та пропозицій, наданих заінтересованими органами державної влади, і проведенням аналізу регуляторного впливу проєкту наказу. Остаточна редакція проєкту наказу оприлюднена на вебсайті Міндовкілля у підрозділі «Регуляторна діяльність» розділу «Діяльність».

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	6 консультацій	72	Обговорення та опрацювання положень проєкту наказу

2. Попередня оцінка впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 12 суб'єктів господарювання.

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 21 %.

Показник	Великі та середні	Малі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	46	12	58
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	79	21	100

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування			
1	Витрати на ознайомлення з наказом*	2 дні x 8 год. x 1 чол. з установи ПЗФ x 39,26* грн = 628,16 грн	не передбачені
2	Інше:		
	1) підготовка матеріалів та іншої інформації про рекреаційну ділянку, необхідних для подання на електронні аукціони з продажу рекреаційних послуг (передбачається подання в електронній формі)	2 дні x 8 год. x 1 чол. з установи ПЗФ x 39,26* грн = 628,16 грн	3140,8 грн (628,16 x 5)
	2) оплата праці юрисконсультів за підготовку договорів, участі в електронних аукціонах з продажу рекреаційних послуг (у штаті кожної установи ПЗФ один юрисконсульт)	5 днів x 8 год. x 1 юрисконсульт x 39,26* грн = 1570,4 грн	7222 грн (1444,4 x 5)
	3) підготовка планів та звітів з рекреаційної діяльності (передбачається подання в електронній формі)	2 дні x 4 год. x 1 чол. з установи ПЗФ x 39,26* грн = 314,08 грн	1570,4 грн (314,08 x 5)
	4) матеріальні витрати на підготовку договорів про рекреаційну діяльність ***	7 арк. x 0,4 грн x 2 прим. = 5,6 грн	28 грн (5,6 грн. x 5)
	5) витрати часу на підготовку договорів про рекреаційну діяльність	1 юрисконсульт x 5 днів x 8 год. = 40 год.	200 год. (40 x 5)
3	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2), гривень	2198,56 грн	10992,8 грн (2198,56 x 5)
4	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	12	12

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	Витрати відсутні	Витрати відсутні
2	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	26382,72 грн	133413,6 грн
3	Існуючі витрати суб'єктів господарювання малого підприємництва	3768,96 грн	18844,8 грн

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Заходи регулювання, передбачені проектом наказу, не містять навантажень для суб'єктів господарювання, оскільки не передбачають отримання дозвільних документів.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	з огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, пов'язані лише з підготовкою планів та звітів з рекреаційної діяльності
Альтернатива 2	витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, наведені у розрахунках Тесту малого підприємництва (М-Тест) у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Не визначені
Альтернатива 2	141964,16

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	залишення існуючої на даний момент ситуації без змін є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої цілі, визначені проблеми продовжуватимуть своє існування.

Альтернатива 2	4	У разі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті задекларовані цілі
-----------------------	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	Установи ПЗФ та інші землекористувачі продовжуватимуть недоотримання надходжень свої рахунки коштів за рекреаційну діяльність у зв'язку із відсутністю чіткого порядку рекреаційної діяльності, непрозорим механізмом укладення договорів про рекреаційну діяльність, що стримуватиме розвиток територій та об'єктів ПЗФ, поліпшення екологічних умов та умов для оздоровлення і відпочинку населення	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі.
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта забезпечить: приведення положення про рекреаційну діяльність у відповідність з чинним законодавством, удосконалення організації та підвищення ефективності рекреаційної діяльності в межах територій та об'єктів ПЗФ, збільшення надходжень на рахунки установ ПЗФ та інших землекористувачів, кошти з яких витрачатимуться на природоохоронну та рекреаційну діяльність, покращення екологічних умов та умов для	У разі прийняття проекту наказу держава не нестиме обтяжливих матеріальних та інших витрат. Поряд з цим забезпечується збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави завдяки законодавчому врегулюванню рекреаційної діяльності у межах територій та об'єктів ПЗФ	У разі прийняття акта задекларована ціль буде досягнута повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання

	відпочинку і оздоровлення населення		
--	-------------------------------------	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Чинне Положення протирічить чинному законодавству, використовує застарілі підходи і непрозорий механізм відбору суб'єктів рекреаційної діяльності	Відсутні
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта дозволить удосконалити управління, актуалізувати рекреаційну діяльність, збільшити надходження до бюджету установ ПЗФ	Відсутні

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – актуалізоване Положення у новій редакції, що містить прозорий механізм відбору суб'єктів рекреаційної діяльності.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України "Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України".

Прийняття проєкту забезпечить:

удосконалення управління та підвищення ефективності рекреаційної діяльності в межах територій та об'єктів ПЗФ;

актуалізацію основних напрямів і видів рекреаційної діяльності;

встановлення єдиного порядку організації рекреаційної діяльності;

встановлення прозорих (за результатами електронних аукціонів) умов для підписання договорів про рекреаційну діяльність з суб'єктами рекреації.

Заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми:

1) поінформувати суб'єктів господарювання про прийняття регуляторного акта шляхом розміщення в мережі "Інтернет" на офіційному вебпорталі Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (<https://mepr.gov.ua/timeline/Zakonotvorcha-diyalnist.html>) для громадського обговорення. Після прийняття регуляторний акт буде оприлюднено в засобах масової інформації;

2) надіслати листи до суб'єктів господарювання з рекомендаціями щодо проведення детального ознайомлення з регуляторним актом працівників,

зайнятих у сфері рекреаційної діяльності, та врахування положень регуляторного акта у плануванні діяльності установ ПЗФ та інших землекористувачів;

3) у разі необхідності, організувати онлайн-консультації з питань реалізації регуляторного акта.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проєкту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

З боку суб'єктів господарювання відсутня необхідність вчинення додаткових дій.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття проєкту наказу не призведе до неочікуваних результатів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується. Норми, запроваджені проєктом наказу, сприятимуть скороченню витрат часу як у суб'єктів господарювання, так і у ДФС, під час прийняття заяв про бажання отримувати та/або про відмову в отримуванні документів через електронний кабінет.

Прийняття наказу не впливатиме на розмір надходжень до бюджету.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Оскільки сфера державного регулювання визначена регуляторним актом, діятиме для всіх суб'єктів господарювання – платників податку та не передбачає додаткових витрат для її виконання, М-Тест не проводився. Реалізація проєкту наказу не передбачає додаткових витрат Міндовкілля та відбуватиметься в межах фінансування Міндовкілля.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів господарювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України.

Процедура регулювання суб'єктів господарювання (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта господарювання	Оцінка кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Реєстрація заяв (паперовий)	0,25	29,20	1	58	423,4

Реєстрація заяв (електронний)	0,05	29,20	1	58	423,4
----------------------------------	------	-------	---	----	-------

Рівень поінформованості суб'єктів електронного документообігу щодо основних положень наказу має бути високим, оскільки проєкт регуляторного акта оприлюднено для громадського обговорення на офіційному вебпорталі Міндовкілля.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії регуляторного акта необмежений у часі. Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких він базується.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта визнано:
розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта;

кількість договорів про рекреаційну діяльність установ ПЗФ загальнодержавного значення;

кількість суб'єктів рекреаційної діяльності, залучених до рекреаційної діяльності установ ПЗФ загальнодержавного значення;

кошти, отримані установами ПЗФ загальнодержавного значення за надання рекреаційних послуг;

кошти, отримані установами ПЗФ загальнодержавного значення від суб'єктів рекреаційної діяльності згідно з договорами про рекреаційну діяльність.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим актом шляхом збирання пропозицій, зауважень від установ ПЗФ загальнодержавного значення, центральних органів виконавчої влади та організацій, яким вони підпорядковані, а також їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом шляхом збирання статистичних даних від установ ПЗФ загальнодержавного значення, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Руслан СТРИЛЕЦЬ

" ____ " _____ 2022 року

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту наказу Міндовкілля «Про затвердження
Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів
природно-заповідного фонду України»

Проект наказу Міндовкілля «Про затвердження Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України» розроблено відповідно до статей 7, 9, 14, 18 і 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», підпункту 102 пункту 4 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 614.

Метою прийняття акта є удосконалення управління та підвищення ефективності рекреаційної діяльності в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду (ПЗФ) шляхом актуалізації основних напрямів і видів рекреаційної діяльності, встановлення порядку організації рекреаційної діяльності та взаємодії установ ПЗФ та інших землекористувачів, на землях яких розміщені території та об'єкти ПЗФ, із суб'єктами рекреації і рекреантами.

Назва органу виконавчої влади, що розробив нормативно-правовий акт

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

Назва структурного підрозділу, що розробив нормативно-правовий акт, адреса та телефон

Відділ координації наукових досліджень, еколого-освітньої та рекреаційної діяльності Департаменту природно-заповідного фонду та земельних ресурсів Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел. (044) 206-30-82, parks@mepr.gov.ua.

Зауваження та пропозиції до проєкту наказу приймаються протягом місяця з дня його оприлюднення на вказану пошту та електронну адресу.

Додатки:

Проект наказу

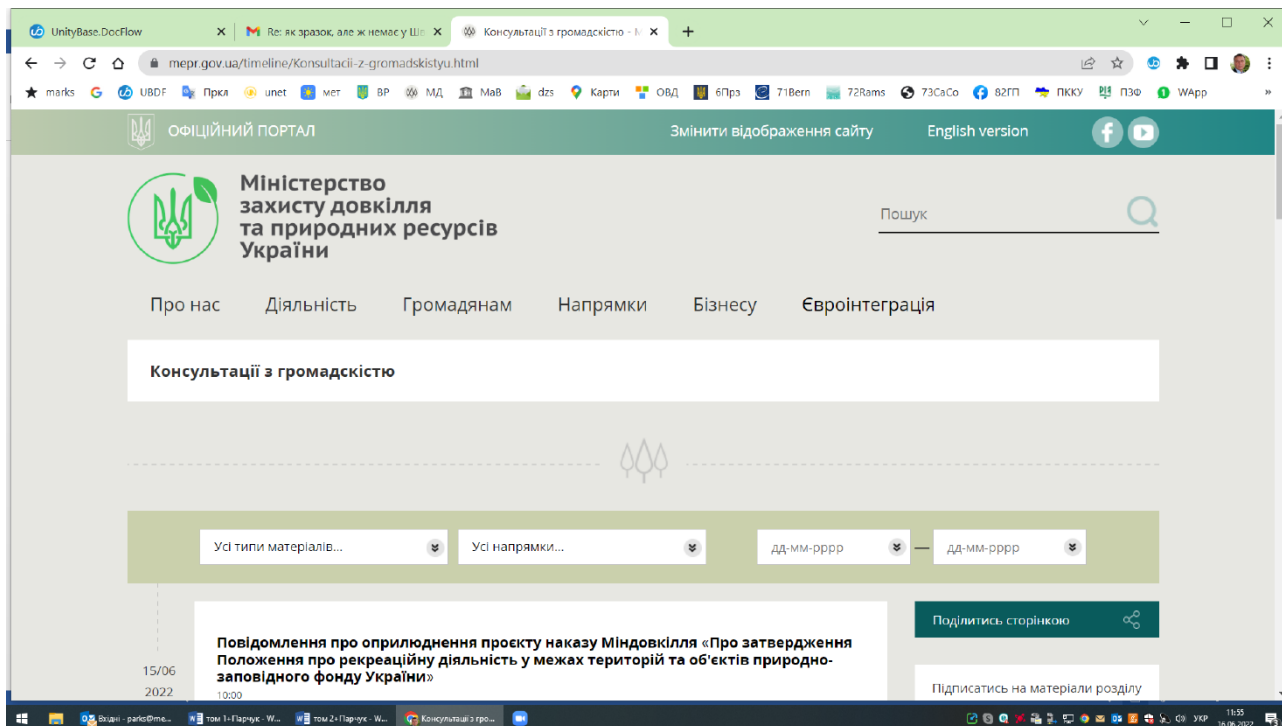
Проект Положення про рекреаційну діяльність у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України

Пояснювальна записка

Аналіз регуляторного впливу до проєкту наказу



UB
Міндовкілля
№25/1-11/8066-22 від 24.06.2022
КЕП: Стрілець Р. О. 24.06.2022 18:05
58E2D9E7F900307B0400000035892F001AFD8500
Сертифікат дійсний з 13.07.2020 00:00 до 13.07.2022 00:00



UB
Міндовкілля
№25/1-11/8066-22 від 24.06.2022
КЕП: Стрілець Р. О. 24.06.2022 18:05
58E2D9E7F900307B0400000035892F001AFD8500
Сертифікат дійсний з 13.07.2020 00:00 до 13.07.2022 00:00